

กรม อธิบดี
เลขที่ 1161
วันที่ 11 ก.พ. 2559
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๔๐๑/ ๐๓๖๕

เรียน อธิบดี

ตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๐๔.๔/ว๒๒๗ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
แจ้งเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณา
การเปิด-ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ มาเพื่อให้
กรมพัฒนาฝีมือแรงงานและหน่วยงานในสังกัดทราบ นั้น

สำนักงานเลขานุการกรมพิจารณาแล้วเห็นควร
แจ้งเวียนทุกหน่วยงานเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

Om

(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)

เลขานุการกรม

๑๐ ก.พ. ๒๕๕๙

เห็นชอบ

Prin Su.

(นายกรिता สฟโชค)

อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

12 ก.พ. 2559

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๔๐๑/ว ๐๘๓๗

เรียน รองอธิบดี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ผู้ตรวจราชการกรม

ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง

ผู้อำนวยการกลุ่ม ผู้อำนวยการสำนักงาน

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค

ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด

ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกรุงเทพมหานคร

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงใหม่

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมยานยนต์

และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับ

อุตสาหกรรมบริการสุขภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด
รายละเอียดได้ที่ www.dsd.go.th/secretary เอกสารดาวน์โหลด
(หัวข้อเอกสารแจ้งเวียนทั่วไป)

Om

(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)

เลขานุการกรม

๑๕ ก.พ. ๒๕๕๙

เลขที่รับ..... ๐๖๕๕๙
วันที่ ๑๐ ก.พ. ๒๕๕๙
เวลา ๑๐.๐๐ น.



กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
เลขที่รับ..... ๐๑๗๗๓
วันที่ 12 ก.พ. 2559
เวลา ๐๓.๕๖ น.

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๐๔๔/ว ๒๖๓

ถึง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

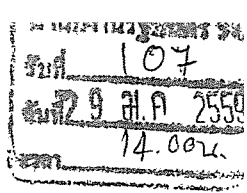
พร้อมนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ขอส่งสำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๓๐ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติ ในการพิจารณาการเปิด-ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ มาเพื่อโปรดทราบ



สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๐
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๓๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๕/๑๑๐ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ลับ ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๓/๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๑๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๐๔๙๗ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงกลาโหม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่านแดนชั่วคราว และจุดผ่อนปรนพิเศษ ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอสำหรับหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่อนปรนทางการค้า ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับไปพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ฯ เกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่อนปรนทางการค้าให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

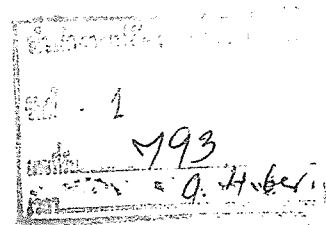
๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้จังหวัดชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อให้เกิดการสร้าง ความเข้าใจและกำชับให้กับหน่วยงานยึดถือปฏิบัติให้ถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๓. มอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักบูรณาการร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนและวางระบบการตรวจคนเข้าเมืองตามด่านตรวจคนเข้าเมืองต่าง ๆ ซึ่งแผนและระบบดังกล่าวจะต้องจัดลำดับความสำคัญของด่านและการดำเนินงานให้มีความชัดเจน โดยคำนึงถึงการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี ความมั่นคง การสาธารณสุข และการเคลื่อนย้ายสินค้า

/ที่มีความเสี่ยง ...

| | |
|-------------------|-----------|
| สำนักผู้ประสานงาน | |
| กระทรวงแรงงาน | |
| รับที่ | 910 |
| วันที่ | 2 ก.พ. 59 |
| เวลา | 09.54 น. |

ที่..... 956
 วันที่ - 2 ก.พ. 2559
 เวลา..... 09.05



ที่มีความเสี่ยงในการลักลอบนำเข้าประเทศ รวมถึงให้มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาเสริมสร้างขีดความสามารถในการดำเนินการด้วย เช่น การใช้ระบบ Biometrics หรือการใช้ข้อมูลทางชีวภาพ เพื่อสามารถเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องได้ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ (เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนาระบบ CCTV และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมเพื่อการควบคุมทางศุลกากรรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)) แล้วนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ เดือน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

Oran Uthairat
 (นางสาวอานฟ้า เวชชาชีวะ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานสารสนเทศ

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐1๐2.1/0231

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบ
 ดำเนินการตามมติ ครม. ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย
 จะเป็นพระคุณยิ่ง ทั้งนี้ ได้สำเนาฯ มาเรียน รว.ร.ง.
 ทราบแล้ว

Oran Uthairat
 (นางสาวอานฟ้า เวชชาชีวะ)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ (วรรณี), ๔๕๒ (เฉลิมขวัญ)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
 www.soc.go.th

Oran Uthairat
 328
 8 ก.พ. 59
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

Oran Uthairat
 ๒๕๕๙
 ๒ ก.พ. ๕๙

Oran Uthairat
 ๒๕๕๙



ที่ นร ๐๘๐๕/ ๑๑๐

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือบันทึกข้อความสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ส.บ ที่ นร ๐๘๐๕/๒๙๗๕
เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิด
จุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
๒. หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอรับเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณา
การเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีเหตุผล
ความจำเป็นและข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่
๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงกรณีเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่มีหน่วยทหารช่างสนามที่ ๗๑๕
ของกัมพูชาได้ดำเนินการใช้เครื่องจักรปรับสภาพพื้นที่รอบอนุสาวรีย์ตาอม ซึ่งอยู่บริเวณจุดผ่อนปรนการค้า
ช่องอานม้า อำเภอน้ำยี่น จังหวัดอุบลราชธานี จึงทำให้น้ำไปสูการระงับการผ่านเข้า - ออกจุดผ่อนปรนดังกล่าว
เป็นการชั่วคราว ว่าหากมีความขัดแย้งในพื้นที่บริเวณด่านชายแดนไทย - กัมพูชา ไม่ให้ปิดเส้นทางตามแนวชายแดน
แต่ให้ส่งเรื่องไปที่กระทรวงกลาโหมเพื่อดำเนินการแก้ไข ประกอบกับในการประชุมรายงานสถานการณ์
ด้านการข่าว เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีข้อสั่งการให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาทบทวน
แผนปฏิบัติในการเปิดจุดผ่านแดนและมติคณะรัฐมนตรีเดิมที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงกลาโหมได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการ
การระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบ
แนวทางการระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยให้ฝ่ายทหาร
และฝ่ายปกครองในพื้นที่ได้หารือและรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตามสายการบังคับบัญชาของตนในระหว่างที่รอ
คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนพิจารณาขั้นตอน กลไก และอำนาจหน้าที่ในการระงับหรือปิด
จุดผ่านแดนให้มีความชัดเจนและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓ สำนักงานฯ โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ได้ประชุมเพื่อพิจารณา
ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ
มาเป็นระยะ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการเปิดจุดผ่านแดนมีความชัดเจนอยู่แล้ว

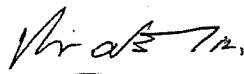
๓.๑ เห็นชอบในหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เพื่อนำมาเป็นหลักในการพิจารณาของส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความละเอียดรอบคอบและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น อันจะสามารถรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศควบคู่ไปกับการรักษาความมั่นคงของชาติได้อย่างเหมาะสม

๓.๒ มอบให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้จังหวัดชายแดน ที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน และส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อนำไปเป็นหลักในการยึดถือปฏิบัติ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

อนึ่ง (หากคณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ ศรีจันทร์งาม)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน


เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘

สำเนาถูกต้อง



(นายอำนาจ ทองอนันต์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ

คำเสนอเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องที่
โดย เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการประกาศปิด - เปิดพรมแดนในระยะยาวในส่วนราชการที่กฎหมายให้อำนาจไว้มีอำนาจประกาศตามกฎหมาย แต่ให้เสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาเสนอแนะคณะรัฐมนตรีก่อนประกาศปิด - เปิดพรมแดน ส่วนในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณชายแดนส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายในการประกาศปิด - เปิดพรมแดน (มท., กอ.รมน.โดยประสานกับ กต.) ย่อมสามารถประกาศได้ แต่ให้แจ้งสภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อประสานการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เกิดเหตุการณ์บริเวณจุดผ่อนปรนการค้าช่องอานม้าอำเภอ น้ำยั้ง จังหวัดอุบลราชธานี เนื่องจากมีหน่วยทหารช่างสนามที่ ๗๑๕ ราชอาณาจักรกัมพูชาได้ดำเนินการใช้เครื่องจักรปรับสภาพพื้นที่รอบบริเวณอนุสาวรีย์ตาอม โดยฝ่ายไทยได้ประท้วงเหตุการณ์ดังกล่าว และนำไปสู่การระงับการผ่านเข้า - ออกจุดผ่อนปรนการค้าช่องอานม้าเป็นการชั่วคราว

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ว่าสำหรับพื้นที่ด้านบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา หากมีความขัดแย้งไม่ให้ปิดเส้นทางตามแนวชายแดน แต่ให้ส่งเรื่องไปที่กระทรวงกลาโหมเพื่อดำเนินการแก้ไข รวมทั้งในการประชุมสรุปรายงานสถานการณ์ด้านการข่าว ณ ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี ตึกไทยคู่ฟ้า เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ดำเนินการทบทวนแผนปฏิบัติในการเปิดจุดผ่านแดนและมติคณะรัฐมนตรีเดิมที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงกลาโหมได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน ณ ศาลาว่าการกลาโหม โดยที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางการระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้เป็นไปตามสั่งการของนายกรัฐมนตรี โดยให้ฝ่ายทหารและฝ่ายปกครองในพื้นที่ได้หารือและรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตามสายการบังคับบัญชาของตน ในระหว่างที่รอคณะกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนพิจารณาขั้นตอนกลไก และอำนาจหน้าที่ในการปิดจุดผ่านแดนให้ชัดเจนและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๕ การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมเห็นว่าหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ ในการเปิดจุดผ่านแดนมีความชัดเจนอยู่แล้วแต่ยังไม่มีหลักเกณฑ์ในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเท่านั้น จึงได้มอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนวัตกรรมแห่งชาติศึกษาและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการปิดจุดผ่านแดน ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์และแนวทางการเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ นำเข้าพิจารณาในคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน

ต่อมาในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการไปปรับหลักเกณฑ์และแนวทาง ให้เกิดความเหมาะสมอีกครั้ง และมอบให้จังหวัดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักจัดตั้งกลไกในการกำกับดูแลผลกระทบ ด้านความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นในกรณีที่จะมีการปิดด่านแล้วแจ้งคณะอนุกรรมการฯ ทราบเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้จัดประชุม คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ ณ อาคารสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนวัตกรรมแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางที่ได้ปรับเพื่อให้เกิดความเหมาะสม ตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและมติ ดังนี้

๒.๑.๑ ข้อคิดเห็นที่ประชุม

๑) หลักการพิจารณาเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ที่ใช้อยู่ปัจจุบันมีความเหมาะสม ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจในการลงนามเปิดจุดผ่านแดนตามพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๓ ส่วนจุดผ่อนปรนการค้านั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการเปิด โดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

๒) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ใช้ประกอบการพิจารณาการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดน ประเภทต่างๆ มีความสำคัญและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หลักเกณฑ์เหล่านี้จะต้องครอบคลุมประเด็นความมั่นคง ไว้อย่างครบถ้วน

๓) ที่ผ่านมามีการปิดจุดผ่านแดนกระทรวงมหาดไทยจะนำเรื่องให้นายกรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ อย่างไรก็ตามต่อมานายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการว่าควรมีกลไกในส่วนกลางพิจารณาความเหมาะสม ในการระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเพื่อมิให้มีผลกระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ ก่อนที่จะนำเสนอ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ดังนั้นกลไกในส่วนกลางซึ่งอาจจะเป็นคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนของ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนวัตกรรมแห่งชาติ จะทำหน้าที่กลั่นกรองเหตุผลและดุลยพินิจในการปิดจุดผ่านแดนของหน่วยงาน ในพื้นที่เพื่อยับยั้งหรือนำเสนอ นายกรัฐมนตรี เพื่อเห็นชอบเมื่อมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปิดจุดผ่านแดน

๒.๑.๒ มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม ไปปรับหลักเกณฑ์การสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเพื่อให้เกิดความเหมาะสม และแจ้งให้คณะอนุกรรมการทุกท่าน พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ในการนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ดำเนินการปรับหลักเกณฑ์การสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนตามที่ประชุมได้มีมติแล้ว (ตามเอกสารที่ส่งมาด้วย)

๓. การสั่งการตามบัญชานายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้กำชับหน่วยปฏิบัติให้เข้าใจเพื่อปฏิบัติได้ถูกต้องทุกกองกำลัง รวมทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร และกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๔. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เพื่อนำมาเป็นหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาของส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีความละเอียดรอบคอบและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น อันจะสามารถรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศควบคู่ไปกับการรักษาความมั่นคงของชาติได้อย่างเหมาะสม

๔.๒ มอบให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้จังหวัดชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน และส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อนำไปเป็นหลักในการยึดถือปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา



ลับ บันทึกข้อความ

สำนักนายกรัฐมนตรี
รับที่ 36448
วันที่ 30 ต.ค. 58 18-00

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนฯ โทร. ๐๒-๒๖๙-๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐
ที่ นร ๐๘๐๕/๒๕๗๕ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

สพล.
เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
30/10/58

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอนำเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ มาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีกรุณาให้ความเห็นชอบและเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ว่าด้วยเรื่องที่ทำนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการประกาศปิด - เปิดพรมแดนในระยะยาว ในส่วนราชการที่กฎหมายให้อำนาจไว้มีอำนาจประกาศตามกฎหมาย แต่ให้เสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอแนะคณะรัฐมนตรีก่อนประกาศปิด - เปิดพรมแดน ส่วนในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณชายแดนส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายในการประกาศปิด - เปิดพรมแดน (มท., กอ.รมน.โดยประสานกับ กต.) ย่อมสามารถประกาศได้ แต่ให้แจ้งสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อประสานการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เกิดเหตุการณ์บริเวณจุดผ่อนปรนการค้าช่องอานม้า อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดอุบลราชธานี เนื่องจากมีหน่วยทหารช่างสนามที่ ๗๑๕ ราชอาณาจักรกัมพูชาได้ดำเนินการใช้เครื่องจักรปรับสภาพพื้นที่รอบบริเวณอนุสาวรีย์ตาอม โดยฝ่ายไทยได้ประท้วงเหตุการณ์ดังกล่าว และนำไปสู่การระงับการผ่านเข้า - ออกจุดผ่อนปรนการค้าช่องอานม้าเป็นการชั่วคราว

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ว่าสำหรับพื้นที่ด้านบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา หากมีความขัดแย้งไม่ให้ปิดเส้นทางตามแนวชายแดน แต่ให้ส่งเรื่องไปที่กระทรวงกลาโหมเพื่อดำเนินการแก้ไข รวมทั้งในการประชุมสรุปรายงานสถานการณ์ด้านการข่าว ณ ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี ตึกไทยคู่ฟ้า เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินการทบทวนแผนปฏิบัติในการเปิดจุดผ่านแดนและมติคณะรัฐมนตรีเดิมที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงกลาโหมได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน ณ ศาลาว่าการกลาโหม โดยที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางการระงับการผ่านเข้า - ออกบริเวณชายแดนกรณีมีความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้

ร.ช. 189
ว 14-22
พ.๕๙
ก 15/01/59
11-50 น.

๕๙๐๐๕ / 5252
๕๕ 20/12/๕๘ 15:40

ลับ

เป็นไปตามสั่งการของนายกรัฐมนตรี โดยให้ฝ่ายทหารและฝ่ายปกครองในพื้นที่ได้หารือและรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตามสายการบังคับบัญชาของตน ในระหว่างที่รอคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนพิจารณาขึ้นตอนไกลและอำนาจหน้าที่ในการปิดจุดผ่านแดนให้ชัดเจนและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๕ การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมเห็นว่าหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการเปิดจุดผ่านแดน มีความชัดเจนอยู่แล้วแต่ยังไม่มีหลักเกณฑ์ในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเท่านั้น จึงได้มอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการปิดจุดผ่านแดนในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้า เพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์และแนวทางการเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ นำเข้าพิจารณาในคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ต่อมาในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการไปปรับหลักเกณฑ์และแนวทางให้เกิดความเหมาะสมอีกครั้ง และมอบให้จังหวัดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักจัดตั้งกลไกในการกำกับดูแลผลกระทบด้านความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นในกรณีที่จะมีการปิดด่านแล้วแจ้งคณะอนุกรรมการฯ ทราบเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. การดำเนินการของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและแนวทางการปฏิบัติ

เมื่อวันอังคารที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและแนวทางการปฏิบัติ ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ ณ อาคารสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและแนวทางการปฏิบัติ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางที่ได้ปรับเพื่อให้เกิดความเหมาะสมตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและมติ ดังนี้

๒.๑ ข้อคิดเห็นที่ประชุม

๒.๑.๑ หลักการการพิจารณาเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ที่ใช้อยู่ปัจจุบันมีความเหมาะสมทั้งนี้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจในการลงนามเปิดจุดผ่านแดนตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๓ ส่วนจุดผ่อนปรนการค้านั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการเปิดโดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

๒.๑.๒ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ใช้ประกอบการพิจารณาการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ มีความสำคัญและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หลักเกณฑ์เหล่านี้จะต้องครอบคลุมประเด็นความมั่นคงไว้อย่างครบถ้วน

๒.๑.๓ ที่ผ่านมาเมื่อมีการปิดจุดผ่านแดนกระทรวงมหาดไทยจะนำเรื่องให้นายกรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ อย่างไรก็ตามต่อมานายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการว่าควรมีกลไกในส่วนกลางพิจารณาความเหมาะสมในการระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเพื่อมิให้มีผลกระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ ก่อนที่จะนำเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ดังนั้นกลไกในส่วนกลางซึ่งอาจจะเป็นคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและแนวทางการปฏิบัติ จะทำหน้าที่กลั่นกรองเหตุผลและดุลยพินิจในการปิดจุดผ่านแดนของหน่วยงานในพื้นที่เพื่อยับยั้งหรือนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบเมื่อมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปิดจุดผ่านแดน

๒.๒ มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม ไปปรับหลักเกณฑ์การสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนเพื่อให้เกิดความเหมาะสม และแจ้งให้คณะอนุกรรมการทุกท่าน พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ในการนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ดำเนินการปรับหลักเกณฑ์การสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดน ตามที่ประชุมได้ระบุและมีมติไว้ รวมทั้งแจ้งคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งทุกท่านได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้

หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

สถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อคำสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เช่น กรณีเกิดภัยสงคราม หรือการจลาจล เกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบต่อสวัสดิภาพชีวิตความเป็นอยู่ เกิดความเสียหาย ด้านโครงสร้างพื้นฐานทำให้ไม่สามารถสัญจรข้ามแดนหรือดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้ มีการก่อสร้างหรือกระทำการใดๆ ที่มีผลกระทบต่อสันปันน้ำและเส้นเขตแดน รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือสถานการณ์อื่นๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่

ขั้นตอนการปฏิบัติในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

จุดผ่านแดนถาวร จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่พิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา และต้องให้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบการปิดจุดผ่านแดนถาวรดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติสั่งให้ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนถาวร

จุดผ่านแดนชั่วคราว จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่พิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทย พิจารณา และต้องให้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบการปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติสั่งให้ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว.

จุดผ่อนปรนการค้า ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาความเหมาะสมในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนการค้า และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยทันที

จุดผ่อนปรนพิเศษ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่พิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทย พิจารณา และต้องให้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบการปิดจุดผ่อนปรนพิเศษดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติสั่งให้ระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนพิเศษ

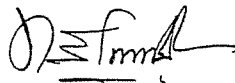
ทั้งนี้ ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณจุดผ่านแดน ทั้ง ๔ ประเภท ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายย่อมสามารถสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนได้ แต่ให้แจ้ง สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อกลับกรองเหตุผลและดุลยพินิจก่อนแจ้งนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ต่อไป

กลไกการพิจารณาการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ หากมีสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อคำสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดน ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้า หรือในกรณีที่มีการก่อสร้างหรือดำเนินการใดๆ ของอีกฝ่ายหนึ่งตามบริเวณจุดผ่านแดนที่มีผลกระทบต่อสันปันน้ำและเส้นเขตแดน รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หน่วยงานในพื้นที่ต้องดำเนินการเจรจาหรือประท้วงโดยทันที หากเลยเวลาอันสมควรแล้วยังไม่ยุติการกระทำ หน่วยงานรับผิดชอบหลักจะอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการควบคุมจุดผ่านแดนในพื้นที่ รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการระงับการผ่านเข้า - ออก ทั้งคน

ยานพาหนะ และสิ่งของในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกรุณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ทวีป เนตรนิยม)

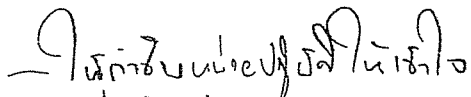
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

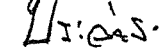
โทร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘


เพื่อโปรดพิจารณา
น. / ก. / ก. / กอ.รมน.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

เพื่อโปรดพิจารณา ตามที่
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

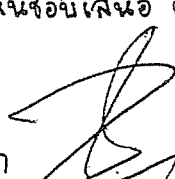
พลเอก 

รองนายกรัฐมนตรี

มกราคม ๒๕๕๕

เห็นชอบเสนอ กรม.


พลเอก


เพื่อโปรด
พิจารณา
น. / ก. / ก. / กอ.รมน.

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๗๕ ม.ค. ๕๕

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด 

พล.อ.

ธวัช

๗.๓.๕๕

ลับ

หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

ประเภทและหลักเกณฑ์การเปิดจุดผ่านแดน

๑. จุดผ่านแดนถาวร

การเปิดจุดผ่านแดนถาวรเป็นการตกลงใจในระดับนโยบายของรัฐบาล และเป็นความเห็นพ้องต้องกันของทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ เพื่อประโยชน์ต่อการค้าและการสัญจรของบุคคล ยานพาหนะ รวมทั้ง การเดินทางเข้า - ออกของบุคคลจากประเทศที่สาม โดยเป็นไปตามระบบสากลเกี่ยวกับการเดินทาง และความตกลงในการสัญจรข้ามแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีปัจจัยและหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ จุดดังกล่าวมีปริมาณการค้าและการเดินทางเข้า - ออกของบุคคลมากและสม่ำเสมอ หรือเป็นพื้นที่ที่ทั้งสองประเทศมีโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจการค้าหรืออื่นๆ ที่สำคัญ

๑.๒ มีความพร้อมหรือมีศักยภาพด้านการคมนาคม โดยเฉพาะการเป็นจุดหรือช่องทางเชื่อมโยงด้านการคมนาคมกับเมืองหลักของแต่ละประเทศหรือเป็นเส้นทางเชื่อมโยงการคมนาคมในระดับภูมิภาคหรืออนุภูมิภาค

๑.๓ มีความพร้อมของส่วนราชการ หน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ที่จะเข้าไปกำกับดูแล อำนวยความสะดวก และปฏิบัติงาน รวมทั้งสถานที่ปฏิบัติงาน ระเบียบ กฎเกณฑ์ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้การบริหารจัดการ ณ บริเวณดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ ควรพิจารณาประกอบกับการพิจารณาในจุดอื่นๆ ที่ใกล้เคียงหรือมีความเกี่ยวพันพร้อมกันในภาพรวมเพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดหรือการลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๑.๕ เป็นจุดที่ไม่มีปัญหาต่างๆ ที่กระทบต่อความมั่นคงทั้งก่อนและหลังเปิดจุดผ่านแดนถาวรแล้ว หรือหากมีก็ต้องได้รับการแก้ไข

๑.๖ การก่อสร้างหรือดำเนินการใดๆ ตามบริเวณจุดผ่านแดนให้ระมัดระวังมิให้เกิดผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดน และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อย่างเคร่งครัด

๒. จุดผ่านแดนชั่วคราว

๒.๑ การเปิดเป็นการเฉพาะกิจเพื่อเหตุฉุกเฉินจำเป็นเฉพาะคราวเท่านั้นไม่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจการค้า และในบริเวณนั้นหรือบริเวณใกล้เคียงไม่มีจุดผ่านแดนประเภทอื่นหรือมีแต่ไม่สามารถใช้หรือไม่เหมาะสมกับการใช้ด้วยเหตุผลต่างๆ

๒.๒ การก่อสร้างหรือดำเนินการใดๆ ตามบริเวณจุดผ่านแดนให้ระมัดระวังมิให้เกิดผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดน และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อย่างเคร่งครัด

หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

๑. สถานการณ์ที่ส่งผลต่อการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

๑.๑ เกิดภัยสงครามหรือการจลาจลที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่

๑.๒ เกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบต่อสวัสดิภาพ ชีวิตความเป็นอยู่ และการดำเนินกิจกรรม

๑.๓ เกิดความเสียหายด้านโครงสร้างพื้นฐาน ณ บริเวณจุดผ่านแดน ทำให้ไม่สามารถสัญจรข้ามแดน หรือดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้

๑.๔ เกิดการกระทำใดๆ ณ บริเวณจุดผ่านแดนทำให้มีผลกระทบต่อเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพ แห่งดินแดนของประเทศ

๑.๕ มีการก่อสร้างหรือดำเนินการใดๆ ของอีกฝ่ายหนึ่งตามบริเวณจุดผ่านแดน ที่มีผลกระทบต่อสันปันน้ำและ เส้นเขตแดน รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๖ สถานการณ์อื่นๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่

๒. ขั้นตอนการปฏิบัติในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

๒.๑ จุดผ่านแดนถาวร

๒.๑.๑ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่พิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา และต้องให้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบการปิดจุดผ่านแดนถาวรดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติสั่งให้ระงับ หรือปิดจุดผ่านแดนถาวร

๒.๑.๒ ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณจุดผ่านแดนถาวร ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายย่อมสามารถสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนถาวรได้ แต่ให้แจ้งสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อถ่วงดุลและดูฤกษ์ยามก่อนแจ้งนายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒.๒ จุดผ่านแดนชั่วคราว

๒.๒.๑ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่พิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา และต้องให้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบการปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติสั่งให้ระงับ หรือปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว

๒.๒.๒ ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณจุดผ่านแดนชั่วคราว ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายย่อมสามารถสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวได้ แต่ให้แจ้งสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อถ่วงดุลและดูฤกษ์ยามก่อนแจ้งนายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒.๓ จุดผ่อนปรนการค้า

๒.๓.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาความเหมาะสมในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนการค้า และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยทันที

๒.๓.๒ ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณจุดผ่อนปรนการค้า ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายย่อมสามารถสั่งระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนการค้าได้ แต่ให้แจ้งสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อกลั่นกรองเหตุผลและดูลยพินิจก่อนแจ้งนายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒.๔ จุดผ่อนปรนพิเศษ

๒.๔.๑ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่พิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา และต้องให้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบการปิดจุดผ่อนปรนพิเศษดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติสั่งให้ระงับ หรือปิดจุดผ่อนปรนพิเศษ

๒.๔.๒ ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณจุดผ่อนปรนพิเศษ ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายย่อมสามารถสั่งระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนพิเศษได้ แต่ให้แจ้งสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อกลั่นกรองเหตุผลและดูลยพินิจก่อนแจ้งนายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี ต่อไป

กลไกการพิจารณาการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

๑. หากมีสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อ การระงับหรือปิดจุดผ่านแดน ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้า หน่วยงานรับผิดชอบหลักตามสถานการณ์นั้นๆ จะอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการควบคุม จุดผ่านแดนในพื้นที่ รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการระงับการผ่านเข้า - ออก ทั้งคน ยานพาหนะ และสิ่งของในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

๒ กรณีที่มีการก่อสร้างหรือดำเนินการใดๆ ของอีกฝ่ายหนึ่งตามบริเวณจุดผ่านแดนที่มีผลกระทบ ต่อ สันปันน้ำและเส้นเขตแดน รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หน่วยงานในพื้นที่ต้องดำเนินการเจรจา หรือประท้วงโดยทันที หากเลยเวลาอันสมควรแล้วยังไม่ยุติการกระทำ หน่วยงานรับผิดชอบหลักจะอาศัย อำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการควบคุมจุดผ่านแดนในพื้นที่ รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการระงับการผ่านเข้า-ออก ทั้งคน ยานพาหนะ และสิ่งของในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

ประเภทและหลักเกณฑ์การเปิดจุดผ่านแดน

๑. จุดผ่านแดนถาวร

การเปิดจุดผ่านแดนถาวรเป็นการตกลงใจในระดับนโยบายของรัฐบาล และเป็นความเห็นพ้องต้องกันของทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ เพื่อประโยชน์ต่อการค้าและการสัญจรของบุคคล ยานพาหนะรวมทั้ง การเดินทางเข้า – ออกของบุคคลจากประเทศที่สาม โดยเป็นไปตามระบบสากลเกี่ยวกับการเดินทางและความตกลงในการสัญจรข้ามแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีปัจจัยและหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ จุดดังกล่าวมีปริมาณการค้าและการเดินทางเข้า – ออกของบุคคลมากและสม่ำเสมอหรือเป็นพื้นที่ที่ทั้งสองประเทศมีโครงการพัฒนาด้านเศรษฐกิจการค้าหรืออื่นๆ ที่สำคัญ

๑.๒ มีความพร้อมหรือมีศักยภาพด้านการคมนาคม โดยเฉพาะการเป็นจุดหรือช่องทางเชื่อมโยงด้านการคมนาคมกับเมืองหลักของแต่ละประเทศหรือเป็นเส้นทางเชื่อมโยงการคมนาคมในระดับภูมิภาคหรืออนุภูมิภาค

๑.๓ มีความพร้อมของส่วนราชการ หน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ที่จะเข้าไปกำกับดูแล อำนวยความสะดวกและปฏิบัติงาน รวมทั้งสถานที่ปฏิบัติงาน ระเบียบ กฎเกณฑ์ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้การบริหารจัดการ ณ บริเวณดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ ควรพิจารณาประกอบกับการพิจารณาในจุดอื่นๆ ที่ใกล้เคียงหรือมีความเกี่ยวพันพร้อมกันในภาพรวมเพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดหรือการลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๑.๕ เป็นจุดที่ไม่มีปัญหาต่างๆ ที่กระทบต่อความมั่นคงทั้งก่อนและหลังเปิดจุดผ่านแดนถาวรแล้วหรือหากมีก็ต้องได้รับการแก้ไข

๑.๖ การก่อสร้างหรือดำเนินการใดๆ ตามบริเวณจุดผ่านแดนให้ระมัดระวังมิให้เกิดผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดน และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อย่างเคร่งครัด

๒. จุดผ่านแดนชั่วคราว

๒.๑ การเปิดเป็นการเฉพาะกิจเพื่อเหตุฉุกเฉินจำเป็นเฉพาะคราวเท่านั้นไม่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจการค้าและในบริเวณนั้นหรือบริเวณใกล้เคียงไม่มีจุดผ่านแดนประเภทอื่นหรือมีแต่ไม่สามารถใช้หรือไม่เหมาะสมกับการใช้ด้วยเหตุผลต่างๆ

๒.๒ การก่อสร้างหรือการดำเนินการใดๆ ตามบริเวณจุดผ่านแดนให้ระมัดระวังมิให้เกิดผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดน และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อย่างเคร่งครัด

๒.๓ จุดผ่อนปรนการค้า

๒.๓.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาความเหมาะสมในการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนการค้า และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยทันที

๒.๓.๒ ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณจุดผ่อนปรนการค้า ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายย่อมสามารถสั่งระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนการค้าได้ แต่ให้แจ้งสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อกลับกรองเหตุผลและดุลยพินิจก่อนแจ้งนายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒.๔ จุดผ่อนปรนพิเศษ

๒.๔.๑ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่พิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา และต้องให้นายกรัฐมนตรีเห็นชอบการปิดจุดผ่อนปรนพิเศษดังกล่าวก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติสั่งให้ระงับ หรือปิดจุดผ่อนปรนพิเศษ

๒.๔.๒ ในกรณีเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยตามบริเวณจุดผ่อนปรนพิเศษ ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายย่อมสามารถสั่งระงับหรือปิดจุดผ่อนปรนพิเศษได้ แต่ให้แจ้งสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติทราบโดยด่วนเพื่อกลับกรองเหตุผลและดุลยพินิจก่อนแจ้งนายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี ต่อไป

กลไกการพิจารณาการสั่งระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

๑. หากมีสถานการณ์ที่ส่งผลต่อการระงับหรือปิดจุดผ่านแดน ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหรือฉุกเฉินเฉพาะหน้า หน่วยงานรับผิดชอบหลักตามสถานการณ์นั้นๆ จะอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการควบคุม จุดผ่านแดนในพื้นที่ รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการระงับการผ่านเข้า - ออก ทั้งคน ยานพาหนะ และสิ่งของในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

๒ กรณีที่มีการก่อสร้างหรือดำเนินการใดๆ ของอีกฝ่ายหนึ่งตามบริเวณจุดผ่านแดนที่มีผลกระทบต่อ สันปันน้ำและเส้นเขตแดน รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หน่วยงานในพื้นที่ต้องดำเนินการเจรจา หรือประท้วงโดยทันที หากเลยเวลาอันสมควรแล้วยังไม่ยุติการกระทำ หน่วยงานรับผิดชอบหลักจะอาศัย อำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการควบคุมจุดผ่านแดนในพื้นที่ รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการระงับการผ่านเข้า-ออก ทั้งคน ยานพาหนะ และสิ่งของในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระบุหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๑๑ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ กระทรวงกลาโหม เสนอความเห็นเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระบุหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาการเปิด - ระบุหรือปิดจุดผ่านแดนดังกล่าว ได้มีการกำหนดสถานการณ์ ขั้นตอน กลไก และอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน ซึ่งจะทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีเร่งด่วนและฉุกเฉิน ซึ่งจะส่งผลดีต่อการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น ดังนั้น กระทรวงกลาโหม จึงเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางฯ ตามที่ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ประวิตร

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

สำเนาถูกต้อง

๒๕ ๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๑๑
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดน
ประเภทต่าง ๆ ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า เรื่องที่สำนักงานสภาความมั่นคง
แห่งชาติเสนอ เป็นการเสนอให้คณะรัฐมนตรีใช้อำนาจในทางบริหารเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และ
แนวทางการพิจารณาเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ที่ชัดเจนเพื่อประโยชน์ทั้งทาง
เศรษฐกิจและการรักษาความมั่นคงของชาติ อันจะทำให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ยึดถือ
เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป ดังนั้น จึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรี
จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดผู้มีอำนาจ
ในการสั่งเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนปรนการค้ำตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่สำนักงานสภาความมั่นคง
แห่งชาติเสนอ ซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น อาจต้องพิจารณากำหนด
ให้สอดคล้องกับผู้มีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร: ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นายอนุกุลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

บันทึก

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๐๕๗๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด-ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด-ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาการเปิด-ระงับหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะอนุกรรมการพิจารณาเปิดจุดผ่านแดน อย่างละเอียดและครอบคลุมประเด็นความมั่นคงไว้อย่างครบถ้วนแล้ว และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้จังหวัดที่ชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านและส่วนราชการต่างๆที่เกี่ยวข้องทราบ

๒. อย่างไรก็ตาม การระงับหรือปิดจุดผ่านแดนในกรณีเร่งด่วนอาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ ซึ่งการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านมีส่วนสำคัญในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ ตลอดจนเป็นประตูเข้า-ออกของแรงงาน ดังนั้น ควรมีการเตรียมแผนการดำเนินการฉุกเฉินเพื่อรองรับความเสี่ยงและผลกระทบต่อการค้า การลงทุนในพื้นที่ชายแดน ในกรณีที่มีการระงับหรือปิดจุดผ่านแดน โดยเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนร่วมในพื้นที่ (ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ นักลงทุน ประชาสังคม) ร่วมประชุมให้ความเห็นเพื่อกำหนดทิศทางดำเนินการตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการในพื้นที่ให้สอดคล้องกัน และควรผลักดันแผนรองรับความเสี่ยงกรณีมีการระงับหรือปิดจุดผ่านแดนไว้ในแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเจลิมา ชีรวินศิริ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มงานประสานนโยบายการกระจายอำนาจและความมั่นคง

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๐๒ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๖๓๑

E-mail: Archan@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๓๒๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนาระบบ CCTV และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมเพื่อการควบคุมทางศุลกากรรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนาระบบ CCTV และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมเพื่อการควบคุมทางศุลกากรรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงกลาโหม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และคณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง ได้รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รวมทั้งให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการระบบ CCTV ของท่าอากาศยานทั่วประเทศ ระบบ BIOMETRICS และระบบ CCTV เพื่อการควบคุมทางศุลกากรเข้าด้วยกัน เพื่อให้สามารถเชื่อมต่อข้อมูลกันได้และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในด้านความมั่นคงได้ด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕(ภูริดา)/๔๔๔ (ภัทรพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th