

ที่ รง ๐๕๐๑/ว ๒๘๒๘

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกรุงเทพมหานคร
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงใหม่

พร้อมนี้ สำนักงานเลขาธิการกรม ขอส่งสำเนาหนังสือ
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง ๐๕๐๗/ว ๔๘๐๓
ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอความร่วมมือส่งเสริม
สนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน โดยขอความร่วมมือหน่วยงาน
ในสังกัดกระทรวงแรงงาน หากมีโครงการเกี่ยวกับการจัดจ้าง
ขอให้ดำเนินการว่าจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้าน หรือจัดหาสถานที่
สำหรับแสดงผลิตภัณฑ์ หรือการจัดจำหน่ายสินค้าให้กับ
กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน นั้น

จึงเรียนมาเพื่อขอความร่วมมือหน่วยงานของท่าน
ในการส่งเสริมและสนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน ทั้งนี้
สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่ www.dsd.go.th/secretary
เอกสารดาวน์โหลด (หัวข้อเอกสารแจ้งเวียนทั่วไป)



(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)

เลขาธิการกรม

๙ มิ.ย. ๒๕๕๙



สำนักงานพัฒนาการกรรรม
เลขที่รับ.....๙๕๕๐
วันที่ - ๗ มิ.ย. ๒๕๕๙
๑๕.๐๐๔

รองอธิบดี 1
เลขที่ 119
วันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๕๙
เวลา

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
เลขที่รับ.....๐๕๐๑๕
วันที่ - 6 มิ.ย. 2559
เวลา.....๐๕.๐๐๖

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักคุ้มครองแรงงาน โทรศัพท์ ๐ ๒๒๕๕ ๗๑๗๐

ที่ รง ๐๕๐๗/๑ ๕๕๐๓

วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความร่วมมือส่งเสริม สนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

อธิบดี
เลขที่ 4165
วันที่ ๖ มิ.ย. ๒๕๕๙
เวลา

ด้วยคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน โดยขอความร่วมมือหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน หากมีโครงการเกี่ยวกับการจัดจ้าง เช่น ทำเสื้อ กระเป๋าหรืออุปกรณ์อื่นใด สำหรับการจัดอบรม ขอให้ดำเนินการว่าจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้านหรือ จัดหาสถานที่สำหรับแสดงผลผลิตหรือการจัดจำหน่ายสินค้าให้กับกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จึงขอความร่วมมือหน่วยงานของท่านให้การส่งเสริมและ สนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน ตามมติที่ประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวก
เลขที่รับ.....๒๕๕๓
วันที่ - ๕ มิ.ย. ๒๕๕๙
เวลา.....๑๐.๒๕๓

NSW

(นายสุวิทยา จันทวงศ์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

- ทราบ
- ลงนัด
- มอบหมาย..... *อนงค์พรหม*

๒๕.๕๖. วิจิตร

๒๖๒ อรรถ

(นายวิชัย คงรัตนชาติ)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
๖ มิ.ย. ๒๕๕๙

๑๑๐๑๗
(นางสาวจำลองลักษณ์ กายแก้ว)
หัวหน้าฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวกและประสานราชการ
๖ มิ.ย. ๒๕๕๙

- เรียน เลขานุการกรม
- เพื่อโปรดทราบ
 - เพื่อโปรดพิจารณา..... *NSW*
 - มอบงาน/ฝ่าย.....
 - อื่นๆ.....

๓๓
(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)
เลขานุการกรม
๖ มิ.ย. ๒๕๕๙

รายงานการประชุม
คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน
ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น. ถึง ๑๔.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมมิตรไมตรี ๒ ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ผู้เข้าประชุม

- | | |
|---|---------------|
| ๑. นายสุวิทย์ สุมาลา
รองปลัดกระทรวงแรงงาน
แทนปลัดกระทรวงแรงงาน | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายพรเทพ การศัพท์
รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
กระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๓. นางพรทิพย์ วัฒนธ
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมการจัดหางาน | กรรมการ |
| ๔. นางสาวณมนคร แซ่มชุกุล
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กรมการปกครอง | กรรมการ |
| ๕. นายราม จินตมาศ
หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการจัดการสวัสดิการสังคม
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | กรรมการ |
| ๖. นางพูลทรัพย์ สวนเมือง ตูลาพันธุ์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๗. นายบัณฑิตย์ ธนชัยเศรษฐวุฒิ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๘. นางสาวอิสริย์ แก้วประดับ
กรรมการผู้แทนผู้จ้างงาน | กรรมการ |
| ๙. นายสิริอานนท์ สิงหนาท
กรรมการผู้แทนผู้จ้างงาน | กรรมการ |
| ๑๐. นางสมคิด วรธา
กรรมการผู้แทนผู้จ้างงาน | กรรมการ |
| ๑๑. นางสุจิน รุ่งสว่าง
กรรมการผู้แทนผู้รับงานไปทำที่บ้าน | กรรมการ |
| ๑๒. นางสาวนุชนภา บำรุงนา
กรรมการผู้แทนผู้รับงานไปทำที่บ้าน | |

๑๓. นายมานพ แก้วผกา
กรรมการผู้แทนผู้รับงานไปทำที่บ้าน
กรรมการ
๑๔. นายสุวิทยา จันทวงศ์
ผู้ตรวจราชการกรม
แทนอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กรรมการและเลขานุการ
๑๕. นางมุกจรินทร์ สุทธิจินตวงศ์
นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองแรงงาน
ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. ม.ล.คมสัน วรวุฒิ
นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ
สำนักคุ้มครองแรงงาน
ผู้ช่วยเลขานุการ
- ผู้เข้าร่วมประชุม
๑. นายบุรุษย์ จันทักษ์
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
สำนักคุ้มครองแรงงาน
๒. นางสาวกนกอร พิชัยคำ
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ
สำนักคุ้มครองแรงงาน
๓. นางสาวกุสุมา เม่งพัต
นักวิชาการแรงงาน
สำนักคุ้มครองแรงงาน
๔. นางสาวรุจิรา พลอาจทัน
นักวิชาการเงินและบัญชี
สำนักคุ้มครองแรงงาน
๕. นายเจนฤทธิ์ เอกอรุ
นักวิชาการแรงงาน
สำนักคุ้มครองแรงงาน
๖. นางสาวธนพรรณ ไทยวัฒน์
เจ้าพนักงานแรงงาน
สำนักคุ้มครองแรงงาน
๗. นางสาวกุลณัฐฐา จิรจงพานิชย์
เจ้าพนักงานแรงงาน
สำนักคุ้มครองแรงงาน
๘. นางสาวอรชา มูลสาร
เจ้าพนักงานแรงงาน
สำนักคุ้มครองแรงงาน
- ผู้ไม่เข้าประชุม
๑. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
๒. นางสุนทรี ช่างกึ่ง
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน : กล่าวเปิดการประชุมคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมมิตรไมตรี ๒ ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมในวันนี้ และจะแจ้งให้

ที่ประชุมทราบถึงความคับหน้าในการดำเนินการที่ผ่านมาของ คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน และคณะกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : คำนิยามของผู้รับงานไปทำที่บ้านกับแรงงานนอกระบบ เดิมมีความใกล้เคียงกัน ซึ่งภายหลังเราได้มีการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น ผู้รับงานไปทำที่ก็จะมีความคล้ายกับแรงงานในระบบเนื่องจากมีกฎหมายคุ้มครอง และมีวิธีการที่จะต้องปฏิบัติต่อกันในมิติต่าง ๆ

กรรมการ (นางพูนทรัพย์ สวนเมือง ตูลาพันธุ์) : ถ้าผู้รับงานไปทำที่บ้านมีกฎหมายออกมาแล้ว จะถือว่าผู้รับงานไปทำที่บ้านจะไม่ใช่แรงงานนอกระบบ ใช่ หรือ ไม่ใช่ อย่างเช่น แรงงานนอกระบบที่เป็นคนรับใช้ในบ้านมีนายจ้างชัดเจน ซึ่งควรจะไปอยู่ในกลุ่มแรงงานในระบบ แต่ก็มีลักษณะที่มีการจ้างงานที่เป็นลักษณะพิเศษ

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : ผู้รับงานไปทำที่บ้านบางที่มีสองมิติ บางคนเป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระผลิตเอง ขายเอง แต่หากอย่างไรก็ตามถ้าไปรับงานจากโรงงานอุตสาหกรรมก็จะเข้าอยู่ภายใต้กฎหมายผู้รับงานไปทำที่บ้าน

มติที่ประชุม : ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

ประธาน : มอบฝ่ายเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขาฯ (ม.ล.คมสัน วรวิทย์) : นำเรียนที่ประชุมว่าได้จัดทำรายงานการประชุม คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๒ /๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒๒ หน้า หน้าที่ ๑ - ๒ เป็นรายชื่อผู้เข้าร่วมการประชุมครบองค์ประชุม หน้าที่ ๔ - ๑๐ เป็นเรื่องเพื่อทราบมีทั้งหมด ๔ เรื่อง หน้าที่ ๑๑ - ๒๑ เรื่องเพื่อพิจารณา ซึ่งเป็นการพิจารณา ร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒ ฉบับ ที่ประชุมมีมติ ให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงฯ ทั้ง ๒ ฉบับ คือกฎกระทรวงกำหนดงานที่มีลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และความปลอดภัยของหญิงมีครรภ์หรือเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะงานหรือประเภทที่ห้ามผู้จ้างงานจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้านทำงาน พ.ศ. และเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน หากมีประเด็นใดเพิ่มเติมขอให้แจ้งฝ่ายเลขฯ ดำเนินการในภายหลัง หน้าที่ ๒๒ เรื่องอื่น ๆ ทั้งนี้ฝ่ายเลขฯ ได้ส่งรายงานการประชุม ดังกล่าว ให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบแล้ว ซึ่งมีคณะกรรมการบางท่านขอแก้ไขและฝ่ายเลขฯ ได้แก้ไขเรียบร้อยแล้ว จึงขอให้ทุกท่านรับรองรายงานการประชุมอีกครั้ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๓.๑ การดำเนินการตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน

ประธาน : มอบฝ่ายเลขานุการ

/ผู้ช่วยเลขาฯ...

ผู้ช่วยเลขาฯ (ม.ล.คมสัน วรวิฑูติ) : การดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา ภายหลังจากการประชุม คณะกรรมการ
คุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายลำดับ
รองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน จำนวน ๒ ฉบับ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่มีลักษณะอาจเป็นอันตราย
ต่อสุขภาพ และความปลอดภัยของหญิงมีครรภ์หรือเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวง
กำหนดลักษณะงาน หรือประเภทงานที่ห้ามผู้จ้างงานจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้านทำงาน พ.ศ. ฝ่ายเลขาฯ
ดำเนินการตามมติที่ประชุม ดังนี้

- ดำเนินการปรับปรุง ร่างกฎกระทรวงฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ตามความเห็นของที่ประชุม
- ส่งร่างกฎกระทรวงฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ให้กองนิติการพิจารณา และดำเนินการ
ตามขั้นตอนต่อไป เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ (ที่รัง ๐๕๐๗/๐๓๒๓๘)

- กรมฯ โดยกองนิติการดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ทั้ง ๒ ฉบับ
ให้กระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานพิจารณา
ให้ความเห็นชอบ ซึ่งจะนำเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน
ในวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาต่อไป

๒) ให้ความเห็นชอบ ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการเป็นผู้ดำเนินการ โดยไม่มีเบี้ยประชุม
ฝ่ายเลขาฯ ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุม ดังนี้

- จัดตั้งคณะทำงานด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงาน
ไปทำที่บ้าน ด้วยคำสั่งกระทรวงแรงงานที่ ๓๑๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะทำงาน
ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ประกอบด้วย ข้าราชการจำนวน ๑๒ ท่าน
ผู้แทนสภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย ผู้แทนฝ่ายผู้รับงานไปทำที่บ้าน จำนวน ๒ ท่าน และผู้ทรงคุณวุฒิ
จำนวน ๑ ท่าน คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน
๒. จัดทำยุทธศาสตร์ในการส่งเสริม พัฒนาและคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน
๓. ศึกษาแนวทางหรือกลไกในการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน
๔. จัดทำรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับผู้รับงานไปทำที่บ้าน เพื่อเสนอ
ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ปลัดกระทรวงแรงงาน และคณะกรรมการคุ้มครอง
ผู้รับงานไปทำที่บ้านมอบหมาย

สำนักคุ้มครองแรงงาน จัดประชุมคณะทำงานด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณากรอบแนวทาง
ในการดำเนินการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการรับงานไปทำที่บ้านเบื้องต้น ทั้งนี้ รายละเอียดต่าง ๆ
ที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายเลขาฯ จะขอนำเรียนที่ประชุมตามระเบียบวาระที่ ๓.๓

๓.๒ การดำเนินการที่ผ่านมาของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครอง
การรับงานไปทำที่บ้าน

๓.๒.๑ คณะอนุกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน

ประธาน : มอบฝ่ายเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขาธิการ (ม.ล.คมสัน วรวิฑูริ) : การประชุมคณะอนุกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณา ร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเรียก หรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหาย ในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ที่ประชุมมีมติให้สำรวจ เรื่อง การเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน ในงานที่รับไปทำที่บ้าน ๒ ประเภทงาน คือ ผลิตภัณฑ์เครื่องทองเหลือง และการเจียรไนอัญมณี โดยมีระยะเวลา ในการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน (ระหว่างเดือนกันยายน - กุมภาพันธ์)

สำนักคุ้มครองแรงงาน ดำเนินการโครงการสำรวจและศึกษาข้อมูลการเรียก หรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงาน จากผู้รับงานไปทำที่บ้านประเภทงาน การเจียรไนอัญมณี และผลิตภัณฑ์ทองเหลือง โดยจัดทำแบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์ กำหนดจังหวัด เป้าหมาย ที่มีจำนวนผู้จ้างงานและกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในงานประเภทงานการเจียรไนอัญมณี และผลิตภัณฑ์ทองเหลืองในปริมาณมาก และดำเนินการลงพื้นที่เพื่อสำรวจและศึกษาข้อมูล ด้วยวิธีการ สัมภาษณ์ผู้จ้างงาน และผู้รับงานไปทำที่บ้าน เริ่มดำเนินการลงพื้นที่สำรวจในเดือนพฤศจิกายน ถึงเดือน ธันวาคม ๒๕๕๘ ในส่วนภูมิภาค ๔ จังหวัด ดังนี้ มหาสารคาม ขอนแก่น จันทบุรี และลพบุรี สัมภาษณ์ผู้จ้างงาน จำนวน ๑๕ ราย และผู้รับงานไปทำที่บ้าน จำนวน ๗๗ ราย รวมทั้งสิ้น ๙๒ ราย สรุปผลการลงพื้นที่เพื่อสำรวจ และศึกษาข้อมูลตามโครงการฯ มีดังนี้

- ประเภทงาน การเจียรไนอัญมณี

สภาพการจ้างงาน ผู้จ้างงานซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้รับเหมาช่วงในพื้นที่ ส่งมอบ พलयเนื้อแข็งขนาดเล็ก ให้ผู้รับงานไปทำที่บ้าน คัดขนาด ตัดทวน แต่ง และเจียรไน ส่งมอบงานโดยไม่มีการทำสัญญา เป็นลายลักษณ์อักษร และไม่มีการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงาน จากผู้รับงานไปทำที่บ้าน

ความคิดเห็นเกี่ยวกับการออกประกาศกรมฯ สรุปผลจากแบบสำรวจ จำนวน ๗๐ ราย (ผู้จ้างงาน จำนวน ๑๑ ราย ผู้รับงานไปทำที่บ้าน จำนวน ๕๙ ราย) ดังนี้

ผู้จ้างงาน

๑. ไม่เห็นด้วย จำนวน ๙ ราย คิดเป็น ๘๒ % เนื่องจาก จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับ ผู้รับงาน ซึ่งมีรายได้น้อย ยังผู้รับงานบางรายขอเบิกค่าตอบแทนล่วงหน้า จ้างงานก็มีวิธีการบริหาร ความเสี่ยง ด้วยการส่งมอบงานในปริมาณที่มีมูลค่าไม่สูงมากในแต่ละครั้ง อีกทั้ง ผู้จ้างงานและผู้รับงาน อยู่ในพื้นที่เดียวกันรู้จักกันมานาน มีความเชื่อใจกัน และยิ่งกังวลว่าการเรียกหรือรับหลักประกันฯ จะทำให้ จำนวนผู้รับงานจะลดลง

๒. เห็นด้วย จำนวน ๑ ราย คิดเป็น ๙ % เนื่องจาก ในกรณีนี้ที่ผู้จ้างงานและผู้รับงาน ไม่รู้จักกันเป็นการรับงานครั้งแรก และวัตถุดิบมีมูลค่าสูงอาจเสี่ยงต่อการสูญหาย

๓. ไม่ขอออกความคิดเห็นจำนวน ๑ ราย คิดเป็น ๙ %

/ผู้รับงาน...

ผู้รับงานไปทำที่บ้าน

๑. ไม่เห็นด้วย จำนวน ๕๕ ราย คิดเป็น ๙๓.๓ % เนื่องจาก ผู้รับงานมีรายได้น้อย ไม่สามารถหาเงินมาเป็นหลักประกันได้ หากมีการเรียกหลักประกันฯ ในอนาคตอาจจะเปลี่ยนไปทำงานอย่างอื่น

๒. เห็นด้วย จำนวน ๓ ราย คิดเป็น ๕ % เนื่องจากเป็นหลักประกันไม่ให้เกิด ความเสียหายกับงาน และผู้รับงานไปทำที่บ้านจะได้เอาใจใส่กับงานมากขึ้น

๓. ไม่ขอออกความคิดเห็น จำนวน ๑ ราย คิดเป็น ๑.๗ %

- ประเภทงานผลิตภัณฑ์เครื่องทองเหลือง

สภาพการจ้างงาน ผู้จ้างงาน ซึ่งเป็นเจ้าของโรงงานหล่อผลิตภัณฑ์ จากทองเหลือง ส่งมอบงานให้ผู้รับงาน เช่น พระพุทธรูป รูปปั้นต่างๆ สำหรับเป็นของที่ระลึกโดยผู้รับงานต้องจัดหา วัสดุดิบ และอุปกรณ์ในการทำงานเอง ไม่มีเอกสารเกี่ยวกับการจ้างงาน ทั้งนี้ ไม่พบว่ามี การเรียกหรือ รับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน

ความคิดเห็นเกี่ยวกับการออกประกาศกรมฯ สรุปลผลจากแบบสำรวจ จำนวน ๒๒ ราย (ผู้จ้างงาน ๔ ราย ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ๑๘ ราย) ดังนี้

ผู้จ้างงาน ไม่เห็นด้วย จำนวน ๔ ราย คิดเป็น ๑๐๐ % เนื่องจากวัสดุดิบ มีมูลค่าไม่สูง จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับผู้รับงานเพราะเป็นผู้มีรายได้น้อย ผู้จ้างงานและผู้รับงานรู้จักกันมานาน และกังวลว่าหากมีการเรียกหรือรับหลักประกันฯ จะทำให้ขาดแคลนแรงงานได้

ผู้รับงานไปทำที่บ้าน

๑) ไม่เห็นด้วยจำนวน ๑๗ ราย คิดเป็น ๙๔.๕ % เนื่องจากผู้รับงานมีรายได้น้อย เป็นภาระที่ต้องหาเงินมาวางเป็นหลักประกัน หากมีการเรียกหรือรับหลักประกันฯ คงต้องเลิกรับงานประเภทนี้

๒) เห็นด้วยจำนวน ๑ ราย คิดเป็น ๕.๕ % เนื่องจากมีบางกรณี que ผู้จ้างงาน กับผู้รับงานไม่รู้จักกันมาก่อน และผู้รับงานฯ มารับงานครั้งแรกจึงควรมีการเรียกหลักประกันฯ

(๒) การประชุมคณะอนุกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณา ร่างกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเรียก หรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. โดยฝ่ายเลขาฯ นำเสนอร่างประกาศกรมฯ พร้อมทั้งนำผลสรุปการสำรวจและศึกษาข้อมูล ในเรื่องดังกล่าวและเสนอความเห็น เข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุม โดยที่ประชุมมีมติ ยังไม่เห็นควรออกประกาศ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. เนื่องจากผู้จ้างงานและผู้รับงาน อยู่ในพื้นที่เดียวกัน รู้จักกันมานาน มีความเชื่อใจกัน อีกทั้งกังวลว่าจะเป็นการเพิ่มภาระให้กับผู้รับงานซึ่งมีรายได้น้อย และผู้จ้างงานมีวิธีการบริหารความเสี่ยง ด้วยการส่งมอบงานในปริมาณที่มีมูลค่าไม่สูงมาก สำหรับผู้รับงาน แต่ละราย

๒) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตรา การจ่าย ค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ และค่าทำศพ พ.ศ. ฝ่ายเลขาฯ นำร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมทั้ง สรุปลผลความคิดเห็น และข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมโครงการรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎกระทรวงว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพและค่าทำศพ พ.ศ. (ได้รับการ สนับสนุนงบประมาณจาก สสส.)

/ซึ่งจัดขึ้นเมื่อ...

ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมปรีณส์ตันฯ กรุงเทพมหานคร โดยร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ได้ปรับปรุงแก้ไขตามความคิดเห็นของภาคส่วนต่างๆ จากข้อสังเกต เช่น การวินิจฉัยโรคที่เกิดจากการทำงานของแพทย์กระทำไต่ยาก เนื่องจากการวินิจฉัยโรคว่าสาเหตุของโรคเกิดจากอะไรต้องใช้ระยะเวลานาน, ในกรณีที่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน รับงานจากผู้จ้างงานหลายราย การวิเคราะห์ว่าผู้รับงานประสบอันตรายจากการทำงาน หรือเจ็บป่วยด้วยโรคจากการทำงานจากงานของผู้จ้างงานคนใดทำได้ยาก, ระยะเวลาในการใช้สิทธิ และระยะเวลาในการจ่ายเงินของผู้จ้างให้ผู้รับงาน เช่น ระยะเวลาในการใช้สิทธิ ๑๘๐ วัน น้อยเกินไปที่จะพิสูจน์กรณีโรคที่เกิดจากการทำงาน, กรณีที่ผู้รับงานต้องสำรองจ่ายค่ารักษาพยาบาลไปก่อน ทำให้เป็นภาระแก่ผู้รับงานซึ่งมีรายได้น้อย, อัตราค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ ที่กำหนดไว้ตามร่างกฎกระทรวงฯ อาจไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย ในปัจจุบันสมควรให้เท่ากับอัตราของกองทุนเงินทดแทน, กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน แนะนำให้ใช้หลักประกันสุขภาพแห่งชาติไปก่อน การออกกฎกระทรวงฯ ควรมีแนวทาง ที่ทำให้ผู้รับงาน ไม่ต้องสำรองจ่ายค่ารักษาพยาบาลก่อนจึงค่อยนำมาใช้ ฯลฯ

ซึ่งฝ่ายเลขาฯ ได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ และนำเสนอต่อคณะกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้านในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา ที่ประชุมให้ความเห็นว่า เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดมาก ในเนื้อหา ของมาตรา ๒๔ มีความแตกต่างกับการดำเนินการในลักษณะของกองทุนเงินทดแทน ที่ประชุมจึงเห็นควร ให้ดำเนินการตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาหาข้อมูลเพิ่มเติม และจัดประชุมคณะทำงาน พร้อมทั้งเชิญผู้ทรงคุณวุฒิฯ ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ผู้จ้างงาน ประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อร่วมกันนำเสนอปัญหาต่าง ๆ พร้อมทั้ง พิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อให้การคุ้มครองสำหรับผู้รับงานไปทำที่บ้านมีเนื้อหาที่ครอบคลุมในทุกด้าน

๓.๒.๒ คณะอนุกรรมการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน

ประธาน : มอฝายเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขาฯ (ม.ล.คมสัน วรวุฒิ) : การประชุมคณะอนุกรรมการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณา แนวทางและหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตรา ค่าตอบแทนที่ประชุมมีมติ เห็นควรเลือกกำหนดประเภทงานที่มีความพร้อมในการกำหนดอัตราค่าตอบแทน ที่สามารถทำได้ คือ ประเภทงานการตัดเย็บเสื้อผ้า เนื่องจาก ตามผลงานวิจัยฯ งานตัดเย็บเสื้อผ้าเป็นประเภท งานอุตสาหกรรม และเป็นธุรกิจที่ใหญ่ มีสถานประกอบการส่งงานไปให้ผู้รับงานฯ จำนวนมาก งานตัดเย็บ เสื้อผ้า จึงมีความชัดเจนทั้งผู้จ้างงาน และผู้รับงานไปทำที่บ้าน

สืบเนื่องจากการประชุม ดังกล่าว เพื่อให้การขับเคลื่อนการกำหนด อัตราค่าตอบแทนของผู้รับงานไปทำที่บ้าน ประเภทงานการตัดเย็บเสื้อผ้า เกิดความชัดเจนและเป็นธรรม ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย สำนักคุ้มครองแรงงานร่วมกับมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ จึงได้ จัดประชุม เจริญปฏิบัติการเพื่อกำหนดมาตรฐานค่าตอบแทนขั้นต่ำในงานที่รับไปทำที่บ้าน ประเภทงานการตัดเย็บ เสื้อผ้าขึ้น ในที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวีฑูร ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากนักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งภาครัฐ และเอกชน รวมทั้งหาแนวทางร่วมกันในการกำหนดมาตรฐานค่าตอบแทนขั้นต่ำ ผู้เข้าประชุม

/ประกอบด้วย...

ประกอบด้วย ผู้บริหารและผู้แทนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผู้จ้างงานในสถานประกอบกิจการตัดเย็บเสื้อผ้า เครื่องช่วยแรงงานนอกระบบ ผู้รับงาน ไปทำที่บ้าน และเจ้าหน้าที่สำนักคุ้มครองแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน รวมจำนวน ๔๐ คน โดยได้รับความเห็นจากผู้เข้าร่วมการประชุม สรุปได้ดังนี้

ฝ่ายผู้จ้างงาน

สำหรับสถานประกอบกิจการจะจ่ายค่าตอบแทน ไม่ต่ำกว่าค่าแรงขั้นต่ำ หรืออาจจะมากกว่าค่าแรงขั้นต่ำ กรณีกำหนดค่าตอบแทนเป็นรายชิ้น สำหรับงานเสื้อผ้าสำเร็จรูป มีความเห็นว่าเป็นเรื่องยาก เพราะงานมีลักษณะหลากหลาย ส่วนการส่งงานให้ผู้รับเหมาช่วง ทางผู้จ้างงานไม่ทราบว่าผู้รับเหมาช่วงจะจ่ายค่าตอบแทนอย่างไร

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน การกำหนดอัตราค่าตอบแทนควรกำหนดจากต้นทุน เนื่องจากผู้รับงานบางรายรับงานจากสถานประกอบกิจการโดยตรง บางรายรับงานจากผู้รับเหมาช่วง ซึ่งอาจทำให้ถูกกดราคาจากผู้รับเหมาช่วง และอาจเป็นสาเหตุที่ทำให้ผู้รับงาน ได้รับค่าตอบแทนที่ต่ำ

นักวิชาการจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

การกำหนดอัตราค่าตอบแทนเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ คือ กำหนดค่าตอบแทน โดยการมีส่วนร่วม ประชาสัมพันธ์ให้ผู้รับงานและผู้จ้างงานเข้าใจในสิทธิ และหน้าที่ตามกฎหมาย มีคู่มือแนวทางปฏิบัติในเรื่องการจ้างงาน การจ่ายค่าตอบแทน ให้กับผู้จ้างงานและผู้รับงาน กรณีผู้จ้างส่งงานผ่านผู้รับเหมาช่วง ทำให้ผู้รับเหมาช่วงบวกค่าทำงานเพิ่ม ดังนั้นราคาที่ต้นทุนจึงต้องสูงขึ้น

ผู้รับงานไปทำที่บ้าน

ควรมีการกำหนดราคากลาง ราคาที่กำหนดจากต้นทุนจะต้องเป็นราคาที่สามารถทำให้ผู้รับงานได้ค่าตอบแทนเท่ากับในสถานประกอบกิจการ และงานที่ต้องใช้ฝีมือและความชำนาญสูง อัตราค่าตอบแทนคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ของกำไรที่ได้จากราคาขาย

ผลสรุปของการประชุมเชิงปฏิบัติการ

การกำหนดค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน ในประเภทงานการตัดเย็บเสื้อผ้าสำเร็จรูป ยังไม่ชัดเจนว่าการกำหนดในอัตราเท่าใด เนื่องจากมีผลกระทบต่อผู้จ้างงาน และผู้รับงาน จากข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จึงได้หลักเกณฑ์และแนวคิด ดังนี้

- ๑) การกำหนดค่าตอบแทน ควรกำหนดที่ต้นทุนสุดท้าย คือผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ๒) การกำหนดค่าตอบแทนเป็นรายชิ้น ควรให้มีการแจกแจงเป็นรายชิ้น ในการตัดเย็บ โดยแยกเป็นค่าเย็บ และค่าบริหารจัดการ
- ๓) ศึกษารูปแบบการรับงานผ่านผู้รับเหมาช่วง (คนกลาง) เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสมและเป็นธรรม ในกรณีที่การรับงานผ่านผู้รับเหมาช่วง (คนกลาง) โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการศึกษาต่อไป

ผลจากการประชุมฯ ดังกล่าวจะเห็นว่าลักษณะงานตัดเย็บเสื้อผ้ามีลักษณะงาน และกิจกรรมหลากหลาย ทำให้การกำหนดอัตราค่าตอบแทน ยังไม่สามารถที่จะกำหนดให้ชัดเจนได้ในขณะนี้ กรมฯ โดยสำนักคุ้มครองแรงงาน ร่วมกับมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ กำหนดจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ในงานที่รับไปทำที่บ้าน ประเภทงาน แหวน วิกฉม และดอกไม้ประดิษฐ์ เพื่อหารือถึงแนวทาง หรือความเป็นไปได้

/ในการกำหนด...

ในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานประเภท ดังกล่าวควบคุมไปด้วย ซึ่งจะดำเนินการในเดือน กุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๕๘ ในส่วนภูมิภาค ๓ จังหวัด ดังนี้ ขอนแก่น บุรีรัมย์ และพระนครศรีอยุธยา ในระหว่าง วันที่ ๙ - ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เริ่มดำเนินการในพื้นที่ จังหวัดขอนแก่น และบุรีรัมย์ และเพื่อนำผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้านในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ในวันศุกร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาแนวทางในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้านอีกครั้ง

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : เรื่องการกำหนดค่าตอบแทนในการรับงานไปทำที่บ้าน ในผลสรุปของการประชุมเชิงปฏิบัติการในเรื่องค่าตอบแทนควรกำหนดที่ต้นทุนสุดท้ายถึงผู้รับงานไปทำที่บ้าน เขาควรจะรู้ว่าเขาจะตัดสินใจหรือไม่ทำซึ่งผลสุดท้ายเขาต้องเป็นคนตัดสินใจเองว่าควรทำ หรือไม่ทำเป็นเรื่องของการต่อรองราคาในโรงงานว่าจะมากกว่า หรือน้อยกว่า แต่ถ้าหากมีคนกลางมารับเราก็ต้องดูว่าเรารับราคาเท่าไรซึ่งไม่ควรจะเกินในรอบของความพอดี ถ้าหากว่าผู้รับงานรับจากผู้ประกอบการโดยตรงก็ไม่มีปัญหา ฉะนั้นเราก็ต้องดูด้วยการบวกราคาจะบวกราคาได้อีกเท่าไรซึ่งไม่ควรจะเกินความพอดี หากบวกราคามากเกินไปราคาก็สูง ดังนั้นควรจะอยู่ในความพอดีเพื่อผู้รับงานจะได้มีโอกาสจะรับงาน และไปแบ่งกันแล้วจะได้เกิดความ เป็นธรรม

กรรมการ (นายมานพ แก้วผกา) : มีข้อกังวลเรื่องของอัตราค่าตอบแทน คือในมุมมองของคณะกรรมการ ถ้าเรามอง ในเรื่องของค่าตอบแทนที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้รับ หากเรามองในเรื่องการต่อรองจะทำให้เป็นภาระเพิ่มเติมที่ว่าผู้รับงานไปทำที่บ้านจะต้องไปต่อรองกับผู้จ้างงานจากบริษัท ซึ่งเป็นเรื่องยากมากเพราะผู้จ้างงานมีจำนวนน้อย แต่ผู้รับงานมีจำนวนมาก และมีการกดราคาถึงเราจะได้ค่าตอบแทนไม่ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ แต่ภาระความรับผิดชอบของผู้จ้างงานนั้นเยอะกว่า เช่น ค่าอุปกรณ์ ค่าขนส่ง จึงอยากให้เรา ดูถึงเรื่องตรงจุดนี้ว่าเรามีวิธีการ หรือหลักการใดบ้างที่จะสามารถให้หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าตอบแทน ออกมาบังคับใช้ได้

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : ถ้าเรามองในเรื่องของกฎหมายคืออย่างน้อยค่าตอบแทนต้องไม่ต่ำกว่าค่าจ้างขั้นต่ำ ตรงนี้ผู้รับงานไปทำที่บ้านต้องมาพิจารณาในการที่จะรวมกลุ่ม ตั้งเป็นสมาคมที่จะรวมกลุ่มกัน เพื่อที่จะวางกรอบกติกาให้กับสมาชิกกลุ่มทำให้เวลาที่ไปรับงานจะต้องอยู่ในกรอบแบบนี้ แต่ถ้าหากเราไป กำหนดกฎหมายให้ละเอียดเกินไปอาจจะทำให้เป็นปัญหา

กรรมการ (นางสุจิน รุ่งสว่าง) : ถ้าหากเรากำหนดในกฎหมายให้ละเอียด เวลาที่เกิดปัญหาพวกเรายังมีกฎหมายตัวนี้ที่จะคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ถ้าเกิดเรากำหนดไม่ละเอียดเวลาเกิดปัญหาเราจะใช้กฎหมายตัวนี้ประกอบกับปัญหาที่เกิดขึ้นไม่ได้ ส่วนเรื่องที่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในต้นทุนที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านรับงานมา เราจะสามารถกำหนดเป็นเปอร์เซ็นต์ได้หรือไม่ ว่าค่าใช้จ่ายที่ทางผู้จ้างงานจะต้องเพิ่มให้ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ไม่ว่าจะเป็นอุปกรณ์ ค่าน้ำ ค่าไฟ ที่เรานำงานมาทำที่บ้าน จึงอยากให้มีกรอบกำหนดเอาไว้เมื่อเรามีปัญหาเราสามารถที่จะนำไปอ้างอิง และใช้งานได้

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : หากเรารวมกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านกันได้เราจะมีอำนาจการต่อรองกับผู้จ้างงาน แต่ถ้าหากเราไม่รวมกลุ่มจะเป็นการตัดราคาและแย่งกันกลไกตลาดจะบังคับเราโดยปริยาย สิ่งที่จะต้องทำต่อ ก็คือการส่งเสริมการรวมกลุ่มให้เข้มแข็ง แต่การที่จะกำหนดโดยเป็นเปอร์เซ็นต์ผมเห็นว่า เป็นไปได้

กรรมการ (นายบัณฑิตย์ ธนชัยเศรษฐวุฒิ) : หลักการในมาตรา ๑๖ การกำหนดค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน ๑) งานที่ลักษณะการรับไปทำที่บ้านประเภทเดียวกัน ๒) ปริมาณเท่ากัน ๓) งานที่มีลักษณะและคุณภาพ

/อย่างเดียวกัน...

อย่างเดียวกันใกล้เคียงกัน หรือเลือกงานส่วนใหญ่ที่ทำมาเป็นตัวตั้งต้นในการกำหนดค่าจ้าง รวมทั้งต้องดูค่าจ้างตามฝีมือ อายุงานของผู้รับงานไปทำที่บ้านด้วยหากผู้รับงานไปทำที่บ้านทำงานมานานมีทักษะที่เพิ่มขึ้นผู้จ้างงานควรจะเพิ่มค่าตอบแทนที่สูงกว่าที่กฎหมายกำหนดด้วย

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : ค่าตอบแทนในหมวดสาม เรื่องค่าตอบแทน พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามกฎหมาย คือจะไม่กำหนดค่าตอบแทนขั้นสูง แต่ให้กำหนดเป็นเรื่องของการต่อรอง ซึ่งไปสร้างอำนาจในการต่อรองโดยวิธีการรวมกลุ่มที่เราพยายามจะส่งเสริมให้มีการรวมตัวตรงนี้คือการสร้างอำนาจต่อรอง

มติที่ประชุม : เรื่องการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้านทางฝ่ายเลขานำไปดำเนินการต่อและนำเข้าคณะกรรมการเพื่อที่จะคิดวิธีการที่เหมาะสมที่สุด และนำเข้าคณะกรรมการต่อไป

๓.๓ แผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน

ประธาน : มอบฝ่ายเลขานำการ

ผู้ช่วยเลขาฯ (ม.ล.คมสัน วรวิมล) : สำนักคุ้มครองแรงงาน จัดประชุมคณะทำงานด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณากรอบแนวทางในการดำเนินการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการรับงานไปทำที่บ้านเบื้องต้น โดยที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานำ ได้สรุปไว้ ดังนี้

กำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๔ ปี ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์หลัก
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนากฎหมาย

- ยกร่างกฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๔ ฉบับ
- การกำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ปรับปรุงคู่มือแนวปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.๒๕๕๓

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ คุ้มครองบังคับใช้กฎหมาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาส่งเสริมการรับงานไปทำที่บ้าน

ในยุทธศาสตร์ที่ ๒, ๓ ได้กำหนดเป้าหมายหลัก คือ กลุ่มผู้จ้างงาน และกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ๓ กลุ่ม ดังนี้
๑) กลุ่มที่ขึ้นทะเบียนกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน กรมการจัดหางาน ๒) กลุ่มที่ขึ้นทะเบียนกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ๓) กลุ่มที่มีความเสี่ยง เรื่องความปลอดภัยในการทำงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาฐานข้อมูลการรับงานไปทำที่บ้าน

โดยใช้ฐานข้อมูลจาก กรมจัดหางาน, กลุ่มผู้รับงานที่มาขึ้นทะเบียนกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน, ข้อมูลจากกรมการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน, ให้มีการปรับปรุงข้อมูลทุกปี ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายฝ่ายเลขานำ ดำเนินการขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มเพื่อนำมาศึกษาจัดทำแผนปรับปรุงร่างแผนดังกล่าว และกำหนดรายละเอียดให้เป็นรูปธรรม ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน เพื่อพิจารณาต่อไป

กรรมการ (นางพูลทรัพย์ สวนเมือง ตูลาพันธ์) : ควรทำให้เหลือ ๓ ยุทธศาสตร์ คือ ๑) พัฒนาส่งเสริมการรับงานไปทำที่บ้าน ๒) การพัฒนาฐานข้อมูลการรับงานไปทำที่บ้าน และ ๓) พัฒนากฎหมาย เพียงแค่พัฒนากฎหมายควรมีเรื่องการคุ้มครองพัฒนากฎหมายอยู่ด้วย

กรรมการ (นางสุจิน รุ่งสว่าง) : เรื่องยุทธศาสตร์มีความเห็นว่า ควรทำแผนยุทธศาสตร์แรงงานนอกระบบระดับชาติกับแผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านให้สอดคล้องไปด้วยกัน อยากให้ทางฝ่ายเลขานำ

ศึกษาจากทางแผนยุทธศาสตร์แรงงานนอกระบบระดับชาติด้วย และปรับเป็นข้อมูลในการที่จะกำหนดในเชิงยุทธศาสตร์

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : การรับงานไปทำที่บ้านคือส่วนหนึ่งของแรงงานนอกระบบ หากสามารถเข้าไปอยู่ในยุทธศาสตร์แรงงานนอกระบบแห่งชาติได้โอกาสของงานที่จะได้งบประมาณต่างๆจะกว้างขึ้น

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : เรื่องแผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน แผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านควรทำให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ ประเด็นที่สำคัญอีกประเด็นหนึ่งคือ การรวมกลุ่มของแรงงานเพื่อสร้างความเข้มแข็ง “ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็ง”

มติที่ประชุม : ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหาย ในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. (ออกตามมาตรา ๑๔)

ประธาน : มอบฝ่ายเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขาธิการ (ม.ล.คมสัน วรวิฑู) : ผลการสำรวจและศึกษาข้อมูล เรื่องการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน ประเภทงานเจียรไนอัญมณี และประเภทงานผลิตภัณฑ์เครื่องทองเหลือง เนื่องจากผลการสำรวจประเภทอัญมณี และประเภทงานผลิตภัณฑ์เครื่องทองเหลือง ทั้งผู้รับงานฯ และผู้จ้างงานส่วนใหญ่ ไม่เห็นด้วยกับการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหายในการทำงาน และไม่เห็นด้วยกับการออกประกาศกรมฯ ฉบับนี้ เนื่องจากจะเป็นการเพิ่มภาระให้กับผู้รับงานซึ่งมีรายได้น้อย ผู้จ้างงานและผู้รับงานอยู่ในพื้นที่เดียวกัน รู้จักกันมานาน จึงมีความเข้าใจกัน และผู้จ้างงานมีวิธีการบริหารความเสี่ยง ด้วยการส่งมอบงานในปริมาณที่มีมูลค่าไม่สูงมากให้กับผู้รับงานในแต่ละราย

ฝ่ายเลขาธิการ นำร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. และได้นำผลสรุปการสำรวจและศึกษาข้อมูลในเรื่องดังกล่าว เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้านในการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งฝ่ายเลขาธิการ ได้นำเสนอว่ายังไม่ควรออกประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหาย ในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๔ ห้ามผู้จ้างงานเรียกหรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน เว้นแต่ประเภท ปริมาณ หรือมูลค่าของงานที่ทำนั้นอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้จ้างงานได้ ทั้งนี้ ประเภท ปริมาณ หรือมูลค่าของงาน ที่ให้เรียกหรือรับหลักประกันจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน

/ให้เป็นไปตาม...

ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ (วรรคสอง) ให้ผู้จ้างงานคืนหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงาน แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านภายในเวลาไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้จ้างงานได้รับงานที่ทำ

อีกทั้ง หากยังไม่มี การเรียกหรือรับหลักประกันการทำงาน จะเป็นประโยชน์กับผู้รับงานมากกว่า โดยที่ประชุมเห็นชอบตามฝ่ายเลขาฯ เนื่องจาก ในสถานการณ์ปัจจุบัน ผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านทำงานร่วมกันในลักษณะพึ่งพาอาศัยกัน จึงเห็นว่า ยังไม่มีความจำเป็นต้องออกประกาศกรมฯ ฉบับนี้ แต่ถ้าหากสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป หรือผู้จ้างงานมีความคิดเห็นว่า มีงานที่จำเป็นต้องออกประกาศกรมฯ ฝ่ายเลขาฯ ค่อยนำร่างประกาศกรมฯ ฉบับนี้ กลับมาให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขาฯ นำมาเสนอคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านเพื่อขอมติที่ประชุมว่า ณ สถานการณ์ปัจจุบัน ยังไม่เห็นควรยกเว้นประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเรียก หรือรับหลักประกันการทำงาน หรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : หากมีการรับหลักประกันก็เป็นภาระเพิ่มภาระให้กับผู้รับงาน ถ้าเกิดว่าผู้รับงานกับผู้จ้างงานทำงานร่วมกันโดยที่ไม่มีปัญหาเราไม่จำเป็นต้องไปแทรกแซงถ้าเกิดปัญหาขึ้นเรายังมีกฎหมายตัวอื่นรองรับอยู่ เช่น กฎหมายแพ่ง แต่ถ้าเขายังไม่มีการเรียกหรือรับหลักประกันแล้วเราไปออกกฎหมายให้มีการเรียกหรือรับหลักประกันเกรงว่าจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน

มติที่ประชุม : ที่ประชุมให้ชะลอไปก่อนจนกว่าจะมีความเหมาะสมในการร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเรียก หรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. และจะดำเนินการพิจารณาในภายหลังถ้าที่ประชุมเห็นควรอีกครั้ง

๔.๒ แนวทางในการส่งเสริม สนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน

ประธาน : มอบฝ่ายเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขาฯ (ม.ล.คมสัน วรวุฒิ) : เนื่องจากคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน คือ การพิจารณา ให้ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ได้รับการส่งเสริมพัฒนาและสนับสนุนจากรัฐ ในด้านข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแหล่งงาน การรับงานจากหน่วยงานของรัฐ การให้บริการทางวิชาการพัฒนาทักษะฝีมือในการทำงาน และการพัฒนาเครือข่ายผู้รับงานไปทำที่บ้าน ตลอดจนการให้สินเชื่อ หรือเงินทุนหมุนเวียนต่อผู้รับงานไปทำที่บ้านด้วย ซึ่งจะเห็นว่าอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการชุดนี้เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน

ฝ่ายเลขาฯ ได้หารือกับผู้รับงานไปทำที่บ้านหลายกลุ่ม ซึ่งผู้รับงานไปทำที่บ้านขอการสนับสนุนให้ผู้รับงานไปทำที่บ้าน รับงานจากหน่วยงานของรัฐบ้าง โดยขอความร่วมมือหน่วยงานในภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับผู้รับงานไปทำที่บ้าน หากมีโครงการจัดจ้าง เช่น ทำเสื้อ กระเป๋า สำหรับฝึกอบรม มีการว่าจ้างผู้รับงานฯ และขอให้จัดหาสถานที่ภายในกระทรวงฯ ให้กับผู้รับงาน แสดงหรือจำหน่ายสินค้า ฝ่ายเลขาฯ จึงนำเสนอข้อมูล และแนวทางในการส่งเสริมสนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน ต่อที่ประชุมคณะกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อขอให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณา

/โดยที่ประชุม...

โดยที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบในแนวทางการสนับสนุนส่งเสริมผู้รับงานไปทำที่บ้าน ดังกล่าว ด้วยการขอความร่วมมือหน่วยงานในภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จัดจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้าน เพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพ และจัดหาสถานที่ให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้แสดง หรือจำหน่ายสินค้า โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการขอมติจากคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ต่อไป

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : ผู้ประกอบการอาจจะไม่ทราบว่ามียุทธศาสตร์ผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ใดบ้าง ก็กลุ่ม ดังนั้นเวลาเจ้าหน้าที่ของเราจะไปส่งเสริมหรือตรวจแรงงานเราจะให้เจ้าหน้าที่ที่สามารถที่จะแนะนำผู้ประกอบการได้ ทำให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านก็จะมีโอกาสมากขึ้น ส่วนเรื่องของการฝึกพัฒนาฝีมือแรงงานสามารถประสานกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้

กรรมการ (นางพุลทรัพย์ สอนเมือง ตูลาพันธุ์) : เป็นแนวทางที่ดี เป็นโครงการเชิงรุก และอยากให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และกรมการจัดหางาน ประสานและสนับสนุนกันทั้งเรื่องช่วยหางานกู้ยืมคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ควบคู่กันไป

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : ในเดือนพฤษภาคม มีการจัดงานที่ตลาดคลองผดุงกรุงเกษม ถ้าเป็นไปได้ให้นำกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านไปจำหน่ายสินค้า ความสำคัญอยู่ที่ต้องมีการรวมกลุ่มที่เข้มแข็ง และฝากกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ต้องมีการบูรณาการร่วมกันของงานที่รับไปทำที่บ้าน

กรรมการ (นางสุจิน รุ่งสว่าง) : อยากให้กระทรวงแรงงานมีการจัดงานสมัชชาให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้มาพูดคุยแลกเปลี่ยนปัญหา และไปดูเขตเศรษฐกิจพิเศษที่รัฐบาลมีนโยบายว่ากลุ่มผู้รับงานอยู่ในนั้นหรือไม่ ถ้าอยู่เราจะพัฒนาให้เป็นกลุ่ม SME หรือถึงขั้นพัฒนาให้เป็นสินค้าส่งออกในระดับเอเซียได้

ประธานกรรมการ (นายสุวิทย์ สุมาลา) : เรากำลังทำงานในเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่

มติที่ประชุม : เห็นชอบให้มีการส่งเสริม สนับสนุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน โดยมอบหมายฝ่ายเลขาฯ ให้มีหนังสือขอความร่วมมือหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน หากมีโครงการเกี่ยวกับการจัดจ้าง เช่น ทำเสื้อ กระเป๋า สำหรับการฝึกอบรม ขอให้พิจารณาจัดจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้าน รวมทั้งขอให้จัดหาสถานที่ให้กับผู้รับงานไปทำที่บ้านได้จัดแสดงหรือจัดจำหน่ายสินค้า และเห็นควรส่งเสริมการรวมกลุ่มถ้ามีการรวมกลุ่มที่เข้มแข็งเพื่ออำนาจในการต่อรองกับผู้จ้างงานได้พร้อมทั้งมีการจัดงานสมัชชาให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้มาพูดคุยแลกเปลี่ยนปัญหาของผู้รับงานไปทำที่บ้าน

๔.๓ การเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านต่อคณะรัฐมนตรี และเผยแพร่ต่อสาธารณชน

ประธาน : มอบฝ่ายเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขาฯ (ม.ล.คมสัน วรวิมล) : โดยที่มาตรา ๒๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ ติดตามตรวจสอบการดำเนินการ

ที่เกี่ยวข้องงานที่รับไปทำที่บ้าน จากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อ คณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน

ฝ่ายเลขาฯ ได้กำหนดกรอบเพื่อเป็นแนวทาง ในการจัดทำรายงานตามอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการฯ ขอให้ประชุมร่วมพิจารณากรอบ และเนื้อหาที่คณะกรรมการฯ จะนำเสนอตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- ๑) ความเป็นมาของพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓
- ๒) ลักษณะของผู้รับผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ๓) กฎหมายลำดับรอง คำสั่งและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- ๔) การดำเนินงานที่ผ่านมาเกี่ยวกับการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน
- ๕) ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเกี่ยวกับผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ๖) ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขาฯ ขอให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณา แสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะหรือแก้ไขเพิ่มเติม และขอความอนุเคราะห์ในการสนับสนุนข้อมูลจากคณะกรรมการฯ ด้วยหากมีข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

กรรมการ (นางพูนทรัพย์ สวนเมือง ตูลาพันธ์) : อยากให้ทางกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานหาหนทางที่ ทำให้เราได้เข้าไปอยู่ในเวทีการประชุมองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) เพราะจะมีประโยชน์มาก

กรรมการ (นายบัณฑิตย ธนชัยเศรษฐวุฒิ) : ข้อ ๓ อาจจะเป็นส่วนหนึ่งของข้อ ๔ เรื่องการดำเนินงาน เพราะการดำเนินงานอาจมีหลายเรื่อง การออกอนุกรมมาธิการที่เกี่ยวข้อง ประกาศ กฎหมายลำดับรอง คำสั่ง และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ให้แบ่งมิติในการดำเนินงาน เป็นมิติในการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน กับมิติ ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน ส่วนในเรื่องโครงสร้างแผนยุทธศาสตร์ในการคุ้มครองผู้รับงาน ไปทำที่บ้าน หลายเรื่องเราก็นำมาอยู่ในการดำเนินงานได้ เช่น เรื่อง พัฒนากฎหมายเราก็เปลี่ยนเป็นเรื่องของ การดำเนินการตามกฎหมาย ทั้งกฎหมายใหญ่และกฎหมายลูก การที่เราตั้งกองทุนผู้รับงานไปทำที่บ้านใน ระหว่างนี้มีผู้มาขอกู้เงินจำนวนไม่น้อยแค่ไหน กู้ได้เพราะอะไร กู้ไม่ได้เพราะอะไร

นางพรทิพย์ วัฒนธรร กรรมการ : กองทุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน เดิมเริ่มต้นมาจากกรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงานแล้วก็ไปแยกอยู่กรมการจัดหางาน แรกเริ่มเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีเงินอยู่ประมาณ ๓๐ ล้านบาท ขณะนี้ กระทรวงการคลังเอาเงินคืน ตอนนี้เหลืออยู่ประมาณ ๑๕.๙๙ ล้านบาท ตั้งแต่ตั้งกองทุนฯ เรามีการปล่อยกู้ ไปแล้ว ๒๕๒ กลุ่ม เป็นเงิน ๒๑ ล้านบาท แต่เป็นเงินหมุนเวียนแล้วกลับเข้ามา ปัจจุบันกรมฯ ตั้งเป้าไว้ที่ ๔๕ กลุ่ม เป็นเงิน ๔.๕ ล้านบาท ซึ่งตอนนี้เราปล่อยไปแล้ว ๒ ล้านบาท แต่เงินส่วนนี้ถ้าขาดเหลือกรมฯ ขอสนับสนุนกับกระทรวงการคลังขอเพิ่มได้ สำหรับกองทุนฯ ขณะนี้เดิมเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เราไม่มีกฎหมายรองรับ เรามีแต่ระเบียบกรมการจัดหางาน ทำเรื่องกองทุนกับเรื่องส่งเสริมการมีงานทำไปทำที่บ้าน และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นมาบังคับให้ปฏิบัติตาม แต่ตอนนี้มีพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ เราก็ต้องปรับระเบียบให้รองรับกับพระราชบัญญัติ สำหรับตอนนี้เรา กำลังขยายการส่งเสริมกลุ่มผู้รับงานให้ผู้รับงานรายเดียวมากู้ได้ ทั้งนี้ทั้งนี้เรากำลังเสนออธิบดีกรมการจัดหางาน เพื่อออกประกาศตัวนี้อยู่หลังจากประกาศแล้วเราต้องทำเรื่องให้ผู้รับงานมาขึ้นทะเบียน ปัญหา อุปสรรค ของกองทุนก็คือเราหานายจ้างที่จะส่งงานไม่ได้ สำหรับคนที่จะมาลงทะเบียนกับเราตอนนี้ Smart Job เปิด

/ให้บริการสำหรับ...

ให้บริการสำหรับคนที่รับงานเราประสานนายจ้าง หานายจ้าง ที่จะมาลงทะเบียน แล้วก็รวมกลุ่มเพื่อจะให้นายจ้างมาฝึก ตอนนี่เรากำลังทำทะเบียนกลุ่มเพื่อจะเผยแพร่รายจ่ายที่จะเปิดเผยข้อมูลได้ ส่วนเรื่องกองทุนทางกรมฯ ได้ทำประชาพิจารณ์เรื่องนี้อยู่

ม.ล. คมสัน วรวุฒิ ผู้ช่วยเลขานุการ : ขอข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมการจัดหางาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถ้ามีข้อมูลที่เกี่ยวข้องๆ เพื่อการจัดทำรายงานที่สมบูรณ์

มติที่ประชุม : มติที่ประชุมเห็นชอบตามกรอบเพื่อเป็นแนวทาง ในการจัดทำรายงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ขอที่ประชุมร่วมพิจารณากรอบ และเนื้อหาที่คณะกรรมการฯ จะนำเสนอตามอำนาจหน้าที่ มีดังนี้

- ๑) ความเป็นมาของพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓
- ๒) ลักษณะของผู้รับผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ๓) การดำเนินงานที่ผ่านมาเกี่ยวกับการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน
 - กฎหมายลำดับรอง คำสั่งและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- ๔) ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเกี่ยวกับผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ๕) ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

แบบบัตรประจำตัวกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านและอนุกรรมการ

ประธาน มอบฝ่ายเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขาฯ (ม.ล.คมสัน วรวุฒิ) : ตามประกาศกระทรวงแรงงาน ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง บัตรประจำตัวกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านและอนุกรรมการ ตามมาตรา ๓๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ และนำประกาศฯ ดังกล่าวลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขาฯ ได้ดำเนินการแจ้งการขอมีบัตรประจำตัวกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านและอนุกรรมการ ให้ทุกท่านได้ทราบแล้ว โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับเอกสารการขอมีบัตรฯ มีดังนี้ ให้ใช้รูปถ่ายที่ถ่ายไว้ไม่เกินหกเดือนก่อนวันยื่นคำขอมีบัตรประจำตัว ขนาด ๒.๕ x ๓ เซนติเมตร หน้าตรง ไม่สวมหมวก และแว่นตาสีเข้ม แต่งชุดสากล จำนวน ๒ ใบ สำเนาทะเบียนบ้าน/บัตรประชาชน จำนวน ๑ ฉบับและคำขอมีบัตรประจำตัวกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านและอนุกรรมการ ทั้งนี้ขอให้ส่งเอกสารดังกล่าวมายังศูนย์บริหารแรงงานนอกระบบ สำนักคุ้มครองแรงงาน เพื่อดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม : ที่ประชุมทราบ

ประธาน
ปิดประชุม

กล่าวขอบคุณ และปิดการประชุม
เวลา ๑๔.๓๐ น.



(นางสาวกนกอร พิชัยคำ)

นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ สำนักคุ้มครองแรงงาน
ผู้จตรายงานการประชุม



(ม.ล.คมสัน วรวุฒิ)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ สำนักคุ้มครองแรงงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม