



ที่ รง ๐๔๐๑/ ๓๑๒๒

เรียน อธิบดี

ตามหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๒๐๑.๕/ว ๑๙๒๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้สรุปสาระสำคัญของพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและ เป็นข้อมูลพื้นฐานที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน ของหน่วยงานในสังกัดกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ) ทั้งนี้หากมีความประสงค์ จะดาวน์โหลดพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถ ดาวน์โหลดได้ที่ <http://www.ratchakitcha.soc.go.th>

สำนักงานเลขาธิการกรมพิจารณาแล้วเห็นควร แจกเวียนทุกหน่วยงาน เพื่อใช้เป็นแนวทางที่จะเป็น ประโยชน์ในการปฏิบัติราชการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

Om
(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)
เลขาธิการกรม
๑๕ ธ.ค. ๒๕๕๘

เห็นชอบ

(นายกรिता สฟโชค)
อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
15 S.A. 2558

ที่ รง ๐๔๐๑/ว ๓๑๓๙

เรียน รองอธิบดี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการกลุ่ม ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ผู้อำนวยการสำนักงาน ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงใหม่ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรม- ยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับ อุตสาหกรรมบริการสุขภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และใช้เป็นแนวทางที่จะเป็น ประโยชน์ในการปฏิบัติราชการต่อไป ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลด รายละเอียดได้ที่ www.dsd.go.th/secretary เอกสารดาวน์โหลด (หัวข้อเอกสารแจ้งเวียนทั่วไป)

Om
(นายอนุรักษ์ อุโฆษกิจ)
เลขาธิการกรม
๑๖ ธ.ค. ๒๕๕๘



กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
 เลขที่รับ.....๑๑๓/พพ.....
 วันที่ - ๐ ส.ค. ๒๕๕๘
 เวลา.....๐๓.๒๖ น.

ส.ล.

สำนักงานเลขาธิการกรม
 เลขที่รับ.....๕๕๑๑.....
 วันที่ ๕ ส.ค. ๒๕๕๘
 เวลา ๕.๕๐ น.

ที่ รง ๐๒๐๑.๕/ ๑ ๑๙๒๕

ถึง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กระทรวงแรงงาน ได้สรุปสาระสำคัญของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสร้าง
 ความรู้ความเข้าใจและเป็นข้อมูลพื้นฐานที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด ตามเอกสาร
 ที่แนบ ทั้งนี้ หากมีความประสงค์จะดาวน์โหลดพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถดาวน์โหลด
 ได้ที่ <http://WWW.ratchakittha.soc.go.th>

จึงเรียนมาเพื่อทราบ



สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๙๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๔๔๗๔

สรุปลักษณะสำคัญของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๑. หลักการและเหตุผล

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังขาดมาตรการในการติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงในน่านน้ำไทยและน่านน้ำไทย เพื่อป้องกัน มิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งยังขาดการบริหารจัดการการทำการประมงให้สอดคล้อง กับการผลิตสูงสุดของธรรมชาติเพื่อให้สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และหากไม่มีการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน อาจมีผลกระทบต่อประมงของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อเพิ่มมาตรการในการควบคุม เฝ้าระวัง สืบค้น และตรวจสอบการประมง อันเป็นการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายให้สอดคล้อง กับมาตรฐานสากล และกำหนดแนวทางในการอนุรักษ์และบริหารจัดการแหล่งทรัพยากรประมงและสัตว์น้ำให้สามารถ ใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน และโดยที่การดำเนินการดังกล่าวต้องกระทำให้แล้วเสร็จโดยรวดเร็ว เพื่อมิให้กระทบ ต่อการส่งออกสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำของประเทศไทย ซึ่งเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจ หลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

๒. สาระสำคัญ

บทนิยาม กำหนดความหมายของคำที่เกี่ยวข้องกับการประมงเพื่อความสะดวก ในการใช้บังคับกฎหมาย เช่น สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ การแปรรูปสัตว์น้ำ การประมง ทำการประมง เป็นต้น
หน่วยงานที่รับผิดชอบ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมวด ๑ บททั่วไป มาตรา ๘ ระบุว่า การกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ หรือตามกฎหมายของรัฐชายฝั่ง หรือตามหลักเกณฑ์หรือมาตรการตามกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง หรือหลักเกณฑ์หรือมาตรการขององค์การระหว่างประเทศ บรรดาที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมง ไม่ว่าจะกระทำในน่านน้ำไทยหรือน่านน้ำไทย และไม่ว่าจะกระทำโดยใช้เรือประมงไทย เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย หรือเรือไร้สัญชาติ เป็นการกระทำความผิดในราชอาณาจักรและต้องรับโทษตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ และให้ศาลไทยมีอำนาจพิจารณาและพิพากษาคดีได้ หากความผิดเกิดขึ้นน่านน้ำไทย และการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทยหรือผู้มีสัญชาติไทย ให้กระทำได้เมื่อได้รับแจ้งจากรัฐต่างประเทศที่การกระทำความผิดเกิดขึ้น หรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้น แล้วให้เป็นหน้าที่ของอธิบดีที่จะให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศหรือขององค์การระหว่างประเทศในการดำเนินการเพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ในขณะที่มาตรา ๑๐ ระบุว่า ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมง และมาตรา ๑๑ ห้ามมิให้โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำจ้างลูกจ้างโดยฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานหรือจ้างคนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งหากตรวจพบลูกจ้างหรือคนงานที่ผิดกฎหมายไม่เกิน ๕ คน อธิบดีมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานตั้งแต่ ๑๐-๓๐ วัน และหากพบว่ามากกว่า ๕ คน อธิบดีแจ้งปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อสั่งปิดโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานได้ โดยหากพบว่าโรงงานที่ถูกสั่งให้ปิดยังทำความผิดซ้ำอีกภายใน ๓ ปี ก็สามารถให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้

หมวด ๒ การบริหารจัดการด้านการประมง ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติในมาตรา ๑๓ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ซึ่งมีหน้าที่กำหนดนโยบายและกำกับการบริหารจัดการการประมงต่างๆ ในขณะที่มาตรา ๒๖ ก็กำหนดให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

หมวด ๓ การทำการประมงในน่านน้ำไทย เริ่มต้นตั้งแต่มาตรา ๓๑ - ๔๖ โดยมาตรา ๓๑ เป็นต้นไป ได้กำหนดให้ผู้ทำการประมงน้ำจืดในที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยใช้เครื่องมือทำการประมงตามข้ออธิบติประกาศกำหนด หรือแม้แต่เรือประมงพื้นบ้านก็ต้องได้รับใบอนุญาตก่อน ซึ่งจะมีการกำหนดจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตไว้ในใบอนุญาตด้วย รวมทั้งต้องจัดทำสมุดบันทึกทำการประมง ซึ่งจะต้องมีประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้ให้ตรวจสอบได้ด้วย สำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์นั้น จะกำหนดไม่ให้ทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่ง โดยใบอนุญาตจะมีอายุ ๒ ปี ซึ่งใบอนุญาตจะโอนมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้บุพการี คู่สมรสหรือผู้สืบสันดานเท่านั้น

หมวด ๔ การทำการประมงนอกน่านน้ำไทย เริ่มต้นตั้งแต่มาตรา ๔๗ - ๕๔ โดยมาตรา ๔๗ ได้กำหนดให้มีใบอนุญาตเช่นกัน แต่ที่เพิ่มเติมขึ้นมาคือต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงด้วย และหากเกิดกรณีเรือประมงไทยหรือเป็นเจ้าของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย แต่ใช้ผู้ควบคุมเรือหรือคนประจำเรือหรือมีผู้โดยสารเป็นผู้มีสัญชาติไทยทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจนเป็นละเมิดกฎหมายของรัฐต่างประเทศ และทำให้ผู้ควบคุมเรือคนประจำเรือ หรือผู้โดยสารซึ่งไปกับเรือประมงต้องตกค้างอยู่ในต่างประเทศ มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่รัฐได้จ่ายไปในการนำบุคคลดังกล่าวกลับประเทศภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ ได้รับหนังสือแจ้ง ซึ่งหากเจ้าของเรือประมงไม่ชดใช้ค่าใช้จ่ายภายในกำหนดเวลา กรมประมงก็มีอำนาจยึดเรือประมงและนำออกขายทอดตลาดได้

หมวด ๕ มาตรการอนุรักษ์และบริหารจัดการ เริ่มต้นตั้งแต่มาตรา ๕๕ - ๗๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อการอนุรักษ์และบริหารจัดการให้เกิดความสมดุลทางธรรมชาติและรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศไว้อย่างยั่งยืน โดยระบุไม่ให้ใช้ไฟฟ้า หรือวัตถุระเบิดจับสัตว์น้ำ รวมทั้งห้ามมิให้ผู้ใดครอบครองสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่เกิดจากกรณีดังกล่าวด้วย นอกจากนั้นยังมีการคงเรื่องของเครื่องมือจับสัตว์น้ำที่ห้ามใช้ตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เคยออกประกาศไว้ด้วย

หมวด ๖ เป็นเรื่องของการส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ หมวดที่ ๗ การควบคุม เฝ้าระวัง สืบค้น และตรวจสอบ ซึ่งมีการกำหนดไว้อย่างเข้มงวดตั้งแต่เรือประมง จนถึงท่าเทียบเรือ โดยเรือประมงนั้น ต้องมีการติดตั้งระบบติดตามเรือ สมุดบันทึกการประมง รวมถึงการแจ้งเข้า-ออกท่าเทียบเรือ และมาตรา ๘๓ วรรคหนึ่ง กล่าวถึง คนประจำเรือต้องมีหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย และในกรณีคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว วรรคสอง กล่าวถึง เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกให้อธิบติมีอำนาจเช่นเดียวกับเจ้าท่าตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยในการออกหนังสือคนประจำเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในการอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ประสงค์ จะทำงานในเรือประมงอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวได้ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และมีอำนาจ เช่นเดียวกับนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ในการอนุญาตให้คนต่างด้าวนั้น ทำงานในเรือประมงที่จะออกไปทำการประมงในทะเล วรรคสาม กล่าวถึง การอนุญาตตามวรรคสอง ให้อธิบติ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรี ประกาศกำหนด และเมื่อได้ออกหนังสือคนประจำเรือหรือได้อนุญาตให้ผู้ใดแล้วให้แจ้งให้กรมเจ้าท่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมการจัดหางานทราบด้วย ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิคนประจำเรือในการขอหนังสือ คนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย หรือขอใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว หมวดที่ ๘

ว่าด้วยเรื่องสุขภาพอนามัยของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หมวดที่ ๙ ว่าด้วยเรื่องพนักงานเจ้าหน้าที่ หมวดที่ ๑๐ มาตรการทางปกครอง และหมวดที่ ๑๑ บทกำหนดลงโทษ ซึ่งมีความเกี่ยวเนื่องกันในเรื่องของการ บทลงโทษต่างๆ โดยเริ่มตั้งแต่มาตรา ๑๑๐ เป็นต้นไปบทลงโทษที่สำคัญนั้น ระบุไว้ตั้งแต่มาตรา ๑๒๒ เป็นต้น ไป โดยเฉพาะในเรื่องใช้เรือไร้สัญชาติในการทำประมง ซึ่งจะมีโทษเปรียบเทียบปรับตามขนาดของเรือ โดยโทษ สูงสุดนั้นเป็นเรือ ๑๕๐ ตันกรอสจะมีโทษปรับ ๖-๓๐ ล้านบาท หรือปรับจำนวน ๕ เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำ ที่จับได้ ขึ้นกับจำนวนที่มากกว่า ส่วนกรณีจ้างแรงงานผิดกฎหมายนั้นก็จะมีโทษปรับไม่น้อยกว่า ๔-๘ แสนบาท ต่อราย ในขณะที่ผู้ประกอบการโรงงานนั้น หากเกิดกรณีเดียวกันนอกจากปรับ ๒ แสนบาทถึง ๒ ล้านบาท แล้วยังมีโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละ ๑-๕ แสนบาทตลอดเวลาที่ฝ่าฝืน บทลงโทษดังกล่าวยังมีการระบุเป็นรายมาตราครอบคลุมไปถึงประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ด้วย ที่น่าสนใจคือในมาตรา ๑๖๗ กำหนดไว้ว่า หากมีการกระทำผิดที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงซ้ำภายใน ๕ ปี อัตราโทษตามที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราให้เพิ่มเป็น ๒ เท่า

บทเฉพาะกาล มาตรา ๑๗๔ ระบุว่า ผู้ใดทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง ๑๕ ตันกรอส และได้จดทะเบียนเป็นเรือสำหรับการประมง และได้รับอนุญาตตรอยอยู่ใน วันก่อนพระราชกำหนดใช้บังคับ อธิบดีจะอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้านต่อไปจนกว่าจะเลิกทำการประมงก็ได้ ส่วนมาตรา ๑๗๕ ผู้ใดทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในวัน ก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชกำหนดใช้ บังคับ ในขณะที่มาตรา ๑๗๖ ให้กรมประมงจัดให้มีการขึ้นทะเบียนองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชกำหนดใช้บังคับ ในตอนท้ายของพระราชกำหนดฉบับนี้ได้กำหนดอัตราค่า อากรใบอนุญาตและอัตราค่าธรรมเนียมต่างๆ อาทิ เครื่องมือทำการประมง ใบอนุญาตทำการประมง และ ใบอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เป็นต้น

๓. วันมีผลใช้บังคับ

มาตรา ๒ บัญญัติให้พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งพระราชกำหนดนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ พระราชกำหนดนี้ จึงมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘