



กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน  
เอกสารเผยแพร่และแนะนำงานตรวจสอบภายใน  
ฉบับที่ ๔ / ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

“เอกสารเผยแพร่และแนะนำงานตรวจสอบภายใน” จัดทำขึ้น  
เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร บทความ  
เชิงวิชาการของกลุ่มตรวจสอบภายใน หากท่านมีข้อติชมหรือ  
ต้องการแสดงความคิดเห็นหรือปัญหาเกี่ยวกับงานตรวจสอบ  
ภายใน

โปรดติดต่อโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๐

เว็บไซต์กลุ่มตรวจสอบภายใน

Facebook ผ่านหน้าหลักของเว็บไซต์กลุ่มตรวจสอบภายใน

หรือ [www.facebook.com/DSD.Internalaudit](http://www.facebook.com/DSD.Internalaudit)

ในฉบับ ๔ บทความแนะนำการปฏิบัติงาน เรื่อง ๔

สาระน่ารู้ : แนวทางการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อ  
ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

๔ บทความเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล  
ป้องกันและลดความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตและประพฤติ  
มิชอบ ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิด  
ทางแพ่ง

ประเภทสำนวน : ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

สาระน่ารู้ : แนวทางการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์  
เพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน  
ของรัฐ

แนวทางการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อดำเนิน  
กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

ตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ  
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเพิ่มข้อความในข้อ ๒๗  
วรรคหก กำหนดว่า “การประชุมของคณะกรรมการตามวรรค  
หนึ่ง อาจประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตาม  
แนวทางที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” รายละเอียดตาม  
เอกสารที่เกี่ยวข้อง

เอกสารที่เกี่ยวข้อง

- หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๗๙ ลงวันที่ ๑๓  
พฤษภาคม ๒๕๖๔



- แนวทางการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อดำเนินกระบวนการ  
จัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ



บทความเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล  
ป้องกันและลดความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่สรพ. ๑๒๖/๒๕๕๖

สำนวนเลขที่ ๑๗/๖๐/๒๕๕๖ (มีมติครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๖ วันอังคารที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

เรื่อง เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการทุจริตการจัดจ้างและเบิกเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นเท็จ

สรุปข้อเท็จจริง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้เข้าตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวโครงการชุดคลองระบายน้ำ พบว่า ในช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ ส่วนราชการได้ออกคำสั่งจ้างลูกจ้างชั่วคราวจำนวน ๓ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติงานในโครงการชุดคลองระบายน้ำ ซึ่งการดำเนินการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวผู้ที่มีรายชื่อในคำสั่งจ้างในแต่ละคำสั่ง มีตัวตนจริงแต่ไม่เคยเขียนใบสมัครเป็นลูกจ้างชั่วคราวด้วยตนเอง ไม่เคยมาปฏิบัติงาน และไม่เคยเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคาร แต่กลับมีรายชื่อเป็นลูกจ้างชั่วคราว และมีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างชั่วคราวและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของส่วนราชการ โดยได้โอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร แต่ไม่ได้นำเงินไปจ่ายให้แก่บุคคลที่มีรายชื่อในคำสั่งจ้างเป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๘,๖๙๑,๒๓๐.๒๕ บาท

ความเห็นของพนักงานสอบสวน -

ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า จากการรวบรวมพยานเอกสารและพยานบุคคลในชั้นนี้ คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า มีผู้ที่ต้องรับผิดดั่งนั้นायอ. ในฐานะหัวหน้าโครงการก่อสร้างมีหน้าที่รับผิดชอบในการรับสมัครลูกจ้างชั่วคราวมาปฏิบัติงาน ตามโครงการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราว ตลอดจนตรวจสอบและรับรองการเสนอขอเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างชั่วคราว โดยที่ราษฎรมีรายชื่อปรากฏในคำสั่งมิได้มาสมัครงานที่จ้างจริง แต่กลับได้ขอเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่บุคคลเหล่านั้น รวมเป็นเงินค่าจ้างชั่วคราวและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๖๖๙,๗๕๖.๒๕ บาท การกระทำดังกล่าวของนาย อ. เป็นการกระทำละเมิดต่อส่วนราชการ โดยจงใจทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย จึงสมควรต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายดังกล่าวเต็มจำนวนเป็นการเฉพาะตัว ตามความนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง ตามสำนวนการสอบสวน ข้อเท็จจริงปรากฏว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้เข้าตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวโครงการชุดคลองระบายน้ำของส่วนราชการ พบว่า ในช่วงเดือนมกราคม ถึง มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ส่วนราชการได้ออกคำสั่งจ้างลูกจ้างชั่วคราวจำนวน ๓ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติงานในโครงการชุดคลองระบายน้ำ ซึ่งการดำเนินการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวผู้ที่มีรายชื่อในคำสั่งจ้างในแต่ละคำสั่ง มีตัวตนจริงแต่ไม่เคยเขียนใบสมัครเป็นลูกจ้างชั่วคราวด้วยตนเอง ไม่เคยมาปฏิบัติงานและไม่เคยเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคาร แต่กลับมีรายชื่อเป็นลูกจ้างชั่วคราวและมีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างชั่วคราวและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ โดยได้โอนเงินเข้าบัญชีธนาคารแต่ไม่ได้นำเงินไปจ่ายให้แก่บุคคลที่มีรายชื่อในคำสั่งจ้าง เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวน ๘,๖๙๑,๒๓๐.๒๕ บาท ซึ่งพิจารณาการกระทำและความรับผิดของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่ผู้ทุจริต นาย อ. ตำแหน่งหัวหน้าโครงการ มีหน้าที่รับผิดชอบในการรับสมัครลูกจ้างชั่วคราว มาปฏิบัติงาน ตามโครงการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราว ตลอดจนตรวจสอบและรับรองการเสนอขอเบิกจ่ายเงินค่าจ้าง ข้อเท็จจริง ปรากฏว่า โครงการได้จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวจำนวน ๓ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติงานโครงการชุดคลองระบายน้ำในเขตพื้นที่ ซึ่งการดำเนินการ จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราว นาย อ. ได้ใช้วิธีการให้บุคคลอื่นจัดหาสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของญาติพี่น้อง หรือคนรู้จักเพื่อมา ประกอบการทำคำสั่งจ้างลูกจ้างชั่วคราวและได้ปลอมลายมือชื่อในใบสมัครโดยผู้ที่มีรายชื่อในคำสั่งจ้างไม่ได้มาสมัครงานจริงและได้นำ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนดังกล่าวไปเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร เพื่อใช้ในการโอนเงินค่าจ้าง ซึ่งผู้ที่มีรายชื่อในคำสั่งจ้างในแต่ละ คำสั่งมีตัวตนจริงแต่ไม่เคยเขียนใบสมัครเป็นลูกจ้างชั่วคราวไม่เคยมาปฏิบัติงาน ไม่เคยเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคาร และไม่เคย ได้รับเงินจากสำนักงานก่อสร้าง ซึ่งนาย อ. ได้รับรองในใบแสดงเวลาการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราวและค่าตอบแทนนอกเวลา ราชการ และมีการนำเอกสารดังกล่าวประกอบเป็นหลักฐานในการขอเบิกจ่ายเงินค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ราชการ โดยโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคาร ที่นาย อ. ได้เป็นผู้เปิดไว้ตั้งนั้น นาย อ. จึงเป็นผู้จัดให้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและ เบิกจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการอันเป็นเหตุให้เกิดการฉ้อโกงเป็นการอาศัยโอกาส ในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้ ส่วนราชการได้รับความเสียหาย จึงให้นาย อ. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเต็มจำนวนความเสียหาย เป็นเงินจำนวน ๘,๖๕๑,๒๓๐.๒๕ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. เจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ผู้มีตำแหน่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบและรับรองผล การปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราว รวมถึงควบคุมการลงเวลาการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราวตามคำสั่งจ้าง ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานก่อสร้างของส่วนราชการได้มีคำสั่งจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราว ๓ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติงานโครงการชุดคลองระบายน้ำ ซึ่งการ ดำเนินการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราว แต่ปรากฏว่าผู้ที่มีรายชื่อในคำสั่งจ้างในแต่ละคำสั่งมีตัวตนจริงแต่ไม่เคยเขียนใบสมัครเป็นลูกจ้าง ชั่วคราวและไม่เคยมาปฏิบัติงานในช่วงเวลาเกิดเหตุตั้งนั้น การที่โครงการก่อสร้างมีเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งเป็นผู้ได้รับ มอบหมายให้มีหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติงาน และการลงเวลาการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราวว่าลูกจ้างชั่วคราวมีการปฏิบัติงานจริง รวมถึงมีการลงเวลาปฏิบัติงานและเวลากลับถูกต้องตามความเป็นจริงซึ่งข้อเท็จจริงแสดงให้เห็นว่า ผู้มีตำแหน่งเป็นเจ้าหน้าที่ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมการลงเวลาการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราวในช่วงเวลาเกิดเหตุละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ดังกล่าว หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวบกพร่องและมีการนำเอกสารดังกล่าวประกอบเป็นหลักฐานในการขอเบิกจ่ายเงินค่าจ้าง หากเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมในช่องลงเวลามาและเวลากลับให้ชัดเจนว่าลูกจ้างชั่วคราวผู้ใดมิได้มาปฏิบัติงาน แต่ตามถ้อยคำของนาง น. ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ ทำหน้าที่หัวหน้างานการเงินและบัญชีในขณะเกิดเหตุ ระบุว่าในการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้าง ชั่วคราวในโครงการนี้มีเอกสารบัญชีลงเวลาการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราวซึ่งมีรายชื่อลูกจ้างชั่วคราว ลายมือชื่อลูกจ้างชั่วคราว พร้อมกับมีผู้ลงนามรับรองเป็นผู้ควบคุมการลงเวลาโดยมีลายมือชื่อเจ้าของงาน ผู้จัดทำใบสำคัญลงนามรับรองความถูกต้อง พร้อมทั้ง มีลายมือชื่อลูกจ้างชั่วคราวและหัวหน้าผู้ควบคุมโดยครบถ้วน จึงได้ทำการเบิกจ่ายค่าจ้างการที่มีตำแหน่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงาน ก่อสร้าง ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบและรับรองผลการปฏิบัติงานของลูกจ้างชั่วคราว รวมถึงควบคุมการลงเวลาการปฏิบัติงานของลูกจ้าง ชั่วคราวตามคำสั่งจ้างลงลายมือชื่อรับรองการปฏิบัติงานโดยมิได้ตรวจสอบว่าลูกจ้างชั่วคราวมาปฏิบัติงานจริงหรือไม่ ทำให้ ส่วนราชการต้องจ่ายเงินค่าจ้างอันมิควรต้องจ่าย เหตุการณ์ถือเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ ส่วนราชการได้รับความเสียหาย

จึงให้เจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในช่วงเวลาที่เกิดเหตุ รับผิดชอบใช้เฉพาะส่วนของตนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของ ความเสียหายตามช่วงเวลาที่แต่ละคนเกี่ยวข้อง ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

อนึ่ง หากส่วนราชการได้รับชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากนาย อ. เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่ผู้มีตำแหน่งเป็นเจ้าหน้าที่ ผู้ควบคุมงานก่อสร้างได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหายให้คืนเงินส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้แก่ผู้มีตำแหน่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุม งานก่อสร้างตามสัดส่วนแห่งความรับผิดและที่ได้รับชำระไว้ของแต่ละคนต่อไป

เนื่องจากสำนวนการสอบสวนในเรื่องนี้มีเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องหลายคน และส่วนราชการยังมิได้มีการสอบปากคำและให้โอกาสเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานก่อสร้างได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและโต้แย้งแสดงพยานหลักฐาน ดังนั้น จึงขอให้ส่วนราชการตรวจสอบและให้โอกาสเจ้าหน้าที่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานอย่างเพียงพอและเป็นธรรมตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ก่อนออกคำสั่งเรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

ผู้จัดทำ	นางสาวพัทยา นางสาวรุจิกาญจน์	ประมาณ ว่องไว	นักวิชาการตรวจสอบภายใน นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ
ผู้สอบทาน	นางสาวมณี	หัสชู	ผู้อำนวยการกลุ่มงานตรวจสอบภายใน