

ที่ รง ๐๔๐๑/ว ๕๐๕๘

เรียน รองอธิบดี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก  
ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการกลุ่ม  
ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ผู้อำนวยการสำนักงาน  
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค  
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด  
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกรุงเทพมหานคร  
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติเชียงใหม่  
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรม-  
ยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์

สำนักงานเลขานุการกรมขอส่งสำเนาหนังสือ  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร  
๐๕๐๓/๒๘๒๑๒ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง พระราชบัญญัติ  
ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับ...) พ.ศ. ...

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร  
๐๕๐๓/๒๘๒๐๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ร่างกฎกระทรวง  
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทน  
ผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา  
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลด  
รายละเอียดได้ที่ [www.dsd.go.th/secretary](http://www.dsd.go.th/secretary) เอกสารดาวน์โหลด  
(หัวข้อเอกสารแจ้งเวียนทั่วไป)



(นางจิราภรณ์ วงศาโรจน์)

เลขานุการกรม

๒๔ ส.ค. ๒๕๕๘



เลขที่รับ	๓๗๒๕	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
วันที่	๑๑ ส.ค. ๒๕๕๘	เลขที่ ๑๑๕๓๐
เวลา	๑๐.๕๐ น. - ๑๒.๑๕ น.	วันที่ 21 ส.ค. 2558
		๑๑.๕๐ น.

ที่ รง ๐๒๐๔.๔/ว ๗๖๒

ถึง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

พร้อมนี้ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ขอส่งสำเนา  
หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๒๑๒ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . .
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๒๐๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘  
เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและ  
ค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . .

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา  
โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๘, ๑๑๐๐  
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๘๒๐๒๖

MA7

สำนักงานรัฐมนตรี รง.
รับที่ 812
วันที่ 17 ส.ค. 2558
เวลา 10.00 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๒๐๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๔๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗/๗๖๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามที่ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ลงมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นจากการดำเนินงานตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ที่ รง ๐1๐2.1/ 2215

เรียน: ปลัดกระทรวงแรงงาน  
เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบทราบด้วย  
จักขอบคณียัง ทั้งนี้ ได้สำเนาเรียน รมว.ร.ง.  
ทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

(อรธณพ ศิริศักดิ์) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
สำนักนิติธรรม

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (ณัฐริา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(เรื่องเสนอ คสช. /ส.มติพิจารณา/ร่างกฎ ส่งสคค./13คค58)

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ที่ 4381
วันที่ 19 ส.ค. 2558
เวลา 10.39

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
กระทรวงแรงงาน
รับที่ 153
วันที่ 19 ส.ค. 58
เวลา 16.08 น.

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๓/๗๖๓



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๔๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงยุติธรรมเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยปรับอัตราการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้เสียหายในคดีอาญา และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา เพื่อให้การคุ้มครองและช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญามีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน เป็นธรรม และครอบคลุมความเสียหายมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นจากการดำเนินงานตามร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับใหม่ดังกล่าว ซึ่งคาดว่าจะเริ่มจ่ายได้ในช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น สำนักงบประมาณได้เสนอตั้งงบประมาณรองรับเพื่อการดังกล่าวไว้แล้ว จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท ส่วนค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป ให้กระทรวงยุติธรรม

โดยกรมคุ้มครองสิทธิ...

โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านความมั่นคง ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๑

สำเนาถูกต้อง

๑

(นางสาวณัฐริกา ราชจิราภรณ์)

นิติกรชำนาญการ

สำนักเลขาธิการ

# ความผิด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๒๕๕๓



รับที่ 1185  
วันที่ 1 ก.ค. 2558  
เวลา 11.00 น.

รับที่ 659  
วันที่ 30 ส.ย. 2558  
เวลา 15.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๖/๓๘๘๗ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ และร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . มาเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมา เพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หากพ้นกำหนดดังกล่าวจะถือว่าหน่วยงานของท่านให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ความผิด  
ที่อ้างถึง  
ท รง ๐102๓/1793

ขอแสดงความนับถือ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบ

เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ กรม.

(โดยจัดทำหนังสือมาเรียน ร.มว. ร.ง. พิจารณาลงนาม

ถึงเลขาธิการ กรม. ภายในวันที่ ๘ ก.ค. ๒๕๕๘

ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

(นางบุญนิภา วงศ์วานิช)

นิติกรชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พลเอก

(อรรถนพ ศิริศักดิ์) ๑ ก.ค. ๕๘

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (O ครม. 2558-046)

www.cabinet.thaigov.go.th

Handwritten notes and signatures at the bottom right corner.

# คำสั่ง

ที่ ยธ ๐๔๐๖/๓๘๘๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๓. แผ่น CD - R ข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา โดยมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ พบว่าอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนแก่ผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา มีความไม่เหมาะสม และสอดคล้องกับความจำเป็น ความเป็นอยู่ และสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จึงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้การคุ้มครองและช่วยเหลือเหยื่อผู้เสียหาย และจำเลยในคดีอาญา ความเป็นธรรม ครอบคลุมความเสียหายมากยิ่งขึ้น

/๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และได้เสนอร่างดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังผู้รักษาการร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบตามร่างที่กระทรวงยุติธรรมเสนอด้วยแล้ว

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ พบปัญหาอุปสรรคในการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เนื่องจากอัตราการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงไม่สอดคล้องกับความจำเป็น ความเป็นอยู่ และสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล ค่าตอบแทนความเสียหายอื่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้องค่าอาหาร ค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู ค่าเสียหายอื่น และค่าทนายความมีอัตราการจ่ายที่น้อยเกินไปยังไม่เหมาะสมกับความเสียหายที่ได้รับ รวมทั้ง ค่าขาดประโยชน์ ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ หรือในระหว่างถูกดำเนินคดี ซึ่งอัตราการจ่ายไม่สอดคล้องกับค่าแรงขั้นต่ำในปัจจุบัน ในการนี้ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้อัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญามีความเหมาะสมและเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เนื่องจากเป็นร่างกฎหมายที่จะแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน และจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในสังคมตามยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบายคณะรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๑.๕

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้เสียหายในคดีอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดประโยชน์ ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ เพิ่มอัตราการจ่ายค่าตอบแทนความเสียหายอื่น และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้องและค่าอาหาร

(๒) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้เสียหายในคดีอาญา ในกรณีที่ผู้เสียหายในคดีอาญาถึงแก่ความตาย (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าเสียหายอื่น

(๓) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายให้แก่จำเลยในคดีอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๖) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ในระหว่างถูกดำเนินคดี และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้องและค่าอาหาร

(๔) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายให้แก่จำเลยในคดีอาญาในกรณีจำเลยในคดีอาญาถึงแก่ความตาย อันเป็นผลโดยตรงจากการถูกดำเนินคดี (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๗) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าเสียหายอื่น

/ (๕) แก้ไข...

(๕) แก้ไขตารางอัตราค่าทนายความในการดำเนินคดีแก่จำเลยในคดีอาญาตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราค่าทนายความในส่วนของอัตราขั้นต่ำ

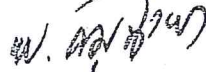
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรืเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

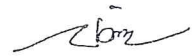


(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ  
สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินฯ  
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๗๖  
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๗

สำเนาถูกต้อง



(นายณัฐพล ต้านจิตรตรง)  
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ



สำนักงานรัฐมนตรี ร.ง.  
รับที่ 1465  
วันที่ 8 ส.ค. 2558  
เวลา 11.00 น.

สำนักงานรัฐมนตรี ร.ง.  
รับที่ 813  
วันที่ 17 ส.ค. 2558  
เวลา 10.00 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๒๑๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๔/๑๐๘๒๔ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๓๖๕๕ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘  
ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

รับที่ 18 ส.ค. 2558  
6868  
11.35

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

- อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับ  
ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย  
แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป
- โดยที่ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัตินโยบาย  
การท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอมาในคราวเดียวกัน  
ยังมีหลักการที่ซ้ำซ้อนกันและมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหลายส่วนราชการ  
จึงมีมติให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไปพิจารณาร่วมกับ  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
กระทรวงอุตสาหกรรม และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ได้ข้อสรุป ทั้งนี้ อาจพิจารณาดำเนินการปรับปรุง  
รวมกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นฉบับเดียวกัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในข้อ ๑ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ที่ รง ๐102.1/ 2214

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน  
เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบทราบด้วย  
จักขอคุณยิง ทั้งนี้ ได้สำเนานำเรียน รว.ร.ง.  
ทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
ที่ 4382  
วันที่ 19 ส.ค. 2558  
เวลา 10.38

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

พลเอก

(อรรถนพ สิริศักดิ์) รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
สำนักนิตยกรรม

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๑ (จารุทัศน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๒162/0/๓)

สำนักผู้ประสานงาน คณะรัฐมนตรีและรัฐสภา  
กระทรวงมหาดไทย  
รับที่ 152  
วันที่ 19 ส.ค. 58  
เวลา 16.08 น.

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/ ๓ ๖ ๕๕



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๐๖๒ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เนื่องจากการปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จะเป็นการกำหนดกลไกในการควบคุมและส่งเสริมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยสร้างมาตรฐานการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและส่งเสริมมาตรฐานมัคคุเทศก์ในระดับสากล สร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสากล ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศต่อไป
๒. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงควรพิจารณาความเป็นไปได้และความเหมาะสมในการรวบรวมกองทุนเพื่อกำหนดกรอบการชดเชยอุตสาหกรรมท่องเที่ยวภายใต้พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมถึงเร่งรัดการจัดทำแผนพัฒนาการดำเนินงานให้แล้วเสร็จในคราวเดียวกัน โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรฐานการประกอบอาชีพธุรกิจการท่องเที่ยว มาตรฐานเกี่ยวกับธุรกิจท่องเที่ยว ซึ่งจะเป็นการสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นด้านการท่องเที่ยว และการมีมาตรการในการช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม อันจะนำไปสู่เป้าหมายรายได้จากการท่องเที่ยว
๓. นอกจากนี้ ควรพิจารณาเร่งรัดการพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการในธุรกิจท่องเที่ยวโดยการเร่งพัฒนาศักยภาพด้านการบริหาร ทักษะการให้บริการ ทักษะด้านภาษา ทั้งภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยจัดทำแผนการดำเนินงานทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว จัดทำหลักสูตรมัคคุเทศก์ให้มีคุณภาพ รวมถึงเร่งผลิตมัคคุเทศก์ให้มีคุณภาพ เพื่อเตรียมความพร้อมในการพัฒนา

ศักยภาพด้านภาษาให้กับมัคคุเทศก์และบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้มีความรู้และสร้างภาพลักษณ์ และทัศนคติที่ดีของประเทศไทยสู่นักท่องเที่ยว ควบคู่ไปกับการส่งเสริมความรู้ด้านวัฒนธรรมของนักท่องเที่ยวแต่ละชาติ เพื่อสร้างเสริมการให้บริการที่มีคุณภาพและสร้างความประทับใจแก่นักท่องเที่ยว อันจะนำไปสู่ การจูงใจนักท่องเที่ยวให้เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๗

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒

Email: [Sopha@nesdb.go.th](mailto:Sopha@nesdb.go.th)

สำเนาถูกต้อง



(นายจรัสพันธ์ กุ่มรุ่งเรือง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

สำนักนิติธรรม

# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๔.๔/ ๑๐๘๒๒

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง ๕  
กรุงเทพ ๑๐๔๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล)๒๑๐๖๒ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็นในร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอไปดำเนินการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การควบคุมและส่งเสริมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการยกระดับมาตรฐานคุณภาพของธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ของไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในประเด็นของการปรับปรุงนิยามคำว่า “ธุรกิจนำเที่ยว” การแก้ไขชื่อหน่วยงานและตำแหน่งให้สอดคล้องเป็นปัจจุบัน เพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ยกเลิกคุณสมบัติของผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ กำหนดให้การประกอบธุรกิจนำเที่ยวต้องมีใบอนุญาตสาขาที่ชัดเจน กำหนดให้ผู้จัดงานส่งเสริมการขายรายการนำเที่ยวต้องร่วมรับผิดชอบต่อนักท่องเที่ยวในกรณีเกิดความเสียหาย กำหนดหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจนำเที่ยวเพื่อควบคุม เพิ่มเติมเหตุแห่งการพักใช้ใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว แก้ไขอายุใบอนุญาตมัคคุเทศก์เป็นสองปี เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ กองทุนคุ้มครองธุรกิจนำเที่ยว แก้ไขการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และกำหนด บทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งหลักการและสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีประเด็นที่ขัดแย้งกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงแรงงาน แต่อย่างไรก็ดี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก   
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง  
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
สำนักผู้ประสานงานคณะกรรมการรัฐมนตรีและรัฐสภา  
โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๘, ๑๑๐๐ / โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

ปลัดกระทรวง.....	วันที่ 10 กรกฎาคม
รองปลัดกระทรวง.....	วันที่ 8 กรกฎาคม
เลขาธิการนโยบาย.....	วันที่ 8 กรกฎาคม
อธิบดี.....	วันที่ 8 กรกฎาคม
ผู้อำนวยการ.....	วันที่ 8 กรกฎาคม
.....	วันที่ 8 กรกฎาคม



๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ ๐๔๐๘/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. เอกสารคำชี้แจงความจำเป็นของการตรากฎหมาย
๓. เอกสารความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมสาระสำคัญของกฎหมาย
๔. เอกสารบันทึกหมายเหตุประกอบร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕. เอกสารร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมเอกสารหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมายดังกล่าว

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวได้เสนอร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉนะศักดิ์ ปฎิมาประกร) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บัดนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉนะศักดิ์ ปฎิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้น เพื่อให้การประกอบอาชีพธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์อยู่ในการควบคุมของภาครัฐ ซึ่งได้แก่ กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ โดยกรมการท่องเที่ยวในฐานะผู้รับผิดชอบ เป็นผู้ดำเนินการ ในการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว ใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์ การพักใช้ เพิกถอนใบอนุญาต การควบคุมผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ การคุ้มครองนักท่องเที่ยว ที่ได้รับความเสียหายจากผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยว เป็นต้น

ในปัจจุบัน...

ในปัจจุบัน พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้มาเป็นระยะเวลา ๗ ปี ซึ่งจากการปฏิบัติหน้าที่กรมการท่องเที่ยวพบข้อขัดข้องบางประการ ทำให้กรมการท่องเที่ยวมีความประสงค์จะปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้การควบคุมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เข้าสู่มาตรฐานสากล และการคุ้มครองนักท่องเที่ยวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับปัจจุบัน ได้มีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ทำให้ชื่อหน่วยงาน สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว และตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เปลี่ยนเป็น กรมการท่องเที่ยว และอธิบดีกรมการท่องเที่ยว ตามลำดับ

๑.๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทบทวนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินการตามที่มอบหมายแล้ว และแก้ไขร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยคงหลักการเดิมตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนอำนาจคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และวัตถุประสงค์ของกองทุนคุ้มครองธุรกิจนำเที่ยวเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมการท่องเที่ยว ได้เล็งเห็นถึงผลกระทบของการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงได้จัดทำโครงการศึกษากฎหมายธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน ระยะที่ ๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการศึกษากฎหมายธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน ระยะที่ ๒ และโครงการศึกษาการแบ่งประเภทมัคคุเทศก์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อศึกษาข้อดีของกฎหมายธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ของประเทศอาเซียนทั้ง ๙ ประเทศ จากการศึกษาพบว่าประเด็นนำไปสู่การปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กล่าวคือ ประเด็นด้านคุณสมบัติของผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยว คุณสมบัติของมัคคุเทศก์ รวมถึงอำนาจในการควบคุมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายโดยกรมการท่องเที่ยว ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนขึ้น โดยเชิญผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากสมาคมด้านธุรกิจนำเที่ยวต่างๆ ผู้แทนจากสมาคมมัคคุเทศก์ รวมถึง ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา จำนวน ๑๐๐ คน แล้วจึงได้นำประเด็นที่ได้เตรียมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการท่องเที่ยว ได้ดำเนินโครงการศึกษาการแบ่งประเภทมัคคุเทศก์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยในโครงการ

ได้มีการ...

ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในภูมิภาคต่างๆ จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งที่ ๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดอุบลราชธานี ครั้งที่ ๓ ภาคใต้ ณ จังหวัดภูเก็ต และครั้งที่ ๔ ภาคใต้ ณ จังหวัดสงขลา และได้มีการประชาสัมพันธ์รับฟังข้อคิดเห็นที่เกี่ยวกับมัคคุเทศก์ ณ กรุงเทพมหานคร โดยเชิญผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากสมาคมด้านธุรกิจนำเที่ยวต่างๆ ผู้แทนจากสมาคมมัคคุเทศก์ รวมถึง ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา จำนวน ๑๐๐ คน แล้ว จึงได้นำประเด็นที่ได้เตรียมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมการท่องเที่ยว ได้จัดสัมมนาสร้างเครือข่ายและให้ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๘ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ณ จังหวัดชลบุรี ครั้งที่ ๒ ณ จังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๓ ณ จังหวัดเชียงราย ครั้งที่ ๔ ณ จังหวัดสตูล ครั้งที่ ๕ ณ จังหวัดอุบลราชธานี ครั้งที่ ๖ ณ จังหวัดภูเก็ต ครั้งที่ ๗ ณ จังหวัดเชียงใหม่และครั้งที่ ๘ ณ จังหวัดสงขลา โดยมีผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วย ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ในจังหวัด และจังหวัดใกล้เคียง จำนวนครั้งละ ๑๐๐ คน ซึ่งในการสัมมนาได้มีการเปิดให้ผู้เข้าร่วมแสดงข้อคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วจึงได้นำประเด็นที่ได้เตรียมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ต่อจากนั้น กรมการท่องเที่ยวจึงได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องทั้งหมดส่งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็น

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

อุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมหลักในการนำรายได้เข้าสู่ประเทศ ซึ่งในปัจจุบัน อุตสาหกรรมท่องเที่ยวมีอัตราการแข่งขันสูงในระดับภูมิภาค และระดับโลก การพัฒนาธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ รวมทั้งการควบคุมและส่งเสริมผู้ประกอบการโดยใช้กฎหมายในการควบคุมคุณภาพบริการและมาตรฐานจึงเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อให้สร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสากล จึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการต่างๆ ในการส่งเสริมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ นี้

๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี

๖. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ให้เข้าสู่มาตรฐานสากล ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย รวมถึงการควบคุมการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและการเป็นมัคคุเทศก์ให้มีมาตรฐานทัดเทียมนานาชาติ และพระราชบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องกับภารกิจของกรมการท่องเที่ยวในการพัฒนาผู้ประกอบการด้านธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

๗. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี

๘. ผลกระทบ

- ไม่มี

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- งบประมาณจากรัฐบาล และกองทุนคุ้มครองธุรกิจนำเที่ยว

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๑๑. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว ขอนำร่างพระราชบัญญัติธุรกิจ

นำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๔๐๒๕