

เลขที่ 0439
วันที่ 19 มี.ค. 2559
เวลา

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๔๐๑/ ๐๓๒๕

เรียน อธิบดี

ตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๐๔.๔/ว๘๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งเรื่อง
ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง) มาเพื่อให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานและ
หน่วยงานในสังกัดทราบ เป็นการประสานงาน นั้น

สำนักงานเลขานุการกรมพิจารณาแล้วเห็นควร
แจ้งเวียนทุกหน่วยงานเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)
เลขานุการกรม

๑๙ มี.ค. ๒๕๕๙

เห็นชอบ



(นายกรีธา สทโชค)
อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
19 มี.ค. 2559

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๔๐๑/ว ๐๕๐๘

เรียน รองอธิบดี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก
ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการกลุ่ม
ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ผู้อำนวยการสำนักงาน
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกรุงเทพมหานคร
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงใหม่
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรม-
ยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับ
อุตสาหกรรมบริการสุขภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลด
รายละเอียดได้ที่ www.dsd.go.th/secretary เอกสารดาวน์โหลด
(หัวข้อเอกสารแจ้งเวียนทั่วไป)



(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)
เลขานุการกรม
๒๒ มี.ค. ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๔.๔/ ๖ ๕๕

ถึง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน



สำนักงานคณะกรรมการ
เลขที่รับ.....๐๒๕๖
ที่ ค ๘.ม.ก. ๒๕๕๙
เวลา ๑๕.๕๐ น.

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
เลขที่รับ.....๐๒๕๖
วันที่ 18 ธ.ค. 2559
๑๕.๕๐ น.

ปล.

พร้อมนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ขอส่งสำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ว(ล) ๔๗๖๖๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง) มาเพื่อโปรดทราบ เป็นการประสานงาน



สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๕๓/๖๖๐



สำนักงานรัฐมนตรี ว.
วันที่ 007
= 4 ส.ค. 2559
11.00น.

37
9.49.4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูป
การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) ⁶⁸

วันที่ - 5 ส.ค. 2559

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

เวลา 15.29

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๓๑๙๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๓/๓๕๓๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๓/๘๕๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีในกระทรวง
กรมแรงงาน
วันที่ 9
5 ส.ค. 59
15.55น.

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๒ กันยายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะ
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอสรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
ต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) ไปเพื่อดำเนินการ
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ^{*}๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘^{*} รับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับ
ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
(เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการ
จัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐1๐2.1/0010 จึงเรียนยืนยันมา

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบทราบด้วย
จะเป็นพระคุณยิ่ง ทั้งนี้ ได้สำเนานำเรียน รมว. รง.
ทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวนุพทา เรืองสุด)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

- ๕ ส.ค. ๒๕๕๙

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ (อัญชลี), ๔๔๔ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๔๐๓/ ๓๕๕๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลผลการพิจารณาและผลการดำเนินการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและ
ชายฝั่ง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

เรื่องเดิม

สภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบรายงานผลการพิจารณาศึกษาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ พร้อมความเห็น
และข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รับเรื่องไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑
จาก กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมเจ้าท่า
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมประมง และกรมโยธาธิการและผังเมือง และได้มอบหมายให้
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจัดประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสรุปความเห็นและผลการดำเนินการ
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. กระทรวง...

๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้สรุปข้อคิดเห็น ผลการดำเนินงานและแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดังนี้

๒.๑ เห็นด้วยกับประเด็นปฏิรูปที่ ๑ เรื่อง การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล เนื่องจากจะเป็นการปกป้องผลประโยชน์ชาติทางทะเล ส่งเสริมให้มีการจัดการทะเลไทยอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๒ เห็นด้วยกับประเด็นปฏิรูปที่ ๒ เรื่อง การปรับสมดุลการพัฒนาทะเลไทยตามแนวทางมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เนื่องจากจะเป็นการลดความขัดแย้งของการใช้ทรัพยากรทางทะเล รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนของทรัพยากรทางทะเล

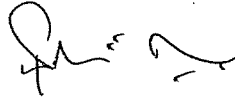
ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ สรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

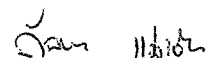
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๐

ผู้อำนวยการ



(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สรุปผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินการข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<p>ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล</p>	<p>ความเห็นว่า/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน</p> <p>เห็นด้วยกับประเด็นปฏิรูปที่ ๑ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ชาติทางทะเล และเพิ่มการจัดการจัดการทะเลไทยอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีหลักการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> พื้นที่ทางทะเลถูกใช้ประโยชน์ในหลายด้าน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานในการกำกับดูแลและบริหารจัดการทรัพยากร การใช้ประโยชน์ส่วนใหญ่ในพื้นที่เดียวกันหรือทับซ้อนกันซึ่งในบางครั้งเกิดความขัดแย้ง และเกิดผลกระทบต่อทรัพยากรและการใช้ประโยชน์ด้านอื่นๆ เช่น การประมง การท่องเที่ยว ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การเดินเรือ การดำเนินงานแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ มีการดำเนินงานที่ประสบความสำเร็จมาแล้วในหลายประเทศ เช่น ออสเตรเลีย ยุโรป สหรัฐอเมริกา และเอเชีย ประเทศไทยควรมีการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์เพื่อลดความขัดแย้งและเกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ 	<p>แนวทางการดำเนินการ</p> <ol style="list-style-type: none"> จัดทำฐานข้อมูลและแผนที่ทรัพยากรของประเทศไทย มีการศึกษาศักยภาพและการรองรับของพื้นที่ (carrying capacity) ในการใช้ประโยชน์แต่ละประเภทของทรัพยากร มีการประเมินผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ (strategic environmental assessment: SEA) ของการใช้ประโยชน์แต่ละประเภทของทรัพยากร จัดตั้งอนุกรรมการวางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ จัดทำแผนการใช้ประโยชน์ในแต่ละพื้นที่โดยคำนึงถึงศักยภาพและการรองรับของพื้นที่ ประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อลดความขัดแย้ง และได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน 	<p>หน่วยงานหลัก</p> <ul style="list-style-type: none"> กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยคณะกรรมการนโยบายและแผนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ เป็นหน่วยประสานงานหลัก อนุคณะกรรมการประกอบด้วย ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) กรมประมง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมโยธาธิการและผังเมือง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมเจ้าท่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โดยให้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นเลขาฯ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก
<p>(๑) ผลักดันให้จัดทำหลักเกณฑ์การแบ่งเขตใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล (เขตความมั่นคง เขตความมั่นคง เขตความยั่งยืน และเขตพิเศษ)</p>	<p>ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติทางทะเล และอยู่ระหว่างการร่าง พ.ร.บ. การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. 	<p>ศึกษาเพื่อจัดทำแนวคิดและแนวทางการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทางทะเล โดยคำนึงถึงภาพรวมของแผนพัฒนาประเทศ ด้านมั่นคงและมั่นคง</p> <ul style="list-style-type: none"> - นำแนวคิด หลักการสากลมาใช้ในการวางแผนระยะยาว เช่น marine spatial planning, SEA และ blue economy รวมถึงนโยบายรัฐบาลและแผน 	
<ul style="list-style-type: none"> - การพัฒนาท่าเรือในรูปแบบต่าง ๆ 	<ul style="list-style-type: none"> - กรมเจ้าท่ามีการจัดทำแผนการพัฒนาท่าเรือ - สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีแนวทางการลดกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการก่อสร้างท่าเรือ 	<p>๑. มีการศึกษาศักยภาพและการรองรับของพื้นที่ (carrying capacity) ในการใช้ประโยชน์ท่าเรือ</p> <p>๒. มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ร่วมกับบริหารจัดการให้เกิดการแบ่งเขตใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล อาทิ การท่องเที่ยว การประมง การขนส่งสินค้า การควบคุมมลพิษ</p> <p>๓. ประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อลดความขัดแย้ง และได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน</p>	<ul style="list-style-type: none"> - อนุกรรมการวางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล ภายใต้อคณะกรรมการนโยบายและแผนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<p>- การบริหารจัดการพื้นที่ “สี่เกาะสุดวิฤฤ” (เกาะพีพี เกาะหลีเป๊ะ เกาะเสม็ด เกาะเต่า)</p>	<p>พื้นที่ ๔ เกาะมีปัญหาการจัดการในหลายด้าน ดังนั้น การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์เชิงพื้นที่ (marine spatial planning) จะทำให้เกิดผังเมืองที่กำหนดการใช้ประโยชน์ในทุกด้าน และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ด้านอื่น</p>	<p>๑. มีการศึกษาศักยภาพและการรองรับของพื้นที่ (carrying capacity) ในการใช้ประโยชน์เกาะทั้งสี่ ๒. มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ร่วมกับการจัดทำหลักเกณฑ์การแบ่งเขตใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล อาทิ การท่องเที่ยว การประมง การขนส่งสินค้า การควบคุมมลพิษ ๓. ประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อลดความขัดแย้ง และได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน</p>	<p>- อนุกรรมการวางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ</p>
<p>(๒) ผลักดันให้จัดทำร่างพระราชบัญญัติพื้นที่คุ้มครองทางทะเล พ.ศ. ...</p>	<p>- ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่คุ้มครองทางทะเลอยู่แล้วหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>- จัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อประสานงานและบูรณาการจัดการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเล โดยไม่จำเป็นต้องร่างกฎหมายใหม่ - ศึกษาแนวทางการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลในอนาคต</p>	

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<p>ประเด็นปฏิรูปที่ ๒ การปรับสมดุลการพัฒนาทะเลไทยตามแนวทางมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน</p>	<p>เห็นด้วยกับประเด็นปฏิรูปที่ ๒ - เพื่อลดความขัดแย้งของการใช้ทรัพยากรทางทะเล และส่งเสริมให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน</p>		<p>หน่วยงานหลักที่มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบในภารกิจดังกล่าว</p>
<p>(๑) ปรับโครงสร้าง ผลักดัน กฎหมาย</p> <ul style="list-style-type: none"> - การยกระดับหน่วยงาน ศรชล. เป็นศูนย์อำนาจการรักษา ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล 	<p>- ร่าง พ.ร.บ. การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ... อยู่ระหว่างการศึกษาของ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลปรับจากศูนย์ประสานงานเป็นศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล 	<p>- จัดทำแผนปฏิบัติการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลระดับชาติ โดยการทำหนดแผนงานโครงการ ผู้ปฏิบัติ และงบประมาณที่ชัดเจน</p>	<p>สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ</p>
<ul style="list-style-type: none"> - การจัดทำสถาบันกิจการทางทะเล 	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติกำลังปรับปรุง คณะอนุกรรมการจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล (อจชล.) 		<p>สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ</p>

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<p>- ปฏิรูปอุทยานแห่งชาติทางทะเล</p>	<p>ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จัดทำการปรับปรุงอุทยานแห่งชาติทางทะเล เสนอรูมมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 	<p>แนวทางการดำเนินการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินการตามแนวทางการปรับปรุงการจัดกรอุทยานแห่งชาติทางทะเล - จัดทำมาตรฐาน วิธีการติดตามตรวจสอบทรัพยากรทางทะเลทุกประเภทในพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางทะเล 	<p>หน่วยงานหลัก</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
<p>- การป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง</p>	<p>หลายหน่วยงานดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยมีวิธีการต่าง ๆ กัน โดยวิธีดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหา และผลกระทบกับชายฝั่งในพื้นที่ข้างเคียง</p> <ul style="list-style-type: none"> - การจัดการแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งตามแนวความคิดการใช้ระบบกลุ่มหาด (littoral cell) เป็นวิธีหนึ่งที่จะควบคุมการจัดการภายในกลุ่มหาดเดียวกันโดยไม่มีผลกระทบกับพื้นที่ข้างเคียง - การจัดการภายในกลุ่มหาด (shoreline management) โดยคำนึงถึงพลวัตของตะกอนเพื่อรักษาสสมดุลภายในกลุ่มหาดเดียวกัน - จัดทำยุทธศาสตร์ แผนหลัก และแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง 	<p>ศึกษาแนวชายฝั่ง ตะกอนชายฝั่ง และการใช้ประโยชน์ด้านต่างๆ เพื่อวางแผนการจัดกรกลุ่มหาด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ใช้เทคโนโลยีในการติดตามการเปลี่ยนแปลงชายฝั่ง และสร้างแบบจำลองในการคาดการณ์ล่วงหน้าถึงผลกระทบจากโครงสร้างต่างๆ ในพื้นที่ชายฝั่งทะเล - ผลักดันให้มีการตั้งอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและแผนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ เพื่อกลั่นกรองพิจารณา และให้ความเห็น ในการกำหนดมาตรการและโครงสร้างป้องกันกรกัดเซาะชายฝั่ง - จัดทำแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งในแต่ละพื้นที่กลุ่มหาด เพื่อใช้ประกอบการกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันกรกัดเซาะชายฝั่ง 	<p>กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรมเจ้าท่า - กรมโยธาธิการและผังเมือง

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<p>(๒) การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน</p>			
<ul style="list-style-type: none"> - ยุทธศาสตร์เพื่อการท่องเที่ยว “สี่ททะเลไทย” <ol style="list-style-type: none"> (๑) อันดามันมรดกโลก (๒) สมุยและพื้นที่ข้างเคียง (๓) เกาะช้างและฝั่งตะวันออก (๔) อ่าวไทยตอนใน 	<ul style="list-style-type: none"> - ศึกษาสำรวจศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวประเภทเกาะ - จัดทำแหล่งท่องเที่ยวด้านในพื้นที่เป้าหมาย - กำหนดมาตรการความร่วมมือในอ่าวไทยตอนใน 	<ul style="list-style-type: none"> - ผลักดันให้มีการออกใบอนุญาตดำเนินกิจกรรมด้านน้ำลึก - บริหารจัดการ ให้ความรู้เพื่อการท่องเที่ยวชมสัตว์ทะเลหายากเชิงอนุรักษ์ - ผลักดัน องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ให้จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในพื้นที่ “สี่ททะเลไทย” 	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) - องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.)
<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำแผนการจัดเขตการใช้ประโยชน์เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำมาตรฐานการดำเนินงานท่องเที่ยวในแนวปะการัง 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำข้อกำหนดปฏิบัติการท่องเที่ยวบริเวณแนวปะการัง 	<ul style="list-style-type: none"> - กรมการท่องเที่ยว - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<p>- การบริหารจัดการแนวปะการังอย่างยั่งยืน</p>	<p>ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> - ใช้ พ.ร.บ. ทช. ในการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ทรัพยากรในพื้นที่ที่มีแนวปะการัง - ปรับปรุงแผนการบริหารจัดการแนวปะการังอย่างยั่งยืน - ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่องการจัดการแนวปะการัง เพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสมต่อแนวปะการัง 	<p>แนวทางการดำเนินการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการแนวปะการัง - ผลักดันให้มีการจัดตั้งกองทุนในการอนุรักษ์แนวปะการัง (ผู้ใช้ทรัพยากรเป็นผู้จ่าย) - ตั้งคณะอนุกรรมการวิชาการด้านการบริหารจัดการแนวปะการังภายใต้ - คณะกรรมการนโยบายและแผนทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ปรึกษาและพิจารณาแนวทาง มาตรฐานการอนุรักษ์แนวปะการัง รวมทั้งประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง - ประกาศมาตรการคุ้มครองแนวปะการังในพื้นที่ที่อาจจะได้รับความเสี่ยงร้ายแรงเข้าชั้นวิกฤต ได้แก่ ๑) หมู่เกาะพีพี จ. กระบุรี ๒) หมู่เกาะเต่า-พะงัน-สมุย จ. สุราษฎร์ธานี ๓) หมู่เกาะรัง จ. ตรัง ๔) เกาะราชน้อย-ราชาใหญ่ จ.ภูเก็ต ๕) เกาะเฮ จ.ภูเก็ต ๖) หมู่เกาะไข่ จ.พังงา 	<p>กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p>
<p>- การบริหารจัดการสัตว์ทะเลหายากและเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ยกระดับสัตว์ทะเลหายากเป็นสัตว์สงวน ๔ ชนิด สัตว์คุ้มครอง ๑๒ ชนิด - จัดทำแผนการบริหารจัดการสัตว์ทะเลหายาก 	<p>แนวทางการดำเนินการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประกาศพื้นที่คุ้มครองสัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์ จัดทำแผนและกำหนดมาตรการบริหารจัดการ - จัดตั้งศูนย์วิจัยชีวิตสัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์ ๓ แห่ง 	<p>กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p>

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<ul style="list-style-type: none"> - การบำบัดน้ำเสียและการจัดการขยะในทะเล 	<p>ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> - ศึกษาวิจัยและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับขยะทะเล - แผนการจัดการขยะและน้ำเสียแห่งชาติ 	<p>แนวทางการดำเนินการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - จัดทำฐานข้อมูลคุณภาพน้ำทะเลและมลพิษทางทะเล - เสนอมาตรการควบคุมน้ำเสีย และขยะทะเลจากเรือท่องเที่ยวในพื้นที่ที่มีการประกาศมาตรการท่องเที่ยวดีน้ำ เป็นกฎหมาย เพื่อให้มีผลบังคับใช้ - ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การจัดการน้ำเสียในภาพรวมของประเทศ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศไทย ซึ่งครอบคลุมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบบำบัดโดยศึกษาความเหมาะสม (FF/DD) การปรับปรุงซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสีย และการก่อสร้างระบบ เป็นต้น - ดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน (Roadmap) การจัดการขยะมูลฝอยและตะกอนเสียนทรายเพื่อจัดการกับขยะที่มาจากแผ่นดิน - ผลักดันให้มีการเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากรือ ภาคผนวก ๕ ว่าด้วยกฎข้อบังคับสำหรับการป้องกันมลพิษจากขยะบนเรือ เพื่อเป็นการควบคุมการทิ้งขยะในทะเลที่เกิดจากรือขนาดใหญ่ โดยผ่านทางคณะกรรมการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล 	<p>หน่วยงานหลัก</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรมควบคุมมลพิษ - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง - สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) GISTDA - สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
<ul style="list-style-type: none"> - การแก้ปัญหาความขัดแย้ง/ เหลื่อมล้ำของการใช้ทรัพยากร การประมง 	<ul style="list-style-type: none"> - มีศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำลายประมงผิดกฎหมาย และกรมประมง มีแผนการดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าประมงผิดกฎหมาย 	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีมาตรการในการแก้ปัญหาความขัดแย้ง/ เหลื่อมล้ำของการใช้ทรัพยากรการประมง เช่น มีคณะกรรมการจังหวัดตาม พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ปัญหาความขัดแย้งระหว่างกลุ่มผู้ใช้ประโยชน์ - จัดแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ด้านการประมง ประเภทต่าง ๆ และการเพาะเลี้ยงชายฝั่ง 	<ul style="list-style-type: none"> - ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำลายประมงผิดกฎหมาย - กรมประมง
<ul style="list-style-type: none"> - การเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชน 	<ul style="list-style-type: none"> - มีศูนย์ฝึกอบรมและประสานงานเครือข่าย - ถ่ายทอดความรู้ด้านนิเวศทางทะเลผ่านการฝึกอบรม พิพิธภัณฑสถานชาติวิทยา และสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำภูเก็ต - มีกิจกรรมส่งเสริมให้ความรู้ศูนย์ฝึกอบรมและประสานงานเครือข่าย ๓ จังหวัด สตุล ตราด นครศรีธรรมราช - ดำเนินโครงการค่ายเยาวชนรักษ์ทะเลไทย - มีกฎหมายเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสนับสนุนชุมชนชายฝั่งในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (พ.ร.บ. ทช. มาตรา ๑๖) - แต่งตั้งผู้แทนของชุมชนชายฝั่งเข้ามามีบทบาทเป็นคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งระดับชาติ และระดับจังหวัด - ดำเนินโครงการสนับสนุน ส่งเสริมเครือข่ายภาคีในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง 	<ul style="list-style-type: none"> - ปรับปรุงสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำภูเก็ต - มีกิจกรรมส่งเสริมให้ความรู้ภายใต้ศูนย์ฝึกอบรมและประสานงานเครือข่าย ๓ จังหวัด ได้แก่ ตราด นครศรีธรรมราช และ กระบี่ - มีโครงการค่ายเยาวชนรักษ์ทะเลไทยอย่างต่อเนื่อง - ขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสนับสนุนส่งเสริมเครือข่ายภาคีในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างต่อเนื่อง - ดำเนินการขึ้นทะเบียนจุดแจ้งที่มาของชุมชนชายฝั่งเพื่อขอรับการสนับสนุนการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง - ดำเนินกระบวนการสรรหาผู้แทนชุมชนชายฝั่งที่จะมาเป็นคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทั้งในระดับชาติ 	<ul style="list-style-type: none"> - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อเสนอประเด็นการปฏิรูป	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการดำเนินงาน	แนวทางการดำเนินการ	หน่วยงานหลัก
(๓) การส่งเสริมให้วิชาชีพ วิทยาศาสตร์ทางทะเลได้รับ ความคุ้มครอง	- มีกิจกรรมของสมาคมวิทยาศาสตร์ทางทะเล เช่น การประชุมวิชาการวิทยาศาสตร์ทางทะเลแห่งชาติ	และระดับท้องถิ่น ที่จะหมดอายุในอีก ๓ ปี ข้างหน้า	สมาคมวิทยาศาสตร์ทางทะเล



ที่ นร ๐๙๐๗/ ๗๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๓๑๙๗
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางข้อคิดเห็น มาตรการ และขั้นตอนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปการจัดการ
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก
รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม
ของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม
แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการตามข้อเสนอแนะ
ดังกล่าว นั้น ปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับที่มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการอนุรักษ์และคุ้มครอง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดังนั้น
การดำเนินการปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงสามารถดำเนินการได้โดยอาศัย
อำนาจตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้เสนอข้อคิดเห็นดังกล่าวต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต तोตระเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๔๓ (นางสาวกิติลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

สมเนาวกุลตั้ง

(นางสาวกิติชชา แช่เขียว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ตารางข้อคิดเห็น มาตรการ และขั้นตอนการดำเนินงาน
ตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ประเด็นปฏิรูป	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
<p>ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทางทะเลและการกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล</p> <p>๑.๑ การจัดทำโครงสร้าง</p>	<p>๑. ให้มีการจัดแบ่งเขตพื้นที่ใช้ประโยชน์ทางทะเล โดยแบ่งเป็น ๔ เขต ดังนี้</p> <p>(๑) เขตความมั่นคงประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - เขตทหาร เช่น หมู่เกาะต่าง ๆ - เขตพลังงาน เช่น พื้นที่ปิโตรเลียมสายส่งพลังงาน <p>(๒) เขตความมั่นคง ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - เขตท่องเที่ยว เช่น ๓ เขตทะเลไทย - เขตประมง เช่น ประมงพื้นบ้านประมงพาณิชย์ เพาะเลี้ยง <p>- เขตการพัฒนาในด้านต่าง ๆ เช่น อุสาหกรรมขนส่ง</p> <p>(๓) เขตความยั่งยืน ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - เขตสวนรักษา เช่น อุทยานแห่งชาติ 	<p>๑. ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์แห่งชาติและคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) พิจารณาศึกษากรอบการแบ่งพื้นที่ใช้ประโยชน์ทางทะเลและกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเลร่วมกับนักวิชาการที่มีความเชี่ยวชาญและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒. ระดมความคิดเห็นจากภาคประชาชนในการพัฒนาเขตการใช้ประโยชน์ทางทะเล</p> <p>๓. ผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ในการแบ่งเขตพื้นที่ใช้ประโยชน์ทางทะเล</p> <p>๔. จัดทำการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทางทะเล โดยแบ่งเป็น ๔ เขต ประกอบด้วย</p>	<p>พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการออกกฎกระทรวงที่กำหนดเขตพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณหนึ่งบริเวณใดในจังหวัดเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ หรือออกกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อประโยชน์ในการสงวนการอนุรักษ์ และการฟื้นฟูพื้นที่ป่าชายเลน</p>

ประเด็นปัญหา	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
	<p>พื้นที่คุ้มครองทางทะเล</p> <p>- เขตอนุรักษ์จัดการ เช่น เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและพันธุ์พืช พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม (๔) เขตพิเศษ ประกอบด้วย</p> <p>- ต้นแบบการจัดการ เช่น เกาะพีพี เกาะหลีเป๊ะ เกาะเต่า และเกาะเสม็ด</p> <p>- จัดการปัญหาเฉพาะด้าน เช่น การกัดเซาะชายฝั่ง</p> <p>๒. ให้มีการร่างกฎหมายพื้นที่คุ้มครองทางทะเล เพื่อวางหลักในการกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล โดยใช้ความเชี่ยวชาญของนักวิชาการที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องนี้ โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นผู้รับผิดชอบในการประสานงาน</p>	<p>เขตมั่งคั่ง เขตมั่งคั่ง เขตยั่งยืน และเขตพิเศษ</p> <p>๕. ผลักดันให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติพื้นที่คุ้มครองทางทะเล พ.ศ. (ระยะเวลาการดำเนินการ ภายใน ๒ ปี)</p>	<p>ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง</p> <p>ให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ โดยพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ต้องเป็นพื้นที่ที่มีอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือมีอยู่ในกรมสิทธิหรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใด ซึ่งมีใช้หน่วยงานของรัฐ และพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ต้องเป็นพื้นที่ที่มีอยู่ในเขตอนุรักษ์ หรือเขตที่ได้รับอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตามกฎหมายว่าด้วยการประมง นอกจากนี้ กฎหมายว่าด้วยการประมงได้กำหนดเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำที่ห้ามทำการประมง และกำหนดประเภทเครื่องมือทำการประมงที่สามารถใช้ทำการประมงได้ไว้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ ทรัพยากรธรรมชาติ</p>
๑.๒ ประเด็นกฎหมาย	ออกพระราชบัญญัติพื้นที่คุ้มครองทางทะเล พ.ศ.		

ประเด็นปฏิรูป	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
<p>ประเด็นปฏิรูปที่ ๒</p> <p>: การปรับสมดุลการพัฒนาทะเลไทยตามแนวทงามันคงมั่งคั่ง และยั่งยืน</p> <p>๒.๑ การปรับโครงสร้างองค์กร</p>	<p>ผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาสวนประมงของชาติทางทะเล พ.ศ. ซึ่งเป็นกรรณการระดับศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เป็นศูนย์อำนาจการรักษาสวนประมงของชาติทางทะเล การจัดตั้งสถาบันกิจการทางทะเล การนำแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลมาใช้เพื่อจัดทัพยุทธศาสตร์แห่งชาติ</p>	<p>๑. พิจารณาศึกษาแนวทางในการดำเนินการปรับโครงสร้างองค์กร และศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒. เสนอผลการพิจารณาและแนวทางในการดำเนินการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรีพิจารณา</p> <p>๓. ผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างองค์กร</p>	<p>ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง</p> <p>และเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนด้วย ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายว่าด้วยการประมงมีบัญญัติในการกำหนดพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีร่างพระราชบัญญัติพื้นที่คุ้มครองทางทะเล พ.ศ. อีก</p>
			<p>ขณะนี้กองทัพอากาศร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำลังดำเนินการยกร่างร่างพระราชบัญญัติการรักษาสวนประมงของชาติทางทะเล พ.ศ. ... ซึ่งจากการตรวจสอบเบื้องต้นได้รับข้อมูลว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของคณะทำงานมาแล้ว และอยู่ในระหว่างขั้นตอนการนำเสนอต่อสภาความมั่นคง</p>

ประเด็นปญญูป	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทางการ
๒.๒ การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน	<p>ทางทะเล บูรณาการแผนการใช้ประโยชน์และการรักษาทรัพยากรทางทะเล จากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าด้วยกัน ก่อนจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติทางทะเล ฉบับสมบูรณ์</p> <p>๑. ผลักดันให้ทะเลอันดามันที่ครอบคลุมพื้นที่ ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพังงา จังหวัดกระบี่ จังหวัดตรัง จังหวัดภูเก็ต โดยมีทรัพยากรแนวปะการังเป็นฐานที่สำคัญ</p> <p>๒. สมุยและพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดสุราษฎร์ธานีและจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยมีจุดขายที่สำคัญคือ การพักผ่อน ทิวทัศน์ และแหล่งดำน้ำ โดยมีทรัพยากรชายหาด คุณภาพน้ำ แนวปะการังแหล่งดำน้ำมนุษย์ สร้าง เป็นฐานสำคัญ</p> <p>๓. เกาะช้างและฝั่งตะวันออก ซึ่งครอบคลุม</p>	<p>๔. ผลักดันให้นำแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลมาใช้เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์แห่งชาติทางทะเล (ระยะเวลาการดำเนินการ ภายใน ๖ เดือน)</p> <p>๑. ให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติพิจารณาศึกษาแนวทางในการปฏิรูปที่คำนึงถึงความยั่งยืน โดยจะต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน ingsานทรัพยากรเป็นหลัก และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน</p> <p>๒. ผลักดันให้มีการจัดทำแผนการจัดเขตใช้สอยประโยชน์เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน</p>	<p>ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทางการ</p> <p>แห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป</p>
			<p>ปัจจุบันได้มีการใช้บังคับกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอันดามัน เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา และเขตพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยาวารธรรมอิสานใต้ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวในประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการรักษา ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว หรือการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ</p>

ประเด็นปัญหา	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทางการ
	<p>พื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด (อุตะเมภา) โดยมีจุดขายที่สำคัญ คือ อาหารทะเลและวิถีไทย โดยมีการรักษาคุณภาพน้ำ และการประมงที่ยั่งยืน เป็นฐานสำคัญ</p> <p>๔. อาวไทยตอนใน ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดชลบุรี จังหวัดสมุทรปราการ และกรุงเทพฯ มีจุดขายที่สำคัญ คือ สีสัน ความโรแมนติก ทอดทรายโดยมีคุณภาพน้ำที่ดีและการบริหารจัดการสัตว์ทะเลหายาก เช่น วาฬบรูด้า โลมา และเต่าทะเล เป็นต้น เป็นฐานทรัพยากรที่สำคัญ</p>		<p>นอกจากนี้ มีการใช้บังคับประกาศคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ผังทะเลตะวันตก เรื่อง แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว ภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ อันเป็นผลให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก ดำเนินการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวที่อยู่ในความรับผิดชอบของตน ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ผังทะเลตะวันตก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และการใช้บังคับกฎหมายภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ผังทะเลตะวันตก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และประกาศใช้บังคับกฎหมายภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว ผังทะเลตะวันตก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และประกาศใช้บังคับกฎหมายภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ผังทะเลตะวันตก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓</p>

ประเด็นปัญหา	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
			<p>ภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ฝั่งทะเลตะวันออก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ประกาศคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ฝั่งทะเลตะวันออก เรื่อง แผนปฏิบัติการ พัฒนาการท่องเที่ยว ภายในเขตพัฒนา การท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ อันเป็นผลให้หน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ฝั่งทะเลตะวันออกดำเนินการบริหาร และพัฒนาการท่องเที่ยวที่อยู่ใน ความรับผิดชอบของตนให้สอดคล้องกับ แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายใน เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และการใช้บังคับ กฎหมายภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ พัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนา การท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก พ.ศ. ๒๕๕๙</p>

ประเด็นปัญหา	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
		<p>๓. ผลักดันการปฏิรูประบบการจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเล ให้มีระบบบริหารจัดการที่ดีและมีประสิทธิภาพในการดูแลและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ</p>	<p>-๒๕๖๓ด้วย</p> <p>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ กำหนดให้บริเวณที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจ ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมเพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรณรงค์ของประชาชน โดยการออกพระราชบัญญัติให้บริเวณดังกล่าวเป็น “อุทยานแห่งชาติ” ได้ สำหรับบริเวณที่อุทยานแห่งชาติอยู่ในทะเล การดูแลและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสามารถอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติในหมวด ๓ : การคุ้มครองและดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ และหมวด ๓ : การคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้นการคุ้มครองดูแลรักษา และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ</p>

ประเด็นบริรูป	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
	มาตรการ	<p>๔. ผลักดันให้มีการออกใบอนุญาตดำเนินกิจกรรมด้านน้ำลิก โดยผู้ที่ได้รับใบอนุญาตต้องผ่านการฝึกอบรมเพื่อสร้างความเข้าใจในการดำเนินงานที่ก่อมลพิษในประเทศไทย และจะต้องมีมาตรการตรวจสอบผู้ประกอบกิจกรรมด้านน้ำลิก โดยเฉพาะผู้ประกอบกิจกรรมด้านน้ำลิกในเขตอุทยานทางทะเลว่ามีใบอนุญาตประกอบกิจกรรมด้านน้ำลิกหรือไม่</p>	<p>ในอุทยานแห่งชาติที่อยู่เฉพาะเล จึงสามารถใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ และพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ ได้</p> <p>ปัจจุบันได้มีการใช้บังคับกฎกระทรวงการอนุญาตประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ออกตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งตามข้อ ๓ กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวที่ให้บริการด้านน้ำลิกโดยมีผู้ประกอบการที่ช่วยขยายและอุปการณ์อื่นที่ช่วยในการดำเนินงานที่ช่วยประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยว พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานตามที่กำหนดแล้ว จะต้องยื่นเอกสารและหลักฐานเพิ่มเติม กล่าวคือ (๖) ใ้รับรองว่ามีผู้ควบคุมการค้าน้ำและผู้ประกอบการค้าน้ำ และ (๗) ใ้รับรองว่ามีผู้สอนการค้าน้ำ เฉพาะในกรณีที่มีการสอนค้าน้ำ แต่โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายควบคุมบุคคลที่จะประกอบกิจการการค้าน้ำลิก</p>

ประเด็นปัญหา	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
		<p>๕. ผลักดันให้มีการสร้างแหล่งดำน้ำที่มนุษย์สร้างขึ้น โดยไม่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่เดิม</p> <p>๖. ผลักดันให้มีการบริหารจัดการสัตว์ทะเลหายาก โกลีสุญพันธุ์ เพื่อใช้ประโยชน์ในการท่องเที่ยว เช่น วาฬบรูด้า โลมา และเต่าทะเล เป็นต้น โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติ และการสุญพันธุ์</p>	<p>ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง</p> <p>อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่มีการตรวจสอบให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวที่ให้บริการดำน้ำลึกให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดจะเป็นการช่วยให้ผู้ประกอบการด้านน้ำลึกสามารถประกอบกิจกรรมด้านน้ำลึกได้อย่างปลอดภัย</p> <p>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ กำหนดให้พื้นที่ที่เป็นถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์ทะเลหายาก โกลีสุญพันธุ์ เช่น วาฬบรูด้า โลมา และเต่าทะเล หรือพื้นที่ที่มีความสำคัญด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งอันควรแก่การอนุรักษ์ เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดย</p>

ประเด็นปัญหา	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
		<p>๗. ผลักดันให้มีการควบคุมคุณภาพน้ำทะเล ให้มีความสะอาด อยู่ในระดับมาตรฐาน อันจะส่งผล ต่อทรัพยากรสัตว์ทะเล ซึ่งถูกนำมาใช้เป็นวัตถุดิบ</p>	<p>กำหนดมาตรการในการสงวน การอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จาก สัตว์ทะเลหายาก โกลีสุญพันธุ์ดังกล่าว ตามความเหมาะสมแก่สภาพพื้นที่นั้น รวมทั้งสามารถกำหนดห้ามดำเนิน กิจกรรมหรือกระทำการใด ๆ ที่อาจเป็น อันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อสัตว์ ทะเลหายาก โกลีสุญพันธุ์ดังกล่าวได้ ดังนั้น จึงสามารถใช้พระราชบัญญัติ ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งฯ เพื่อให้มีการสร้าง แหล่งดำน้ำที่มนุษย์สร้างขึ้น โดยไม่กระทบ ต่อทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่เดิม และ ให้มีการบริหารจัดการสัตว์ทะเลหายาก โกลีสุญพันธุ์ เพื่อใช้ประโยชน์ ในการท่องเที่ยว เช่น วาฬบรูด้า โลมา และเต่าทะเล เป็นต้น โดยไม่ก่อให้เกิด ความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติและ การสูญพันธุ์ได้</p> <p>สามารถออก्यानาคตามาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕</p>

ประเด็นปญญูป	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
	<p>มาตรการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ความรู้และสร้างจิตสำนึกทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทะเลแก่ประชาชน - ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับนโยบายและปัญหาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทะเล 		

ประเด็นปฏิรูป	มาตรการ	ขั้นตอน	ข้อคิดเห็นต่อขั้นตอน/แนวทาง
	<p>ในการประกอบอาหารอย่างมีคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย สำหรับมนุษย์ (ระยะเวลาการดำเนินการภายใน ๑ ปี)</p>		<p>ประกาศกำหนดมาตรฐานคุณภาพ น้ำทะเลชายฝั่งได้</p>
<p>๒.๓ การส่งเสริมให้วิชาชีพ วิทยาศาสตร์ทางทะเลได้รับความคุ้มครอง</p>	<p>๑. ให้มีการตราข้อบังคับสภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีว่าด้วยการประกอบวิชาชีพ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุม สาขา วิทยาศาสตร์ทางทะเล เพื่อวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการพัฒนาวิชาชีพ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี วิทยาศาสตร์ทาง ทะเล โดยสนับสนุนให้เกิดการศึกษา การ ค้นคว้า การทดลอง การวิเคราะห์และการ วิจัยที่เหมาะสมเพื่อต่อการพัฒนาและ ความต้องการของประเทศ - ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติ ของผู้ประกอบการวิชาชีพนี้ วิทยาศาสตร์ทาง ทะเลควบคุม - ควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ ประกอบวิชาชีพนี้ วิทยาศาสตร์ทางทะเล ควบคุมให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่ง วิชาชีพ 	<p>๑. ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีออกประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีเพื่อกำหนดให้สาขาวิทยาศาสตร์ ทางทะเล เป็นสาขาหนึ่งของกลุ่มวิชา วิทยาศาสตร์ธรรมชาติ ซึ่งจะทำได้ รับ การสนับสนุนและคุ้มครองตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๒. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๑. แล้ว ต่อไป จะออกข้อบังคับสภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีว่าด้วยการประกอบวิชาชีพ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมสาขา วิทยาศาสตร์ทางทะเลต่อไป</p>	<p>พระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีการจัดตั้งสภาวิชาชีพ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อกำหนดที่ ส่งเสริมและควบคุมการประกอบวิชาชีพ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประชาชน เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีสามารถออกอำนาจตาม มตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ออกประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีเพื่อกำหนดให้สาขา วิทยาศาสตร์ทางทะเล เป็นสาขาหนึ่ง ของกลุ่มวิชาวิทยาศาสตร์ธรรมชาติได้</p>

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๓๖๕๓



สำนักงานรัฐมนตรี ร.
รับที่ ๑๓๕
วันที่ 23 ก.ย ๒๕๕๘
เวลา ๑๖.๐๐ ๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสภาปฏิรูปแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๖๐๖๕
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยสภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิรูป
การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณา
ศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง
เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสิบลักษณ์ วณวิสุทธิ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (ชัยพล/อริศรา)