

ยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงาน การฝึกอาชีพแห่งชาติและการปรับบทบาทของ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

*การสัมมนาเรื่อง “การขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพัฒนา
แรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพจังหวัด (กพร.ปจ.)*

สมนึก พิมลเสถียร

อนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึก
อาชีพแห่งชาติ
และ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กพร.ปช.

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘
ห้องชฎาแกรนด์ ๑ อาคาร ๒ ชั้น ๒
โรงแรมบางกอกกชฎา กรุงเทพฯ

จุดเน้นตามนโยบายรัฐบาล

แนวทางการดำเนินงานเพื่อ
สนับสนุนนโยบายรัฐบาล

๓.๓ พัฒนาแรงงานของ
ภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่
ประชาคม อาเซียน ทั้งแรงงานวิชาชีพ
แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ
โดยการเร่งรัดและขยายผล การใช้
ระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้เกิดผลในทาง
ปฏิบัติโดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพ
กับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานและ
มาตรฐานวิชาชีพใน ๘ กลุ่มที่มี
ข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่
ไปกับ การวางแผนด้านการผลิตให้
เพียงพอ การยกระดับฝีมือแรงงานใน
กลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และ
อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น การ
ส่งเสริมการพัฒนาระบบการทดสอบ
มาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อใช้ในการ
ประเมินค่าจ้างแรงงาน

เร่งพัฒนาระบบ
มาตรฐานฝีมือ
แรงงาน/วิชาชีพ/
คุณวุฒิ

การพัฒนา
กำลังคนราย
อุตสาหกรรม

เร่งพัฒนาระบบ
ทดสอบมาตรฐาน
ฝีมือแรงงาน

คำแถลงนโยบาย

ของ

คณะรัฐมนตรี

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี
แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กรอบแนวคิดในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์แบบบูรณาการ

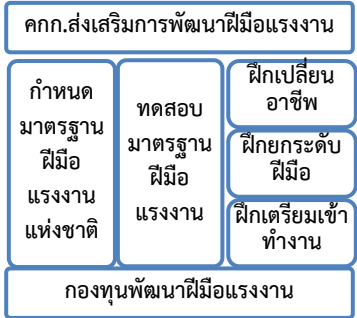


การปฏิรูปการศึกษาใน ทศวรรษที่สอง
(พ.ศ.2552-2561)
โดย สทนง.เลขาธิการสภาการศึกษา

- ระบบ NQF
- พัฒนากำลังคนด้านอาชีวศึกษา
- Work Integrated Learning
- พัฒนามาตรฐานสมรรถนะ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)

สร้างความเชื่อมโยงระหว่างภาคการศึกษา
และภาคการจ้างงาน (2 ทิศทาง)

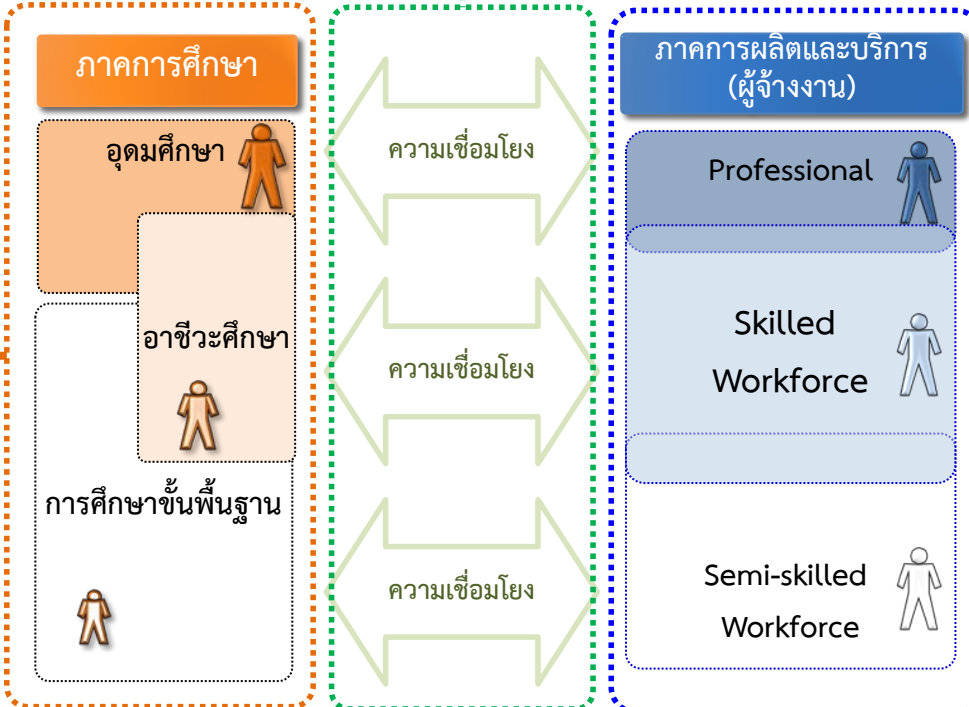
พรบ.ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน
พ.ศ.2545
โดย กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ก.แรงงาน



พรบ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542
โดย ก.ศึกษาธิการ

- การบริหารและจัดการการศึกษา (รัฐ/อปท./เอกชน)
- การจัดการศึกษาระดับต่างๆ
- มาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา
- ทรัพยากรและการลงทุนเพื่อการศึกษา

พัฒนา/บริหารจัดการ/
กำกับดูแลมาตรฐาน
การศึกษาทั้งระบบ



ส่งเสริมการพัฒนา
ฝีมือแรงงานทั้งระบบ

ภาคเอกชน
สถานประกอบการ

ฝึกอบรมแรงงานของตน/
ร่วมพัฒนาคนในระบบการศึกษา/
ร่วมกำหนดมาตรฐานต่างๆที่เกี่ยวข้อง

พัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ/ ส่งเสริมการจัดทำ
มาตรฐานอาชีพ/ การรับรองสมรรถนะตาม
มาตรฐานอาชีพ

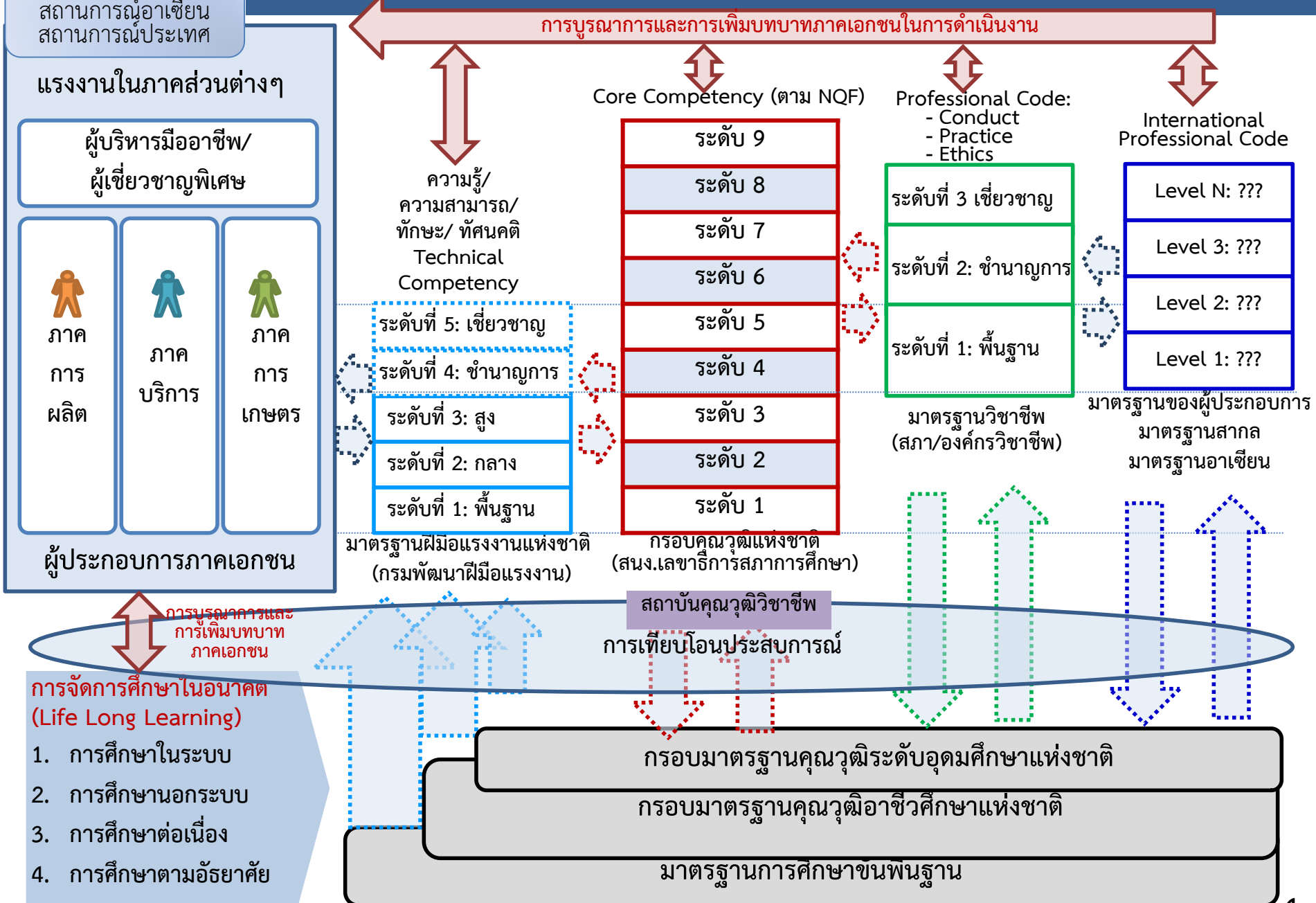
สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ
(องค์การมหาชน) พ.ศ. 2554

**สภา/สมาคม
วิชาชีพ**

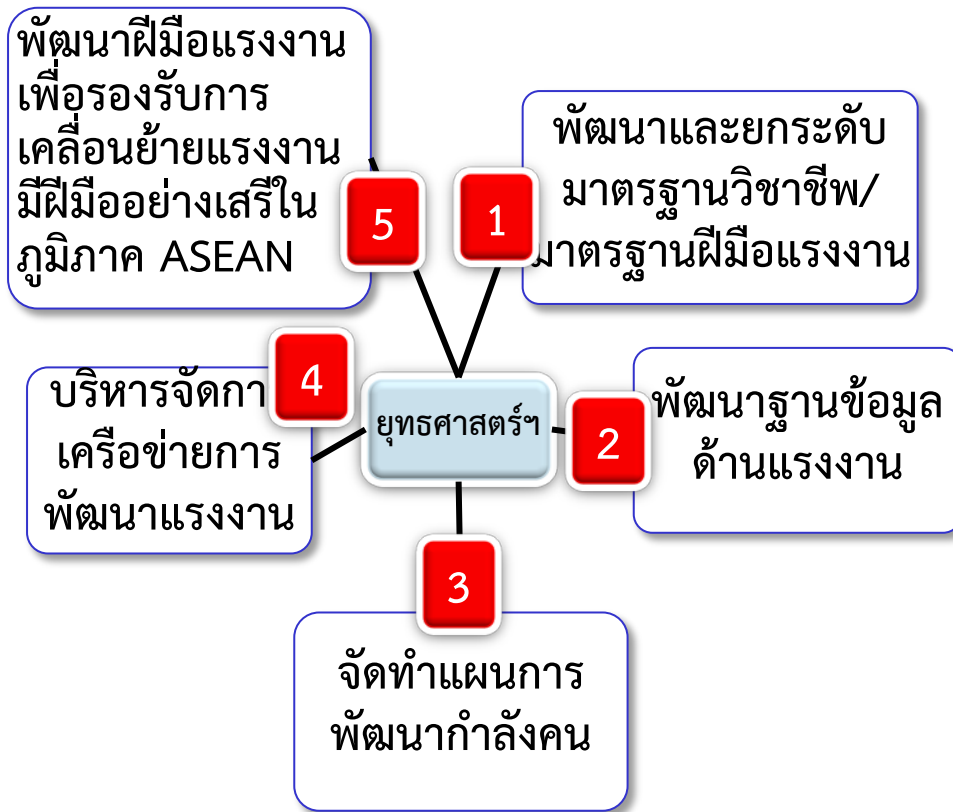
กำหนดมาตรฐาน
วิชาชีพเฉพาะ ให้การ
รับรอง/ใบอนุญาตฯ

สินค้าและบริการภายใต้
สถานการณ์โลก
สถานการณ์อาเซียน
สถานการณ์ประเทศ

แนวทางเพื่อการบูรณาการการพัฒนาฝีมือแรงงาน/วิชาชีพตามกรอบยุทธศาสตร์ใหม่



กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงาน และประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ



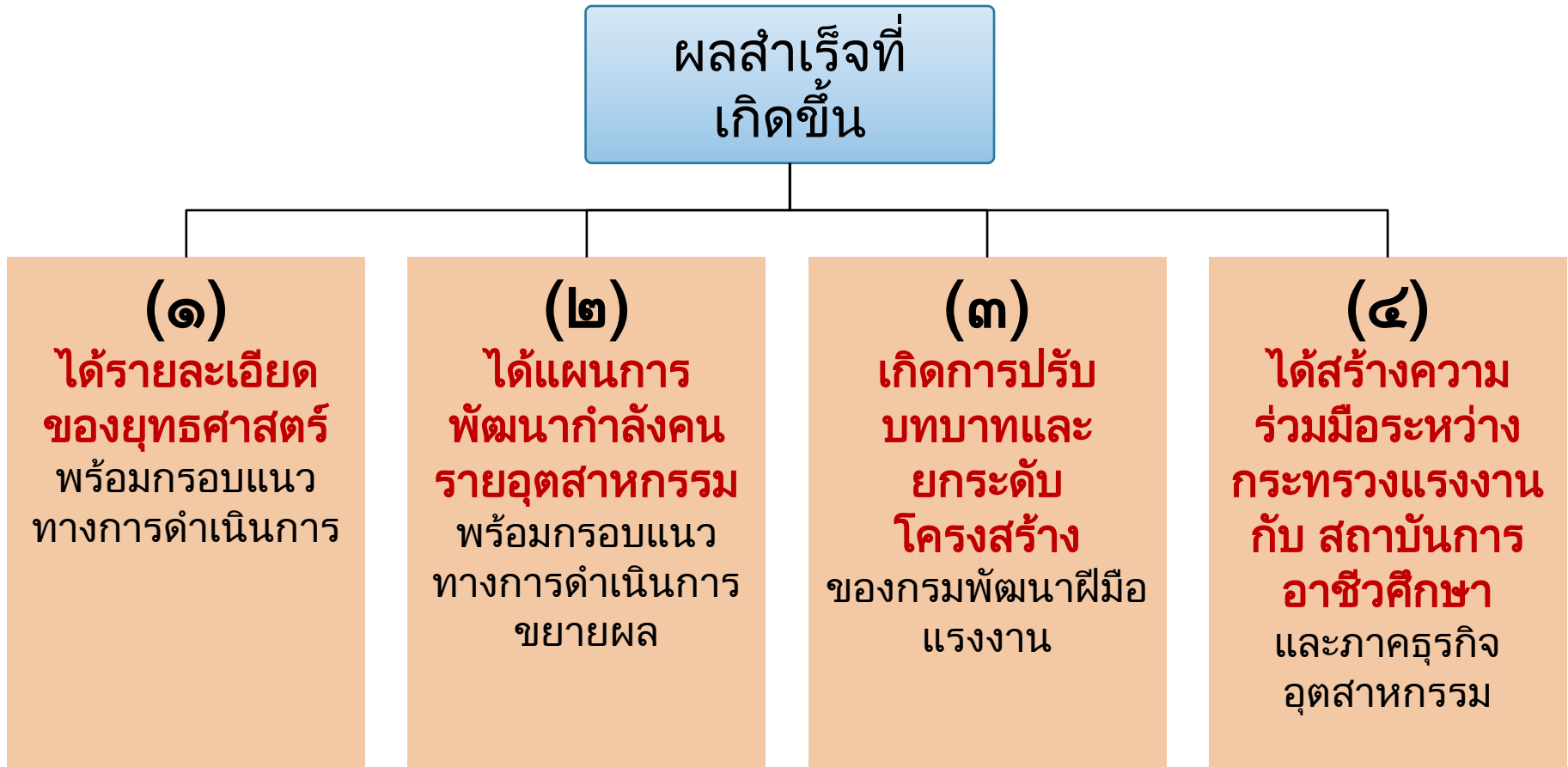
กพร.ปช.ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ 5 ด้าน

ยุทธศาสตร์นี้มีเป้าหมายที่จะพัฒนา กลไก เครื่องมือ แผน และแนวทางการบริหารจัดการ เพื่อให้เกิดการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ “แบบบูรณาการ”

ยุทธศาสตร์ กพร.ปช.เป็นเสมือนฝั่ง Demand-side ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

ผลจากการดำเนินงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

การดำเนินงานในระยะที่ 3-5 นั้น ทำให้เกิดผลดังต่อไปนี้



จุดยืน (Positioning) ของ กพร.ปช.

“กพร.ปช. คือคณะกรรมการระดับชาติ ผู้กำหนด
นโยบายการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์**รองรับการ**
เปลี่ยนแปลงที่เป็นพลวัต เพื่อสนับสนุนการพัฒนา
ประเทศ ในมิติเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง และ
เป็น**ผู้บูรณาการการดำเนินงาน**ระหว่างภาค
การศึกษา ภาคการพัฒนาฝีมือแรงงาน และภาค
ธุรกิจอุตสาหกรรม ”

โครงสร้าง

กพร.ปช. ตั้งขึ้นตาม “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนา
แรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. 2552”

กพร.ปช.

นายกรัฐมนตรี
หรือรองนายกฯ ที่ได้รับมอบหมาย
(ประธาน)

รมว.รง. (รองประธาน)

ปลัด ก.ท่องเที่ยวฯ
ปลัด ก.พัฒนาสังคมฯ
ปลัด ก.เกษตรฯ
ปลัด ก.มหาดไทย
ปลัด ก.ยุติธรรม
ปลัด ก.แรงงาน
ปลัด ก.วิทย์
ปลัด ก.ศึกษาฯ
ปลัด ก.อุตสาหกรรม
เลขาธิการ กอศ.

เลขาธิการ ศสช.
ผอ.สำนักงบประมาณ
อธิบดีกรมการจัดหางาน
อธิบดีกรมสวัสดิการฯ
ผอ.สนง.ประกันสังคมฯ
ผอ.สนง.ส่งเสริมการลงทุน
ผอ.สสย.
ปลัดกรุงเทพมหานคร
TDR
สภาหอการค้า

สภาอุตสาหกรรม
สมาคมการจัดการงาน
บุคคล
สภาองค์กรนายจ้าง/ลูกจ้าง
ผู้ทรงคุณวุฒิ
อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือ
แรงงาน (เลขานุการ)

อำนาจหน้าที่ กพร.ปช.

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัฒนาแรงงานและประสานงาน
การฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒



1. กำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนา
แรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพ

2. ประสานแผนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ระหว่าง
ระบบการศึกษากับระบบการพัฒนากำลังแรงงาน

3. ประสานนโยบาย แผนการพัฒนาฝีมือแรงงาน
และแผนการฝึกอาชีพของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ
และภาคเอกชน

4. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตาม
นโยบายและแผนงาน

5. เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค
เกี่ยวกับการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึก
อาชีพ

มาตรา ๘ "... ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นอาจ
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ ..."

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัฒนาแรงงานและประสานงาน
การฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. 2552

1. กำหนดนโยบายและแนวทางใน
การพัฒนาแรงงานและประสานงาน
การฝึกอาชีพ

2. ประสานแผนการพัฒนา
ทรัพยากรมนุษย์ระหว่างระบบ
การศึกษากับระบบการพัฒนากำลัง
แรงงาน

3. ประสานนโยบาย แผนการพัฒนา
ฝีมือแรงงาน และแผนการฝึกอาชีพ
ของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและ
ภาคเอกชน

4. ติดตามและประเมินผลการ
ดำเนินงานตามนโยบายและ
แผนงาน

5. เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา
และอุปสรรคเกี่ยวกับการพัฒนา
แรงงานและประสานงานการฝึก
อาชีพ

บทบาทการดำเนินงานร่วมกัน

กพร.ปช.

“ผู้ประสานและกำหนด
นโยบาย ยุทธศาสตร์และ
แผน ระดับชาติด้านการ
พัฒนาคน”

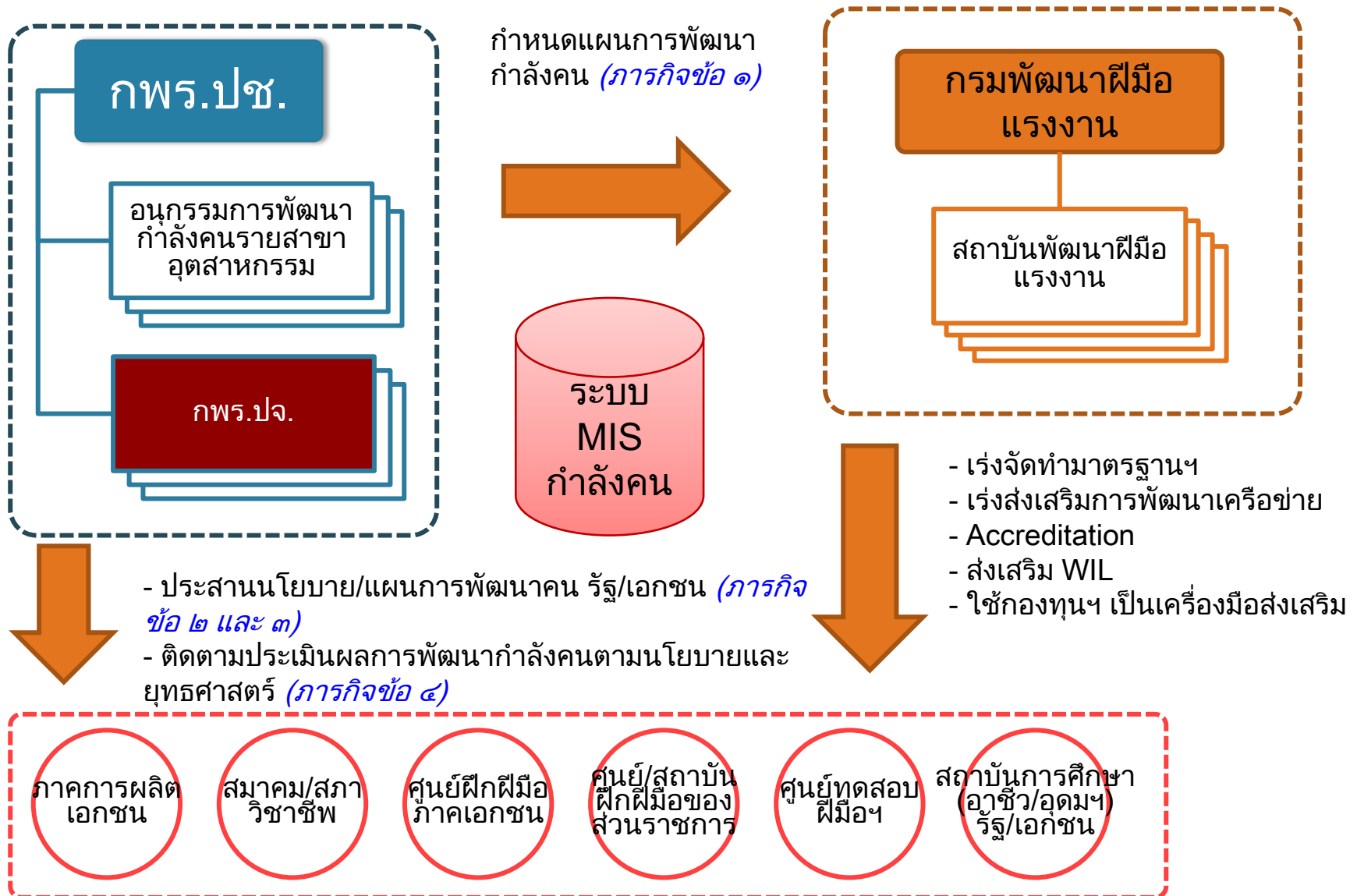
กรมพัฒนาฝีมือ
แรงงาน

“หน่วยปฏิบัติเพื่อให้เกิด
การพัฒนาคน ตาม
นโยบาย ยุทธศาสตร์ และ
แผนฯ”

- บูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วน
- กำหนดนโยบายและแผนการพัฒนาคน
- ประสานนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผน
- ติดตามประเมินผล
- เสนอแนวทางฯต่อ ครม.

- ทำงานตาม พรบ.ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานฯ
- จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการ
- ส่งเสริม พัฒนา ระบบ และรูปแบบการพัฒนาฝีมือ การฝึกอบรมฝีมือ การทดสอบ การจัดแข่งขัน ฯลฯ
- พัฒนาเครือข่ายฯ
- จัดทำแผนการพัฒนากำลังแรงงาน
- เป็นศูนย์ข้อมูลการพัฒนาแรงงาน

ข้อเสนอแนะโครงสร้างและบทบาท การพัฒนากำลังคนของประเทศ



จุดเน้นของการดำเนินงาน

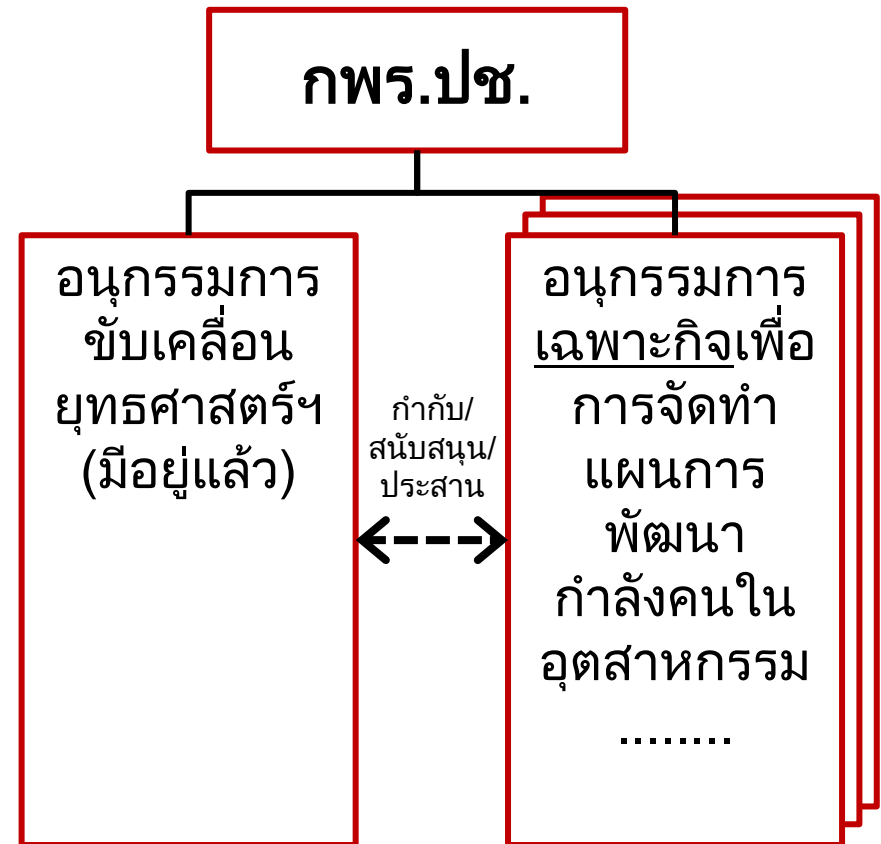
บริบทด้านแรงงานของประเทศไทยในปัจจุบันมีความเป็นพลวัตสูง เกิดการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา จุดเน้นของยุทธศาสตร์ กพร.ปช.ควรมีทิศทางดังต่อไปนี้

1. เน้นการจัดทำแผนการพัฒนากำลังคนรายอุตสาหกรรมและแผนการพัฒนากำลังคนในระดับพื้นที่ โดยมี **กพร.ปจ. เป็นกลไกหลักในพื้นที่**
2. เร่งพัฒนาระบบ MIS ด้านการพัฒนากำลังคนแบบบูรณาการ
3. เร่งส่งเสริมการสร้างเครือข่ายพัฒนากำลังคนที่เข้มแข็ง
4. เร่งขยายผลยุทธศาสตร์ไปยังกลุ่มเป้าหมายวงกว้างมากขึ้น ได้แก่
 - **กลุ่มธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม**
 - **กลุ่มวิสาหกิจชุมชน**

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย/โครงสร้าง

ข้อเสนอแนะระดับภาพรวม

1. กพร.ปช. เร่งจัดทำแผนการพัฒนากำลังคนรายอุตสาหกรรม โดยคัดเลือกอุตสาหกรรมนำร่อง 5 อุตสาหกรรม
 - ยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์
 - อาหาร
 - โลจิสติกส์
 - ท่องเที่ยว
 - บริการสุขภาพ
2. จัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำแผนการพัฒนากำลังคนรายอุตสาหกรรม
3. เสริมบทบาท กพร.ปจ. เป็นกลไกหลักในพื้นที่
4. จัดตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานเพื่อการติดตามประเมินผล



ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย/โครงสร้าง

ข้อเสนอแนะสำหรับบทบาทของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ยกระดับบทบาทให้สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของ กพร.ปช. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีจุดเน้นของการดำเนินงานได้แก่

1. เร่งจัดทำแผนแม่บทมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ (ม.22) และเร่งจัดทำมาตรฐานตามที่แผนแม่บทกำหนดเพื่อให้รองรับตำแหน่งงาน/อาชีพสำคัญของประเทศ
2. สนับสนุนการพัฒนากำลังคนโดยภาคเอกชน เช่น การสนับสนุนการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานของผู้ประกอบการ (ม.26) การให้คำปรึกษาการพัฒนาฝีมือแรงงาน
3. เร่งพัฒนาเครือข่ายการพัฒนากำลังคนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา โดยมีความร่วมมือแบบ ทวิภาคี ไตรภาคี พหุภาคี
4. พัฒนาและเร่งระบบการให้ใบอนุญาต/การรับรอง (Accreditation) ศูนย์ฝึกอบรม ศูนย์ทดสอบ
5. ใช้กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานให้เกิดประโยชน์ต่อการส่งเสริมการพัฒนา กำลังคน

กระบวนการพัฒนาฝีมือแรงงานตามบทบาทใหม่

