

หลักธรรมาภิบาลของการ บริหารบ้านเมืองที่ดี

ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดสตูล

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กระทรวงแรงงาน



ธรรมาภิบาลเมืองคํ่ประกอบบออย่างไร

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการเมืองที่ดี พ.ศ 2546 ประกอบด้วย 10 หลักคือ

1. หลักนิติธรรม
2. หลักคุณธรรม
3. หลักความโปร่งใส
4. หลักความมีส่วนร่วม
5. หลักความรับผิดชอบ
6. หลักความคุ้มค่า
7. หลักการเป็นองค์การแห่งการเรียนรู้
8. หลักการบริหารจัดการ
9. หลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
10. หลักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



อะไรคือเป้าประสงค์ของธรรมาภิบาล?

เป้าหมาย

ตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วย
หลักเกณฑ์และ
วิธีการบริหาร
กิจการเมืองที่ดี พ.ศ
2546

1. เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
2. เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
3. มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
4. ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
5. มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
6. ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
7. มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ



ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. 2551- พ.ศ. 2555)



ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. 2551- พ.ศ. 2555)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1

ยกระดับการให้บริการและ
การทำงานเพื่อตอบสนองความคาดหวังและความ
ต้องการของประชาชนที่มีความสลับซับซ้อนหลากหลาย
และเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2

ปรับรูปแบบการทำงาน
ให้มีลักษณะเชิงบูรณาการ เกิดการแสวงหาความ
ร่วมมือ
และสร้างเครือข่ายกับฝ่ายต่าง ๆ รวมทั้งเปิดให้ระชา
ชน
เข้ามามีส่วนร่วม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4

สร้างระบบการกำกับดูแลตนเองที่ดี เกิดความ
โปร่งใส มั่นใจและสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งทำ
ให้บุคลากรปฏิบัติงานอย่างมีจิตสำนึกความ
รับผิดชอบต่อตนเอง ต่อประชาชน และต่อสังคม
โดยรวม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3

มุ่งสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูงบุคลากรมี
ความพร้อมและความสามารถในการเรียนรู้ขีดริเริ่ม
เปลี่ยนแปลง
และปรับตัวได้อย่างเหมาะสม
ต่อสถานการณ์ต่าง ๆ



การบริหารราชการที่ไม่ดี

ทูลจริต คอรั้รปชั้น
เช้าขาม เย็นขาม/เช้า
ไม่ตอบสนองความต้องการของ
ประชาชน
เจ้าขุนมูลนาย
สั่งการตามสายการบังคับบัญชา
ทำงานแบบต่างคนต่างทำ
ยึดกฎระเบียบเป็นหลัก
ขาดความยืดหยุ่น
คุณพ่อผู้รู้ดี/เป็นนายประชาชน

การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ประหยัด ประสิทธิภาพ
คุ้มค่าเงิน / ประสิทธิภาพ / คุณภาพ
การระมัดระวัง
เปิดเผย โปร่งใส
ประชาชนมีส่วนร่วม
ตอบสนองความต้องการของประชาชน
(ประชาชนเป็นศูนย์กลาง)
กระจายอำนาจ
นิติธรรม/นิติรัฐ



คุณลักษณะข้าราชการที่พึงประสงค์ ในระบบราชการยุคใหม่

I AM READY

ฉันพร้อมทำงานเพื่อประชาชน



I AM READY



เต็ม

Integrity

ทำงานอย่างมีศักดิ์ศรี

Activeness

ขยัน ตั้งใจ ทำงานเชิงรุก

Morality

มีศีลธรรม คุณธรรม

Relevancy

รู้ทันโลก ปรับตัวทันโลกตรงกับ

Efficiency

มุ่งเน้นประสิทธิภาพ

Accountability

รับผิดชอบต่อผลงาน ต่อสังคม

Democracy

มีใจและการกระทำที่เป็น
ระบอบประชาธิปไตย

Yield

มีผลงาน มุ่งเน้นผลงาน



I AM READY



พร้อม

Integrity

ซื่อสัตย์และกล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง

Activeness

ทำงานเชิงรุก คิดเชิงบวก และมีจิต

Morality

มีศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม

Responsiveness

คำนึงถึงประโยชน์สุขของ
ประชาชนเป็นที่ตั้ง

Efficiency

มุ่งเน้นประสิทธิภาพ

Accountability

ตรวจสอบได้

Democracy

ยึดมั่นในหลักประชาธิปไตย

Yield

มุ่งผลสัมฤทธิ์



ปัจจุบันปรับปรุง I AM READY ใหม่ให้ทันสมัย

สอดคล้อง และเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

คำศัพท์	ความหมาย	ประเด็นที่มุ่งเน้น
I - Integrity	ซื่อสัตย์และกล้ายืน หยัด ในสิ่งที่ถูกต้อง	<ul style="list-style-type: none">- ซื่อสัตย์ สุจริต- ยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง- ไม่มีผลประโยชน์ที่ขัดแย้งกับการปฏิบัติหน้าที่
A - Activeness	ทำงานเชิงรุก คิดเชิงบวก และ มีจิตบริการ	<ul style="list-style-type: none">- ปฏิบัติงานเต็มกำลังความสามารถและมีความกระตือรือร้น- มีทัศนคติเชิงบวก และความคิดสร้างสรรค์- เรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างสม่ำเสมอ



คำศัพท์	ความหมาย	ประเด็นที่มุ่งเน้น
M - Morality	มีศีลธรรม คุณธรรมและจริยธรรม	<ul style="list-style-type: none"> - ปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณ - ยึดหลักความเป็นธรรม เสมอภาค และไม่เลือกปฏิบัติ - เกรงกลัวต่อการทำบาป
R – Responsiveness	คำนึงถึงประโยชน์สุข ของประชาชนเป็นที่ตั้ง	<ul style="list-style-type: none"> - เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา - ตระหนักในหน้าที่และไม่นิ่งดูดายต่อปัญหาของประชาชน - มองไปข้างหน้า พร้อมต่อการปรับเปลี่ยน และกล้าเผชิญกับสิ่งท้าทายใหม่ๆ
E - Efficiency	มุ่งเน้น ประสิทธิภาพ	<ul style="list-style-type: none"> - ผลผลิตมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน - ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า - ทันเวลา รวดเร็ว



คำศัพท์	ความหมาย	ประเด็นที่มุ่งเน้น
A – Accountability	ตรวจสอบได้	<ul style="list-style-type: none"> - รับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่ - เปิดเผย โปร่งใส - เต็มใจพร้อมรับการตรวจสอบ
D - Democracy	ยึดมั่นในหลักประชาธิปไตย	<ul style="list-style-type: none"> - ยอมรับความแตกต่าง - เปิดกว้างต่อการมีส่วนร่วม - เคารพในศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์
Y - Yield	มุ่งผลสัมฤทธิ์	<ul style="list-style-type: none"> - ยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นเป้าหมาย - ปฏิบัติงานให้สำเร็จตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้



จรรยาข้าราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

หมวด 5 การรักษาจรรยาข้าราชการ มาตรา 78 กำหนดว่า.....
ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องรักษาความเป็นราชการที่ดี

1. การยึดมั่นและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
2. ความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบ
3. การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้
4. การปฏิบัติหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างเป็นธรรม
5. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ ของงาน



การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และการป้องกัน

การทุจริตและปะพฤติมิชอบในภาครัฐ

ความหมาย คือ

ผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ผลประโยชน์ส่วนรวม ขัดกัน

เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่รักษาผลประโยชน์
ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ จึงต้อง
ไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง



ความหมาย การทุจริตและประพฤติมิชอบ

- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่
- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่
- ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ เพื่อแสวงหาประโยชน์มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น



ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และ ผลประโยชน์ส่วนรวม

หมายถึง

สถานการณ์ หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร มีประโยชน์ส่วนตัวมาก จนมีผลต่อการตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของ ส่วนรวม



ปัจจัย 3 ประการที่ทำให้เกิดความขัดแย้งกันระหว่าง ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

- 1.** บุคคลดำรงตำแหน่งของรัฐที่ต้องรับผิดชอบต่อ
ประโยชน์สาธารณะ
- 2.** เกิดภาวะผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาแทรกแซงการ
ตัดสินใจหรือการใช้ดุลยพินิจ
- 3.** เกิดการตัดสินใจเพื่อประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม



จุดอ่อนของสังคมไทย

1. เป็นสังคมอุปถัมภ์
2. ไม่เคร่งครัดต่อกฎหมาย
3. มีความอ่อนแอทางคุณธรรมและจริยธรรม
4. ยึดประโยชน์ส่วนตน มากกว่าประโยชน์ส่วนรวม
5. เคารพยำเกรงคนรวย คนมีอำนาจ มากกว่า ความดีงาม



รูปแบบของความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตนและส่วนรวม ที่พบเห็นบ่อยๆ



การรับของขวัญ / รับผลประโยชน์ ที่เกินความเหมาะสม

ตัวอย่าง

บริษัทแห่งหนึ่งให้ของขวัญเป็นทองคำมูลค่า 10 บาท แก่เจ้าหน้าที่ในปีที่ผ่านมา และปีนี้เจ้าหน้าที่เร่งรัดคืนภาษีให้กับบริษัทนั้นเป็นพิเศษ โดยลัดคิวให้ก่อนบริษัทอื่นๆ เพราะคาดว่าจะได้รับของขวัญอีก

เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับของขวัญ หรือ เงินทอง จากผู้บริหารของบริษัทเอกชน จึงช่วยเหลือ วังเต้นให้ราชการได้จัดซื้อสินค้าของบริษัทนั้น เพื่อเป็นการตอบแทน และหวังผลประโยชน์ส่วนต่างที่เกิดขึ้น ในระหว่างการจัดซื้อ



การใช้ตำแหน่งหาผลประโยชน์ให้กับตนเอง

ครอบครัว หรือ พวกพ้อง

เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจหน้าที่ ทำให้บริษัทของตนเองหรือบริษัทของครอบครัวได้งานรับเหมาของรัฐ หรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน

เจ้าหน้าที่ของรัฐ นำของๆทางราชการไปใช้ในการส่วนตัว หรือนำไปใช้เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ ของตนเอง ยักยอก สับเปลี่ยน ทำให้ตนเองได้รับผลประโยชน์

และอื่นๆ อีกมากมายตาม พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551



“ ความดี ย่อมชนะได้ทุกอย่าง ”

สวัสดี

Thank You

