

เลขที่ ๐๘๘๓
วันที่ ๓ ก.พ. ๒๕๕๙
เวลา.....

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๔๐๑/ ๐๖๕๖

เรียน อธิบดี

ตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๐๔.๔/ว๑๙๕ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙
แจ้งเรื่อง รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐาน
เวลาอาเซียนต่อประเทศไทยมาเพื่อให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
และหน่วยงานในสังกัดทราบ เป็นการประสานงาน นั้น

สำนักงานเลขานุการกรมพิจารณาแล้วเห็นควร
แจ้งเวียนทุกหน่วยงานเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

Om

(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)

เลขานุการกรม

- ๒ ก.พ. ๒๕๕๙

เห็นชอบ

Prasit

(นายกรีฑา สฟโชค)

อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

๕-5 ก.พ. 2559

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๔๐๑/ว ๐๓๗๘๕

เรียน รองอธิบดี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก
ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการกลุ่ม
ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ผู้อำนวยการสำนักงาน
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกรุงเทพมหานคร
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงใหม่
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรม-
ยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับ
อุตสาหกรรมบริการสุขภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลด
รายละเอียดได้ที่ www.dsd.go.th/secretary เอกสารดาวน์โหลด
(หัวข้อเอกสารแจ้งเวียนทั่วไป)

Om

(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)

เลขานุการกรม

๑๐ ก.พ. ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๔.๔/๑๑๙๕

วันที่ ๒ ก.พ. ๒๕๕๙
เวลา ๑๐.๕๐.๐๐ น.



กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
เลขที่ ๐๑๐๒๖
วันที่ 2 ก.พ. 2559
เวลา ๑๐.๕๐.๐๐ น.
สจ.

ถึง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

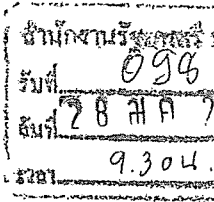
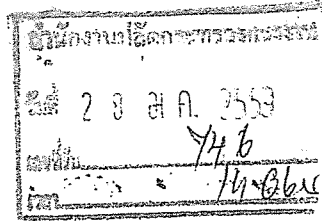
พร้อมนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ขอส่งสำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๙๗ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง รายงานการศึกษาผลกระทบของ
การกำหนดมาตรฐานเวลาอาเขียนต่อประเทศไทย มาเพื่อโปรดทราบเป็นการประสานงาน



สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๘๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๙ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

เรื่อง รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่ วท (ปคร) ๖๐๐๑/๖๕
ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
กระทรวงแรงงาน
รับที่ ๐๑๙๓
วันที่ ๒๙ ม.ค. ๕๙
เลขที่ ๐๘.๕๑๓

ตามที่ได้ยืนยันข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘) ที่ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่งตั้งคณะทำงานเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน (ASEAN Common Time Zone) โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาผลกระทบทั้งผลดีและผลเสียในด้านต่าง ๆ เช่น การพาณิชย์ การเงิน การคมนาคม และด้านอื่น ๆ ให้ครบถ้วน และให้พิจารณาเสนอแนวทางที่เหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี เช่น การใช้เวลามาตรฐานอาเซียนเฉพาะกรณีที่เป็น โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและสอดคล้องกับหลักสากล มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอรายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๑๐๒.๑/ ๐๒๑๖

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อไปดูแลแจ้งหน่วยงานในสังกัดทราบด้วย
จะเป็นพระคุณยิ่ง ทั้งนี้ ได้สำเนานำเรียน รมว. รง.
ทราบแล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย บุญรอด)

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

๒๘ ม.ค. ๒๕๕๙

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙ (สริพร), ๔๔๔ (กัลยา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th

นางสาวกัญญาพร
นางสาวกัญญาพร
๒๙ ม.ค. ๕๙



ที่ วท (ปคร) ๖๐๐๑/๖๕

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๗๒๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท ๐๑๐๐/๙๐
ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาผลกระทบเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน
๔. รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอรายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย (ASEAN Common Time Zone) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่องที่หลายประเทศในอาเซียนได้มีแนวคิดเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน (ASEAN Common Time Zone) และให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่งตั้งคณะทำงาน โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาผลกระทบทั้งผลดีและผลเสียในด้านต่าง ๆ เช่น การพาณิชย์ การเงิน การคมนาคม และด้านอื่นๆ ให้ครบถ้วน และให้พิจารณาเสนอแนวทางที่เหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี เช่น การใช้เวลามาตรฐานอาเซียนเฉพาะกรณีที่เป็น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและสอดคล้องกับหลักสากล (อ้างถึง ๑) ในกรณีนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานความก้าวหน้าสรุปข้อคิดเห็นเบื้องต้นจากการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีศึกษาผลกระทบเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อการดำรงชีพปกติและการทำงานของข้าราชการ ตลอดจนความสอดคล้องกับวิถีชีวิต รวมทั้งศึกษารณีเฉพาะต่างๆ (อ้างถึง ๒)

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย (ASEAN Common Time Zone) เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาผลกระทบเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนโดยมีปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นประธาน ผู้แทนจากภาครัฐและภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทยเป็นคณะทำงาน ทำหน้าที่จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบที่ประเทศไทยจะได้รับจากการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนและจัดทำข้อเสนอแนะทางที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและสอดคล้องกับหลักสากล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ คณะทำงานมีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้กำหนดแนวทางการนำส่งแบบสอบถามไปยังหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อขอความเห็นและข้อมูลเชิงประจักษ์เกี่ยวกับผลกระทบของการปรับเวลามาตรฐานต่อประเทศไทย และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้รับทราบข้อมูลผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนจากแบบสอบถามที่ส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และมีมติเห็นชอบ (ร่าง) รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย

๓.๓ รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ครอบคลุมผลกระทบ ๕ ด้าน ได้แก่ สังคม เศรษฐกิจ เทคนิค สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงปลอดภัย ไม่ปรากฏผลกระทบเชิงบวกที่ชัดเจน แต่พบข้อมูลเชิงประจักษ์เกี่ยวกับผลกระทบในเชิงลบที่ชัดเจนในทุกมิติ สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ จากการส่งแบบสอบถามไปยังหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนทั้งหมด ๒๖ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อผลกระทบของการปรับเวลามาตรฐานของประเทศไทย หน่วยงานส่วนใหญ่มีความเห็นว่าการปรับเวลามาตรฐานจะส่งผลกระทบต่อประเด็นความปลอดภัยและอาชญากรรมในช่วงเวลาที่ยังไม่มีแสงสว่างในช่วงเช้ามากที่สุด รองลงมาได้แก่ การเปลี่ยนวิถีชีวิตตามธรรมชาติที่ไม่ตรงกับช่วงเวลาแสงอาทิตย์และต้นทุนที่จะเกิดขึ้นในภาคอุตสาหกรรม ตามลำดับ

๓.๓.๒ จากการสำรวจกลุ่มตัวอย่างของประชาชนในแต่ละกลุ่มอาชีพ ๑๐๐ คน พบว่าประชาชนร้อยละ ๔๕ ไม่เห็นด้วยต่อการปรับเวลามาตรฐานของประเทศไทย โดยส่วนใหญ่ให้เหตุผลว่าการปรับเวลามาตรฐานจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพร่างกาย ความปลอดภัยในการเดินทางในช่วงเช้าที่ยังไม่มีแสงอาทิตย์ และส่งผลเสียต่อประสิทธิภาพการทำงาน ขณะที่ประชาชนร้อยละ ๓๗ ไม่มีความเห็น และมีเพียงร้อยละ ๑๘ เท่านั้นที่เห็นด้วยต่อการปรับเวลามาตรฐาน

๓.๓.๓ จากกรณีศึกษาผลกระทบของมาตรฐานเวลาในกรณีการรวมกลุ่มในสหภาพยุโรปแสดงให้เห็นว่า แม้ว่าสหภาพยุโรปจะประกอบไปด้วยเขตเวลาที่แตกต่างกัน แต่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของภูมิภาคสามารถดำเนินการไปได้ด้วยดี โดยไม่จำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรฐานเวลาร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก

๔. ผลกระทบ

จากการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย การปรับเวลามาตรฐานของประเทศไทยตามการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนเป็น UTC+๘:๐๐ จะส่งผลกระทบ ดังนี้

๔.๑ ผลกระทบด้านสังคม ไม่มีข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ชัดเจนเกี่ยวกับผลกระทบในเชิงบวกทางด้านสังคม ขณะที่ผลกระทบในเชิงลบต่อวิถีชีวิตของประชาชนพบว่า การดำเนินชีวิตที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตตามธรรมชาติหรือแสงสว่างจากดวงอาทิตย์ ทำให้ระบบการควบคุมวิถีการดำเนินชีวิตของมนุษย์ให้สอดคล้องกับเวลาท้องถิ่นที่สัมพันธ์กับนาฬิกาโลกโดยธรรมชาติ หรือที่เรียกว่า Circadian Rhythms (CR) นั้น เกิดการกำหนดวงจรร่างกายที่ผิดเพี้ยนไปจากวงจรตามธรรมชาติ ทำให้สมองไม่หลั่งฮอร์โมนที่ควบคุมการทำงานของร่างกายอย่างเป็นปกติ ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในระยะยาว ก่อให้เกิดภาวะค่าใช้จ่ายของภาครัฐเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายการให้บริการทางสาธารณสุขแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบต่อสุขภาพ โดยเฉพาะจากตัวเลขรายจ่ายสุขภาพของคนไทยในปี ๒๕๕๕ อยู่ที่ ๗,๘๖๒ บาทต่อคน และที่สำคัญภาครัฐยังมีสัดส่วนในรายจ่ายสุขภาพสูงถึงร้อยละ ๗๖ ของรายจ่ายสุขภาพทั้งหมดและมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง การปรับเวลานี้จึงส่งผลกระทบเชิงลบและเพิ่มค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขที่ภาครัฐต้องรับผิดชอบอีกด้วย

๔.๒ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ การศึกษาผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจไม่พบข้อมูลเชิงประจักษ์ที่สนับสนุนข้อได้เปรียบหรือผลกระทบในเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม ข้อมูลจากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยระบุว่า การปรับเวลามาตรฐานของประเทศไทย ทำให้ตลาดหลักทรัพย์ของไทยสูญเสียข้อได้เปรียบของเวลาที่มีอยู่เดิม เนื่องจากปริมาณการซื้อขายหลักทรัพย์ของไทยโดยเฉลี่ยสูงสุดในช่วงท้ายของเวลาทำการบ่าย (ช่วงเวลา ๑๖.๐๐-๑๖.๔๕ น.) โดยมีมูลค่าเฉลี่ยร้อยละ ๖.๘ ของมูลค่าการซื้อขายทั้งวัน และเป็นช่วงเวลาที่ตลาดขนาดใหญ่ ได้แก่ สิงคโปร์ ฮองกง และมาเลเซีย ปิดทำการแล้ว อีกทั้งในปัจจุบัน ตลาดหลักทรัพย์ของไทยเปิดทำการซื้อขายหลังจากตลาดหลักทรัพย์อื่นในภูมิภาคประมาณ ๓๐ นาที ถึง ๑ ชั่วโมง ทำให้นักลงทุนและบริษัทหลักทรัพย์ต่างชาติในประเทศไทยสามารถเห็นทิศทาง การเคลื่อนไหวของตลาดหุ้น และสามารถตัดสินใจหรือปรับกลยุทธ์การลงทุนได้ดีขึ้น และบริษัทหลักทรัพย์ต่างชาติสามารถจัดสรรบุคลากรได้เพียงพอต่อการดูแลนักลงทุนให้เข้ามาซื้อขายหลักทรัพย์ในประเทศไทยได้มากขึ้น เนื่องจากมีช่วงเวลา เปิด-ปิด ทำการซื้อขายที่แตกต่างกัน

๔.๓ ผลกระทบด้านเทคนิค การปรับเวลามาตรฐานของประเทศไทยจะไม่ส่งผลกระทบด้านเทคนิคในการรักษาระบบเวลามาตรฐานและการตรวจและวัดผลข้อมูลของกรมอุตุนิยมวิทยา อย่างไรก็ตาม ข้อมูลเชิงประจักษ์จากการสำรวจไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ชี้ให้เห็นว่า การปรับเวลามาตรฐานจะทำให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนทั้งประเทศมีต้นทุนในการปรับแก้ระบบคอมพิวเตอร์ที่อ้างอิงกับการกำหนดเวลา เพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินงาน ดังเช่นกรณี Y2K ในปี ๒๕๔๓ โดยข้อมูลจากอุตสาหกรรมการผลิตเยื่อกระดาษมีค่าใช้จ่ายในการปรับระบบคอมพิวเตอร์ประมาณ ๘๐,๐๐๐ บาทต่อระบบต่อครั้ง หรือเทียบเท่าประมาณ ๑๒๕,๐๐๐ บาทต่อระบบต่อครั้งในปี ๒๕๕๘ ขณะที่สมาคมธนาคารไทยระบุเพิ่มเติมว่า ระบบของธนาคารทั้งหมดต้องมีการตั้งค่าและอ้างอิงเวลามาตรฐานใหม่ทั้งหมด ก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานในช่วงแรกของการปรับเวลามาตรฐานใหม่

๔.๔ ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม การปรับเวลามาตรฐานของประเทศไทย ทำให้การดำเนินชีวิตของประชาชนไม่สอดคล้องกับแสงสว่างตามธรรมชาติ ส่งผลให้ประชาชนมีการใช้พลังงานเพิ่มขึ้นในช่วงเช้าที่ยังไม่มีแสงสว่างจากแสงอาทิตย์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การปล่อยก๊าซเรือนกระจก (CO₂ emission-greenhouse gas emission) ที่เพิ่มขึ้น โดยสถิติการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าของไทยมีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปี

ในทิศทาง...

ในทิศทางเดียวกับการใช้พลังงานไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น และยังส่งผลให้ช่วงเวลาที่การจราจรหนาแน่นหลังเลิกงานตรงกับเวลาประมาณ ๑๖.๐๐-๑๗.๐๐ น. ตามเวลาที่ปรับใหม่ นั้นตรงกับเวลาตามธรรมชาติที่เวลาประมาณ ๑๕.๐๐-๑๖.๐๐ น. ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ยังมีอุณหภูมิสูงกว่าช่วงเวลาเลิกงานเดิม ก่อให้เกิดมลพิษที่เกิดจากโฟโตเคมีคัลออกซิแดนท์เพิ่มขึ้น จากการเกิดปฏิกิริยากับแสงแดดเข้มข้นและความร้อนสูงของก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ไนโตรเจนออกไซด์ และสารอินทรีย์ระเหยง่าย (Volatile organic compounds: VOCs) ของการใช้ปิโตรเลียมและพลังงานในภาคขนส่ง ส่งผลให้ภาครัฐมีภาระค่าใช้จ่ายในการกำจัดและควบคุมมลพิษเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ ในปัจจุบันงบประมาณรายจ่ายการจัดการสิ่งแวดล้อม ด้านการควบคุมและกำจัดมลภาวะของประเทศไทยในปี ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นจากปีก่อนถึงสองเท่าและมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๔.๕ ผลกระทบด้านความมั่นคงและความปลอดภัย จากการศึกษาไม่ปรากฏผลกระทบโดยตรงในด้านความมั่นคงของประเทศ และการปรับเวลามาตรฐานจะไม่ส่งผลกระทบต่อศาสนกิจของศาสนาอิสลาม เนื่องจากการคำนวณเวลาละหมาดยังคงอ้างอิงเวลาตามธรรมชาติ อย่างไรก็ตาม การปรับเวลามาตรฐานของประเทศไทย ทำให้ประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้จำเป็นต้องออกเดินทางจากสถานที่พักอาศัยในช่วงเช้าที่ไม่มีแสงสว่างตามธรรมชาติ และเป็นช่วงเวลาที่เสี่ยงต่อการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงต่อความปลอดภัยในการเดินทางของประชาชนเพิ่มมากขึ้น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ผู้แทนจากภาครัฐและภาคเอกชนจำนวน ๑๕ ราย ได้มีส่วนร่วมในการพิจารณา กำหนดแนวทางการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย และเห็นชอบรายงานการศึกษาดังกล่าว

๕.๒ หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนจำนวน ๒๖ ราย ได้ให้ความเห็นและข้อมูลเชิงประจักษ์ในแบบสอบถามความคิดเห็นที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ส่งถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงและหัวหน้าหน่วยงานภาคเอกชนต่างๆ (รายชื่อหน่วยงานปรากฏในภาคผนวกของรายงานการศึกษาฯ หน้า ๑๐๔)

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากการใช้เวลามาตรฐานประเทศไทยที่กำหนดให้เร็วกว่าเวลาที่เมืองกรีนิช (GMT) ๗ ชั่วโมง เป็นเวลาที่พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๖ พระราชทานให้แก่ปวงชนชาวไทย ตามพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ออกเป็นพระราชกฤษฎีกาให้ใช้เวล้อัตรา ประกาศฉบับที่ ๑๖ มีวาม ๒๔๖๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกโดยพระมหากษัตริย์ในสมัยที่ไทย (สยาม) ยังปกครองด้วยระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ ดังนั้น ในกรณีที่จะมีการเปลี่ยนแปลงภาคเวลา (Zone Time) ของเวลามาตรฐานประเทศไทยจึงต้องดำเนินการผ่านกระบวนการทางรัฐสภา โดยออกกฎหมายเพื่อยกเลิกพระบรมราชโองการดังกล่าว และจำเป็นต้องมีการออกพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ โดยประกอบไปด้วยหลายขั้นตอนและใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ สำหรับระยะเวลาการดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่นั้น จะขึ้นอยู่กับกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะทำงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องนี้ที่ประกอบไปด้วยหลายหน่วยงาน นอกจากนี้ กฎหมายที่มีการกำหนดเกี่ยวกับเวลาในประเทศไทยปรากฏอยู่ ๒ ลักษณะ ได้แก่

๖.๑ กฎหมายที่ระบุเวลาเฉพาะเจาะจง เช่น พระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดเวลาในการติดต่อเพื่อการทวงถามหนี้ในวันจันทร์ถึงวันศุกร์ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐-๒๐.๐๐ น. และในวันหยุดราชการ เวลา ๐๘.๐๐-๑๘.๐๐ น. (มาตรา ๙(๒)) พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไม่ให้ผู้ชุมนุมปราศรัยหรือจัดกิจกรรมในการชุมนุมโดยใช้เครื่องขยายเสียงในระหว่างเวลา ๒๔.๐๐ ถึงเวลา ๐๖.๐๐ น.ของวันรุ่งขึ้น (มาตรา ๑๕(๖)) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างที่เป็นหญิงมีครรภ์ทำงานในระหว่างเวลา ๒๒.๐๐-๐๖.๐๐ น. หรือทำงานล่วงเวลาหรือทำงานในวันหยุด (มาตรา ๓๙/๑) พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พ.ศ. ๒๕๘๒

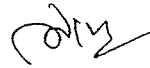
๖.๒ กฎหมายที่ระบุช่วงเวลามีใช้เวลาเฉพาะเจาะจง เช่น การกำหนดให้อำนาจเจ้าพนักงานของรัฐเข้าไปในที่รโหฐานเพื่อค้นได้ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น (ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาตรา ๙๖) และพระราชบัญญัติควบคุมการขายตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๕๗๔ มาตรา ๑๓

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย (ASEAN Common Time Zone) และใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดท่าทีของประเทศไทยหากมีการหยิบยกประเด็นเรื่องการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนมาหารือในที่ประชุมอาเซียนในอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



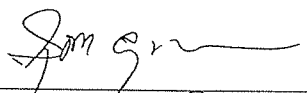
(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐๒ ๑๖๐ ๕๔๓๒ ต่อ ๓๐๘

โทรสาร ๐๒ ๑๖๐ ๕๔๓๙



(นายสุชาติ ธรรมวิสาห์)

สำเนาถูกต้อง



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๐๔๙

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร ๕) / ศ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้เสนอเรื่องรายงานการศึกษาผลกระทบของการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียนต่อประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รองนายกรัฐมนตรี

คู่มือ

ด่วนที่สุด

ที่ วท ๐๑๐๐ / ๙๖

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลเบื้องต้นและผลการหารือเรื่องมาตรฐานเวลา (Time Zone)

๒. รายงานการประชุมหารือผลกระทบและแนวทางที่เหมาะสมในการกำหนดเวลามาตรฐานอาเซียน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน (ASEAN Common Time Zone) โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการพิจารณาผลกระทบทั้งผลดีและผลเสียในด้านต่างๆ เช่น การพาณิชย์ การเงิน การคมนาคม และด้านอื่นๆ ให้ครบถ้วน และให้พิจารณาเสนอแนวทางที่เหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี เช่น การใช้เวลามาตรฐานอาเซียนกรณีที่เป็น โดยให้คำนึงผลประโยชน์ของประเทศและสอดคล้องกับหลักสากล ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้จัดให้มีการประชุมขึ้นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมทั้งหมด ๒๗ หน่วยงาน ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ ๒๒ หน่วยงาน ภาคเอกชน ๕ หน่วยงาน รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถสรุปประเด็นสำคัญในเบื้องต้นได้ดังนี้

๑. ความสำคัญของเวลาที่มีมาตรฐานเที่ยงตรง และหลักสากลของการกำหนดเวลาของโลก ซึ่งแบ่งเขตพื้นที่บนผิวโลกออกเป็นเขตเวลา ๒๔ เขต แต่ละเขตห่างกัน ๑ ชั่วโมง โดยมีความกว้างเขตละ ๑๕ องศาของเส้นแวง โดยกำหนดให้เขตเวลารอบเส้นแวงที่ ๐ องศา ซึ่งเป็นเส้นสมมุติที่ลากผ่านหอดูดาวหลวงที่ตำบลกรีนิช กรุงลอนดอน ประเทศอังกฤษ เป็นเขตเวลาที่เรียกว่าเวลามาซิมิกรีนิช (Greenwich Mean Time หรือ GMT) ซึ่งประเทศต่างๆ ทั่วโลกใช้เทียบเวลามาตรฐานของประเทศตน ปัจจุบันสถาบันรักษาเวลามาตรฐานในหลายประเทศใช้นาฬิกาปรมาณูเป็นอุปกรณ์การเทียบเวลาเพื่อกำหนดเวลาสากลเชิงพิกัด (Coordinated Universal Time หรือ UTC) ซึ่งอ้างอิงเส้นแวงที่ ๐ องศา เช่นเดียวกับ GMT

๒. ในกลุ่มประเทศอาเซียนมีประเทศที่มีระบบสมัยใหม่ใช้นาฬิกาปรมาณูที่สามารถรักษาเวลามาตรฐานด้วยตนเองได้อย่างเที่ยงตรงเพียง ๕ ประเทศ คือ ไทย เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ปัจจุบันอาเซียนครอบคลุมพื้นที่ ๔ เขตเวลา ตั้งแต่ UTC+๖.๓๐ ถึง UTC+๙ กล่าวคือ พม่าใช้ UTC+๖.๓๐ ไทย ลาว เวียดนาม กัมพูชา และอินโดนีเซียฝั่งตะวันตกใช้ UTC+๗ มาเลเซีย สิงคโปร์ บรูไน และอินโดนีเซียตอนกลางใช้ UTC+๘ และอินโดนีเซียฝั่งตะวันออกใช้ UTC+๙ ในอดีตเคยมีการหารือในอาเซียนเรื่องการใช้เขต

/เวลา UTC+๘...

เวลาUTC+๘ ให้เป็นเขตเวลาร่วมของอาเซียนมา ๒ ครั้ง คือ ในปี ๒๕๓๘ และ ๒๕๔๔ มาเลเซียซึ่งเป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๕๘ น่าจะหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาหารือกันอีกครั้ง การกำหนดเขตเวลาร่วมอาเซียนหรือASEAN Common Time (ACT) ต้องมีภาระในการจัดตั้งระบบรักษาเวลาร่วมกันของอาเซียน ในกรณีของไทยหากจะเปลี่ยนเวลามาตรฐานจากปัจจุบันอยู่ในเขตเวลา UTC+๗ ให้เร็วขึ้นอีก ๑ ชั่วโมงตามเวลาของเขตเวลาร่วมอาเซียนที่มาเลเซียเสนอจำเป็นต้องคำนึงถึงผลกระทบทั้งทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง ความมั่นคง รวมไปถึงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. มาเลเซียซึ่งเป็นประธานอาเซียนในปัจจุบันได้เสนอวาระเรื่องการกำหนดเขตเวลาร่วมอาเซียนเป็น GMT+๘ (หรือ UTC+๘) เพื่อปรับเวลาให้ตรงกับเขตเศรษฐกิจสำคัญเช่นจีนและฮ่องกง ในการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสของอาเซียนในระหว่างเดือนมกราคม-มีนาคม ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตามประเด็นนี้ได้มีการหารือกันมาเป็นเวลากว่า ๑๙ ปี แต่ยังไม่สามารถหาฉันทมติได้มาเลเซียจึงได้เสนอทางเลือกอีกทางหนึ่งให้แต่ละประเทศเปลี่ยนเวลามาตรฐานเป็น GMT+๘ เฉพาะเมืองหลวงเท่านั้นและในการประชุมสุดยอดอาเซียนวันที่ ๒๕-๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่องนี้จะมีการพูดคุยกันอย่างไม่เป็นทางการ

๔. นอกจากนี้สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้จัดทำรายงานการศึกษาเรื่องผลดีผลเสียของการกำหนด ASEAN Common Time Zone เมื่อ ๑๐ ปีที่แล้วต่อมามาเลเซียในฐานะที่เป็นประธานได้หยิบยกรายงานฉบับนั้นมาอ้างถึงผลดีทางเศรษฐกิจสนับสนุนการรวมกันเป็น AEC ในปี ๒๐๑๕ นี้ ในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศ หลังการหารือเมื่อ ม.ค. ๒๕๕๘ ได้ส่งหนังสือสอบถามความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๗ หน่วยงาน ซึ่งส่วนใหญ่มีความเห็นคัดค้านการเปลี่ยนเวลามาตรฐานประเทศไทยให้เป็นเวลามาตรฐานอาเซียนด้วยเหตุผลนานาประการ เหตุผลสำคัญประการหนึ่งคือการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะเป็นการขัดพระบรมราชโองการในรัชกาลที่ ๖ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๖๒ ให้ใช้เวลาอัตราเร็วกว่าเวลาสมมุติกรีนิช ๗ ชั่วโมง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๔๖๓ เหตุผลสำคัญอีกประการหนึ่งคือผลกระทบต่อสังคมและการเมืองซึ่งหากมีการเปลี่ยนแปลงเขตเวลาเฉพาะเมืองหลวงก็อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคได้ ประเทศที่มีความเห็นใกล้เคียงกับไทย คือ สปป.ลาว กัมพูชา เวียดนาม ที่กล่าวสนับสนุนไทยเสมอว่าไม่จำเป็นต้องเปลี่ยน กระทรวงการต่างประเทศอยากให้เห็นที่ประชุมมองว่าการตอบโจทย์สู่ประชาชนเป็นเรื่องสำคัญ ถ้าจะมีการปรับเปลี่ยนเวลาแล้วประชาชนจะได้ประโยชน์อย่างไร

๕. สรุปข้อคิดเห็นเบื้องต้น จากการประชุมได้ดังนี้

๕.๑ ที่ประชุมส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับการปรับเปลี่ยนมาตรฐานเวลา ด้วยเหตุผลต่างๆ อาทิ เช่น

๕.๑.๑ ผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน

๕.๑.๒ กลุ่มประเทศอาเซียนมีความพยายามเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าเข้าด้วยกัน

เพื่อแบ่งปันพลังงานไฟฟ้าซึ่งกันละกัน การแบ่งปันพลังงานไฟฟ้าเหลือใช้นั้นจะทำให้เกิดความต้องการใช้ไฟฟ้าในช่วงเวลาที่มีความต้องการสูงสุด (peak period) นั้นไม่ตรงกัน หากเปลี่ยนเป็นเวลาเดียวกัน การแบ่งปันพลังงานไฟฟ้าอาจเกิดขึ้นได้ยากเพราะไม่มีพลังงานไฟฟ้าเหลือใช้

๕.๑.๓ หากประเทศไทยปรับเปลี่ยนเวลาโดยที่ลาว กัมพูชา ไม่ปรับด้วย ประเทศไทยจะเสียโอกาสในด้านการค้าชายแดนจากการกำหนดเวลาเปิดปิดด่านที่ไม่ตรงกัน ความยุ่งยากกลับสนอาจเกิดขึ้นกับวิถีชีวิตประชาชน

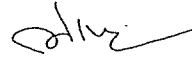
๕.๑.๔ ทำให้เกิดการกระจุกตัวของนักลงทุนเป็นภาระของนักลงทุนการปรับเปลี่ยน
เวลามาตรฐานอาจส่งผลกระทบต่อในทางลบได้ เนื่องจากนักลงทุนต้องจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนใน
ตลาดต่างๆ ที่เปิดทำการในเวลาเดียวกัน

๕.๒ ที่ประชุมบางส่วนเห็นว่า การเปลี่ยนเวลาไม่ส่งผลกระทบมากนัก สามารถปรับตัวได้
แต่ต้องใช้เวลาและค่าใช้จ่ายในการปรับเปลี่ยนเวลาของระบบต่างๆ เช่น อุปกรณ์ควบคุม อุปกรณ์สัญญาณ
คอมพิวเตอร์ ฯลฯ ในภาคส่วนต่างๆ

๕.๓ สำหรับผู้ที่เห็นด้วย ระบุว่า การมีหลายเขตเวลาไม่ใช่อุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ
การกำหนดเวลามาตรฐานร่วมอาเซียนน่าจะเป็นเชิงสัญลักษณ์มากกว่า

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๓๓ ๓๗๑๔

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๓๖



คำสั่งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ที่ ๕๖ / ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาผลกระทบเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาผลกระทบเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน (ASEAN Common Time Zone) และพิจารณาเสนอแนวทางที่เหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การบริหารงานในหน้าที่ความรับผิดชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาผลกระทบเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน ดังต่อไปนี้

- | | |
|--|------------------|
| ๑. ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. อธิบดีกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย | คณะกรรมการ |
| ๓. เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ | คณะกรรมการ |
| ๔. อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | คณะกรรมการ |
| ๕. อธิบดีกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ | คณะกรรมการ |
| ๖. เจ้ากรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ | คณะกรรมการ |
| ๗. ผู้ว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย | คณะกรรมการ |
| ๘. ผู้อำนวยการสถาบันมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ | คณะกรรมการ |
| ๙. ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติ | คณะกรรมการ |
| ๑๐. ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | คณะกรรมการ |
| ๑๑. ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | คณะกรรมการ |
| ๑๒. ประธานสมาคมธนาคารไทย | คณะกรรมการ |
| ๑๓. ผู้จัดการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย | คณะกรรมการ |

๑๔. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ คณะทำงานและเลขานุการ

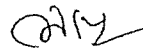
๑๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้คณะทำงานดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. จัดทำรายงานผลการศึกษาผลกระทบที่ประเทศไทยจะได้รับจากการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน (ASEAN Common Time Zone)
๒. จัดทำข้อเสนอแนวทางที่เหมาะสมของประเทศไทยต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและสอดคล้องกับหลักสากล
๓. ปฏิบัติงานอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑



| | |
|-----------------------|-------------|
| เลขานุการรัฐมนตรี รง. | ๒๓๙ |
| รับที่ | ๑๖. ย. ๒๕๕๘ |
| วันที่ | ๑๗. ๒๕๕๘ |
| เวลา | |

| | |
|--------|-------------|
| รับที่ | ๓๒๓ |
| วันที่ | ๑๗. ย. ๒๕๕๘ |
| เวลา | ๑๖. ๓๐๕ |

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ ดังนี้
ด้านเศรษฐกิจ

๑. ตามที่หลายประเทศในอาเซียนได้มีแนวคิดเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเวลาอาเซียน (ASEAN Common Time Zone) นั้น ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแต่งตั้งคณะทำงาน โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาผลกระทบทั้งผลดีและผลเสียในด้านต่างๆ เช่น การพาณิชย์ การเงิน การคมนาคม และด้านอื่นๆ ให้ครบถ้วน และให้พิจารณาเสนอแนวทางที่เหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี เช่น การใช้เวลามาตรฐานอาเซียนเฉพาะกรณีที่เป็น โดยให้คำนึงผลประโยชน์ของประเทศและสอดคล้องกับหลักสากล

๒. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘) อนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น โดยที่ร่างกฎหมายดังกล่าวขณะนี้ อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบกับขณะนี้สัญญาสำหรับตัวแทนจำหน่าย สลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อนำไปขายส่วนกลางและสัญญาดำเนินการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ประเภทนิติบุคคลจะสิ้นสุดลง จึงมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาเสนอมาตรการ เพื่อให้สามารถจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ในราคา ๘๐ บาททั่วประเทศ โดยในต่างจังหวัดอาจพิจารณาลดสัดส่วนรายได้ของรัฐลง และให้พิจารณาจัดสรรโควตา และผู้แทนจำหน่ายที่เหมาะสม

๓. ให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทาง ให้ประชาชนที่มีรายได้ทุกคน รวมทั้งผู้ที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามที่กฎหมายกำหนดไว้ มีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามแบบแสดงรายการภาษีแต่ละประเภทที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้ภาครัฐใช้เป็นฐานข้อมูลรายได้ของประชากรในแต่ละปี เพื่อนำมาวิเคราะห์สถานะทางสังคม ของประชากรและแนวโน้มสถานะทางเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตต่อไป

๔. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๗ มกราคม ๒๕๕๘) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดมาตรการเพื่อลดต้นทุนการผลิต สนับสนุน เครื่องมือและปัจจัยการผลิต และมีมติ (๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาหาแนวทางการสนับสนุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตร เพื่อเป็นการช่วยลดต้นทุนให้แก่เกษตรกร โดยเน้นการซ่อมบำรุงอุปกรณ์ เครื่องจักร และเครื่องมือทำการเกษตร และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พัฒนาปรับปรุงพันธุ์พืชที่สอดคล้องกับความต้องการใช้ในประเทศ แล้วสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ให้เกษตรกรนำไปเพาะปลูกต่อไปได้ นั้น ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการ เรื่องดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรมก่อนฤดูการผลิตหน้า โดยเฉพาะการสนับสนุนเมล็ดพันธุ์พืช และการลดราคาปุ๋ย ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์เร่งดำเนินการประสานภาคเอกชน ในการปรับลดราคาโดยเร็วด้วย

๕. จากการเดินทางตรวจราชการและพบปะกลุ่มเกษตรกรและประชาชนในพื้นที่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์พบว่า ประชาชนมีความต้องการให้รัฐบาลดูแลในเรื่องที่ทำกิน แก้ไขปัญหาพันธู์สับปรอด และอ้อย ปริมาณพืชผลที่ไม่เพียงพอ ตลอดจนการขาดแคลนปัจจัยการผลิต เช่น ปุ๋ย เครื่องมือ รถไถ รถเกี่ยว จึงมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลัก ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกรในพื้นที่ และการวางแผน การส่งเสริมและการปรับเปลี่ยนการเพาะปลูกในพื้นที่ เพื่อให้จังหวัดประจวบคีรีขันธ์เป็นจังหวัดนำร่อง ในการแก้ไขปัญหาเกษตรกรเช่นเดียวกับจังหวัดนครราชสีมา

๖. เนื่องในโอกาสวันน้ำโลก (๒๒ มีนาคม ๒๕๕๘) ที่ผ่านมา องค์การสหประชาชาติเห็นว่า หลายประเทศยังประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ขณะที่ประเทศไทยมีแผนขยาย ระบบประปาหมู่บ้านทั่วประเทศครบถ้วนภายในปี ๒๕๖๐ น่าจะเป็นต้นแบบด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำให้แก่ประเทศต่างๆ ดังนั้น จึงมอบให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามแผนบริหารจัดการน้ำ ให้มีผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยเฉพาะการขยายระบบประปาหมู่บ้านดังกล่าว ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๗. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗) ให้เรือประมงไทยขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไป ติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือ (Vessel Monitoring System: VMS) เพื่อให้สามารถ ติดตามตรวจสอบการทำประมงของเรือประมงไทยทั้งในน่านน้ำไทยและน่านน้ำต่างประเทศ นั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากกฎระเบียบที่ใช้ในปัจจุบันห้ามมิให้เรือประมง ขนาดไม่เกิน ๓๐ ตันกรอส ติดตั้งแก๊งเรือได้ ซึ่งในอนาคตเรือเหล่านี้จะต้องมีระบบ VMS ซึ่งจำเป็นต้องมี แก๊งเรือเพื่อติดตั้งระบบด้วย

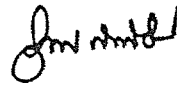
๘. ตามที่รัฐบาลได้ดำเนินโครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์อย่างต่อเนื่อง เช่น การก่อสร้างอาคาร เฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ โรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในวโรกาสทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ในปี ๒๕๕๕ และการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์ไม้มีค่าเฉลิมพระเกียรติ บริเวณหอประชุม กองทัพบก เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในวโรกาสทรงเจริญ พระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา ในปี ๒๕๕๘ นั้น เนื่องจากในปี ๒๕๖๐ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา และสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี จะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการ โครงการเฉลิมพระเกียรติอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๘.๑ ให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการจัดตั้งมหาวิทยาลัยในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยให้เป็นมหาวิทยาลัยทางเลือกที่มีหลักสูตร การเรียนการสอน ซึ่งเน้นวิชาการเกษตรทฤษฎีใหม่ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และเป็นต้นแบบ ด้านการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ ทั้งนี้ เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา

๘.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงพยาบาลสำหรับผู้ป่วยโรคมะเร็ง โดยใช้ที่ดินของรัฐ ซึ่งตั้งอยู่บริเวณใกล้กับ
สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี
เนื่องในโอกาสเจริญพระชนมพรรษา ๖๐ พรรษา

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

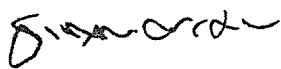
ที่ รง ๐๑๐๒.๑/ ๐๘๗๗

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานในสังกัด

ทราบเป็นข้อมูล ทั้งนี้ ได้สำเนานำเรียน

รมว.รง.ทราบแล้ว

พลเอก 

(อรรถนพ ศิริศักดิ์) ๑ เม.ย. ๕๗

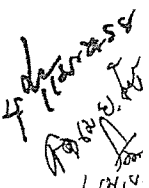
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L38-03-58/ศกมศร



1 เม.ย.