



กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน  
เอกสารเผยแพร่และแนะนำงานตรวจสอบภายใน  
ฉบับที่ ๘ / ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

“เอกสารเผยแพร่และแนะนำงานตรวจสอบภายใน” จัดทำขึ้น  
เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร บทความ  
เชิงวิชาการของกลุ่มตรวจสอบภายใน หากท่านมีข้อติชมหรือ  
ต้องการแสดงความคิดเห็นหรือปัญหาเกี่ยวกับงานตรวจสอบ  
ภายใน

โปรดติดต่อโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๐

เว็บไซต์กลุ่มตรวจสอบภายใน

Facebook ผ่านหน้าหลักของเว็บไซต์กลุ่มตรวจสอบภายใน

หรือ [www.facebook.com/DSD.Internalaudit](http://www.facebook.com/DSD.Internalaudit)

ในฉบับ ~~๕~~ บทความแนะนำการปฏิบัติงาน เรื่อง ~~๕~~

สาระน่ารู้ : ข้อตรวจพบจากการตรวจสอบการบริหารพัสดุ  
สาเหตุและผลกระทบ และข้อเสนอแนะ

~~๕~~ บทความเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล  
ป้องกันและลดความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตและประพฤติ  
มิชอบ ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิด  
ทางแพ่ง

ประเภทสำนวน : ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

สาระน่ารู้ : ข้อตรวจพบจากการตรวจสอบการบริหาร  
พัสดุ สาเหตุและผลกระทบ และข้อเสนอแนะ

ข้อตรวจพบจากการตรวจสอบการบริหารพัสดุ สาเหตุและ  
ผลกระทบ และข้อเสนอแนะ

สรุปผลข้อตรวจพบการควบคุมยานพาหนะ

ประเด็นที่ตรวจสอบ	จำนวน หน่วยรับ ตรวจ ทั้งหมด	จำนวน หน่วยงาน ที่มีข้อ ตรวจพบ	คิดเป็น ร้อยละ
๑. ใบขออนุญาตใช้รถส่วนบุคคล ระบุรายละเอียดไม่ครบถ้วน	๒๔	๑๑	๔๕.๘๓
๒. ไม่พบคำสั่งมอบหมายให้ เจ้าหน้าที่อนุญาตการใช้รถราชการ แทนหัวหน้าหน่วยงาน	๒๔	๒	๘.๓๓
๓. ไม่พบการอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ ขับรถราชการกรณีไม่ใช่พนักงาน ขับรถยนต์	๒๔	๑	๔.๑๖
๔. ไม่จัดทำสมุดบันทึกการใช้รถ ราชการหรือจัดทำไม่ครบทุกคัน	๒๔	๒	๘.๓๓
๕. สมุดบันทึกการใช้รถราชการ บันทึกรายละเอียดไม่ครบถ้วน	๒๔	๙	๓๗.๕๐
๖. ใบอนุญาตใช้รถราชการและ สมุดบันทึกการใช้รถระบุ รายละเอียดไม่ตรงกัน	๒๔	๑๓	๕๔.๑๖
๗. ไม่จัดเก็บใบขออนุญาตใช้รถ ราชการแยกแต่ละคัน	๒๔	๒	๘.๓๓
๘. ไม่จัดทำสมุดบันทึกการซ่อม บำรุงรถราชการ จัดทำไม่ครบทุกคัน	๒๔	๕	๒๐.๘๓
๙. สมุดบันทึกการซ่อมบำรุงรถ ราชการระบุรายละเอียด ไม่ครบถ้วน	๒๔	๓	๑๒.๕๐
๑๐. เก็บรักษารถราชการใน สถานที่ที่ไม่ใช่สถานที่ของทาง ราชการ	๒๔	๑	๔.๑๖
๑๑. ไม่จัดทำกำหนดเกณฑ์การใช้ สิ้นเปลืองของเชื้อเพลิง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้รถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ ทุกปีงบประมาณ	๒๔	๑๑	๔๕.๘๓

สรุปผลข้อตรวจพบการควบคุมยานพาหนะ ในแต่ละประเด็น  
ที่ตรวจสอบเรียงตามลำดับ ดังนี้

(๑) ใบอนุญาตใช้รถราชการและสมุดบันทึกการใช้รถระบุ  
รายละเอียดไม่ตรงกัน จำนวน ๑๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๑๖

(๒) ใบขออนุญาตใช้รถส่วนบุคคล ระบุรายละเอียด  
ไม่ครบถ้วน และไม่จัดทำกำหนดเกณฑ์การใช้สิ้นเปลืองของเชื้อเพลิง  
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการใช้รถราชการ พ.ศ.๒๕๒๓  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ ทุกปีงบประมาณ จำนวน ๑๑ หน่วยงาน

คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๘๓

(๓) สมุดบันทึกการไ้ร้รถราชการบันทึกรายละเอียดไม่ครบถ้วน จำนวน ๙ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๕๐

(๔) ไม่ได้จัดทำสมุดบันทึกการซ่อมบำรุงรถราชการหรือจัดทำไม่ครบทุกคันจำนวน ๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๘๓

(๕) สมุดบันทึกการซ่อมบำรุงรถราชการระบุรายละเอียดไม่ครบถ้วนจำนวน ๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๕๐

(๖) ไม่พบคำสั่งมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อนุญาตการไ้ร้รถราชการแทนหัวหน้าหน่วยงาน ไม่จัดทำสมุดบันทึกการไ้ร้รถราชการหรือจัดทำไม่ครบทุกคัน และไม่ได้จัดเก็บใบขออนุญาตไ้ร้รถราชการแยกแต่ละคัน จำนวน ๒ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘.๓๓

(๗) ไม่พบการอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ขับรถราชการกรณีไม่ใช่พนักงานขับรถยนต์ เก็บรักษารถราชการในสถานที่ที่ไม่ใช่สถานที่ของทางราชการ จำนวน ๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๔.๑๖

**สาเหตุและผลกระทบ** เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบขาดความรู้ความเข้าใจ หรือไม่ได้ศึกษากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ผู้ไ้ร้รถระบุรายละเอียดในสมุดบันทึกการไ้ร้รถไม่ครบถ้วน ผู้ควบคุมการไ้ร้รถไม่ได้ตรวจสอบการบันทึกข้อมูล อาจเกิดผลกระทบต่อการควบคุมงบประมาณค่าน้ำมันเชื้อเพลิงของหน่วยงาน ไม่จัดทำสมุดบันทึกการซ่อมบำรุงรถราชการ ทำให้ไม่ทราบประวัติการซ่อมบำรุงอาจทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณในการซ่อมแซมบำรุงรักษา และการเก็บรักษารถราชการในสถานที่ที่ไม่ใช่สถานที่ของทางราชการเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบอาจทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการสูญหายได้

**ข้อเสนอแนะ** กำชับเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการไ้ร้รถราชการ พ.ศ.๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกรมพัฒนาฝีมือแรงงานว่าด้วยการไ้ร้รถราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ อย่างเคร่งครัด ดังนี้

(๑) จัดทำใบขออนุญาตการไ้ร้รถทุกครั้งและระบุรายละเอียดให้ครบถ้วน เช่น ชื่อผู้เดินทาง วันเวลา สถานที่เดินทาง ระยะทาง ผู้ทำหน้าที่ขับรถ เป็นต้น และจัดเก็บใบขออนุญาตไ้ร้รถแยกแต่ละคันเป็นรายเดือนเพื่อประโยชน์ในการควบคุมและตรวจสอบ

(๒) จัดทำสมุดบันทึกการไ้ร้รถแต่ละคันโดยบันทึกตามข้อเท็จจริงให้ถูกต้อง ตรงกับใบขออนุญาตไ้ร้รถ และผู้ควบคุมการไ้ร้รถจะต้องตรวจสอบการบันทึกข้อมูลให้ถูกต้องและสอดคล้องกับข้อเท็จจริง หากพบความผิดปกติ เช่น สถานที่ไปกับระยะทางไม่สอดคล้องกันให้แจ้งหน่วยงานผู้ขออนุญาตไ้ร้รถราชการทราบและให้ผู้ขออนุญาตไ้ร้รถราชการชี้แจงเหตุผล เพื่อป้องกันความเสี่ยงในการไ้ร้รถราชการที่ไม่ถูกต้อง

(๓) จัดทำสมุดบันทึกการซ่อมบำรุงและประวัติการซ่อมบำรุงรถราชการแต่ละคันให้ครบถ้วน เช่น วันที่เข้าซ่อม วันที่ตรวจรับรถ เลขไมล์ก่อนและหลังการซ่อมรายละเอียดการซ่อมบำรุงและจำนวนเงิน เพื่อเป็นข้อมูลในการซ่อมบำรุงและประหยัดงบประมาณ

(๔) ในกรณีมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อนุญาตการไ้ร้รถราชการแทนหัวหน้าหน่วยงาน และการอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ขับรถราชการกรณีไม่ใช่พนักงานขับรถยนต์ ให้จัดทำคำสั่งมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษร

(๕) การเก็บรักษารถราชการขอให้เก็บรักษาในที่จอดรถของหน่วยงานตามที่ระเบียบกำหนดและตามข้อสั่งการของกรมอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้ เช่น รถราชการสูญหาย หรือเกิดอุบัติเหตุ เป็นต้น

(๖) จัดทำกำหนดเกณฑ์การใช้สิ้นเปลืองของเชื้อเพลิงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการไ้ร้รถราชการ พ.ศ.๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ เป็นประจำทุกปีงบประมาณ จัดทำทะเบียนคุมการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงของรถแต่ละคัน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการควบคุมงบประมาณค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และจัดทำมาตรการประหยัดพลังงานตามมติคณะรัฐมนตรี

**บทความเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล  
ป้องกันและลดความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

**ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง**

**เรื่องเสร็จที่สรพ. ๙๔/๒๕๕๖**

สำนวนเลขที่ ๑๒๒/๓๑๓/๒๕๕๖ (มีมติครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

เรื่อง กรณีการจัดอบรมและศึกษาดูงานของเทศบาลไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

**สรุปข้อเท็จจริง** สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจสอบสืบสวนงบการเงินของเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ พบว่า การจัดทำโครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานต่างประเทศ จำนวน ๒ โครงการ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย คิดเป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๕๑๗,๕๔๖ บาท

**ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด** เห็นว่า

๑. พิจารณาเห็นควรยุติเรื่อง กรณีโครงการฝึกอบรมการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์แบบบูรณาการ สำหรับคณะผู้บริหารและสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพนักงานเทศบาล พร้อมทั้งศึกษาดูงานต่างประเทศ เนื่องจากการจัดทำโครงการฝึกอบรมดังกล่าวของเทศบาลเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามหน้าที่ แม้ว่ากรกระทำดังกล่าวอาจจะขัดต่อหนังสือสั่งการที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๑๖๓๐ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทักท้วง แต่ก็ได้กระทำไปโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงแต่อย่างใดเนื่องจากได้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๙๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นระเบียบที่ออกมาภายหลัง ดังนั้น เมื่อผู้เกี่ยวข้องมิได้กระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงไม่ต้องรับผิดชอบในมูลละเมิดตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. พิจารณาให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับการทำละเมิดรับผิดชอบใช้ตามส่วนที่ตนต้องรับผิดชอบกรณีโครงการอบรมเพื่อพัฒนาชุมชน และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางวัฒนธรรมและศึกษาดูงานต่างประเทศของเทศบาล เนื่องจากพบการกระทำที่เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหายคือ ให้บุคคลภายนอกซึ่งไม่มีสิทธิเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากทางราชการเข้าร่วมคณะที่ไปศึกษาดูงานในต่างประเทศด้วย

**คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง** เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

**ประเด็นที่พิจารณา** มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

**กฎหมายที่พิจารณา** พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

**คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง** ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ พบการจัดทำโครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานต่างประเทศ จำนวน ๒ โครงการ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบทำให้ส่วนราชการเกิดความเสียหาย ซึ่งแยกพิจารณาแต่ละโครงการได้ ดังนี้

๑. โครงการฝึกอบรมการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์แบบบูรณาการ สำหรับคณะผู้บริหารและสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพนักงานเทศบาล พร้อมทั้งศึกษาดูงานต่างประเทศ แม้การจัดทำโครงการฯ ดังกล่าวจะมีได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้อ ๓ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๑๖๓๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการศึกษาดูงานที่ต่างประเทศว่า ให้เฉพาะผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในระดับผู้บริหารท้องถิ่นนั้นเท่านั้นโดยปรากฏว่าโครงการฯ ดังกล่าวมีเจ้าหน้าที่ที่มีได้เป็นระดับผู้บริหารร่วมเดินทางไปดูงานที่ต่างประเทศด้วย จำนวน ๑๑ คน มีค่าใช้จ่ายคิดเป็นเงิน รวม ๔๓๗,๗๕๐.๕๐ บาท แต่เนื่องจากในขณะที่จัดทำโครงการเทศบาลได้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๙๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การเดินทางไปราชการต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเดินทางไปราชการศึกษาดูงานที่ต่างประเทศได้เฉพาะกรณีที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับผิดชอบโดยตรงและเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติของหน่วยงานนั้นๆ อย่างแท้จริง โดยให้พิจารณาถึงจำนวนคนและระยะเวลาเดินทางที่เหมาะสมและประหยัดด้วย ซึ่งไม่ปรากฏว่ามีกรห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ที่มีได้เป็นระดับผู้บริหารร่วมเดินทางไปด้วยโดยให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจ ประกอบกับเทศบาลได้รับการยกฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตามพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเทศบาลแจ้งว่าไม่ปรากฏหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๑๖๓๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๐ อยู่ในระบบสารบรรณ จากข้อเท็จจริงตามที่กล่าวมาข้างต้น กรณียังถือไม่ได้ว่าเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้กระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงไม่มีผู้ใดต้องรับผิดชอบ

๒. โครงการอบรมเพื่อพัฒนาชุมชนและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางวัฒนธรรมและศึกษาดูงานต่างประเทศของเทศบาล ซึ่งการจัดทำโครงการฯ ดังกล่าวมิได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ ๒ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ และศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ใช้สำหรับผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น ได้แก่ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลขานุการนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ปรึกษานายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๔ ระบุว่า “การดูงาน หมายความว่า การเพิ่มพูนความรู้หรือประสบการณ์ด้วยการสังเกตการณ์ ซึ่งได้กำหนดไว้ในหลักสูตรหรือโครงการให้มีการดูงานก่อน ระหว่างหรือหลังการฝึกอบรมและหมายความรวมถึงหลักสูตรหรือโครงการที่กำหนดเฉพาะการดูงานภายในประเทศที่ส่วนราชการจัดขึ้น” และ “การฝึกอบรมบุคคลภายนอก หมายความว่า การฝึกอบรมที่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมส่วนใหญ่มิใช่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของทางราชการ” รวมทั้งข้อ ๓๐ ระบุว่า “การฝึกอบรมบุคคลภายนอกให้จัดได้เฉพาะการฝึกอบรมภายในประเทศเท่านั้น” ดังนั้น เมื่อโครงการอบรมดังกล่าวเป็นการอบรมและศึกษาดูงาน ณ ต่างประเทศ จึงไม่สามารถกำหนดให้บุคคลภายนอกเดินทางไปศึกษาดูงานที่ต่างประเทศได้ การที่เทศบาลได้จัดทำโครงการดังกล่าวโดยให้บุคคลภายนอกซึ่งเป็นประชาชนทั่วไปจำนวน ๑๕๖ คน เข้าร่วมอบรมและศึกษาดูงานด้วยและต้องเสียค่าใช้จ่ายในส่วนการศึกษาดูงานในต่างประเทศ คือ ค่าผ่านทางของบุคคลภายนอกคนละ ๕๐๐ บาท จำนวน ๑๕๖ คน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๘,๐๐๐ บาท นั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ถือเป็นความเสียหายจากการไม่เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว เป็นเงินจำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย ซึ่งพิจารณาการกระทำและความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้ ดังนี้

๒.๑ นาง ว. ตำแหน่งนักวิชาการศึกษา ในฐานะผู้จัดทำโครงการ มีหน้าที่นำเสนอรายละเอียดต่างๆ รวมทั้งตรวจสอบระเบียบข้อกฎหมายและรายละเอียดในการจัดทำโครงการดังกล่าวเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางว. มิได้ตรวจสอบระเบียบให้ครบถ้วนก่อนนำเสนอทำให้มีการจัดทำโครงการและเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการไปศึกษาดูงานต่างประเทศแก่บุคคลภายนอก ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้ นางว. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๗,๘๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒ นาง พ. ตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ในฐานะผู้รับผิดชอบโครงการมีหน้าที่ตรวจสอบระเบียบข้อกฎหมายและรายละเอียดในการจัดทำโครงการดังกล่าว ก่อนที่จะมีการเสนอให้ผู้บังคับบัญชาเพื่อพิจารณาต่อไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางพ. มิได้ตรวจสอบระเบียบให้ครบถ้วน ทำให้เทศบาลจัดทำโครงการและเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการไปศึกษาดูงานต่างประเทศแก่บุคคลภายนอกซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้นาง พ. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๗,๘๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๓ นาง จ. ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินระดับ ๕ ในฐานะรักษาการแทนหัวหน้ากองคลัง มีหน้าที่ในการทำรายงานทางการเงินงบแสดงฐานะทางการเงินจ่ายเงินตามหน้าฎีกาข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อมีการเบิกจ่ายเงิน นาง จ. ต้องตรวจสอบความถูกต้องก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายในกรณีที่ตรวจสอบแล้วรายการใดไม่สามารถเบิกจ่ายได้ต้องทักท้วง ซึ่งปรากฏว่า นาง จ. มิได้ตรวจสอบรายการใช้จ่ายเงิน ฎีกา พร้อมทั้งเอกสารประกอบฎีกาในการเบิกจ่ายเงินด้วยความระมัดระวังและเพื่อให้ถูกต้อง ตามระเบียบกฎหมาย รวมทั้งไม่มีการท้วงติง คัดค้านหรือเสนอความเห็นเป็นอย่างอื่นแต่อย่างใด พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้ นาง จ. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐

ของค่าเสียหายจำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๒๓,๔๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๔ นาย ก. ตำแหน่งปลัดเทศบาล ในฐานะผู้เสนอโครงการและในฐานะผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ควบคุมดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการกลั่นกรองงานและตรวจสอบความถูกต้องก่อนนำเรื่องเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย ก. เป็นผู้เสนอโครงการ เมื่อการจัดอบรมและศึกษาดูงานในโครงการดังกล่าวได้ให้บุคคลภายนอกเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศด้วย ซึ่งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๓๐ “กำหนดว่าการฝึกอบรมบุคคลภายนอกให้จัดได้เฉพาะการฝึกอบรมภายในประเทศเท่านั้น” ดังนั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมต่างประเทศสำหรับบุคคลภายนอกได้ การที่ นาย ก. มิได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบ กลั่นกรองความถูกต้องตามระเบียบกฎหมายทั้งในขั้นตอนการเสนอโครงการและขั้นตอนการอนุมัติเบิกจ่ายเงิน พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้ นาย ก. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๒๓,๔๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๕ นาย ร. ตำแหน่งเทศมนตรีในฐานะผู้เห็นชอบโครงการและในฐานะผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ควบคุมดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการกลั่นกรองงานและตรวจสอบความถูกต้องก่อนนำเรื่องเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าการจัดอบรมและศึกษาดูงานดังกล่าว ได้ให้บุคคลภายนอกเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศด้วย ซึ่งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๓๐ “กำหนดว่าการฝึกอบรมบุคคลภายนอกให้จัดได้เฉพาะการฝึกอบรมภายในประเทศเท่านั้น” ดังนั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมต่างประเทศสำหรับบุคคลภายนอกได้ กรณีจึงมิได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบ กลั่นกรองความถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้ นาย ร. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๗,๘๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๖ นาย ย. ตำแหน่งนายกเทศมนตรี ในฐานะผู้อนุมัติโครงการและในฐานะผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ควบคุมดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการและพิจารณาอนุมัติโครงการ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าการจัดอบรมและศึกษาดูงานดังกล่าวได้ให้บุคคลภายนอกเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศด้วย ซึ่งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๓๐ “กำหนดว่าการฝึกอบรมบุคคลภายนอกให้จัดได้เฉพาะการฝึกอบรมภายในประเทศเท่านั้น” ดังนั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมต่างประเทศสำหรับบุคคลภายนอกได้ กรณีจึงมิได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบ กลั่นกรองความถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้ นาย ย. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๗๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๗,๘๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

ผู้จัดทำ	นางสาวพัทยา	ประมาณ	นักวิชาการตรวจสอบภายใน
	นางสาวรุจิกาญจน์	ว่องไว	นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ
ผู้สอบทาน	นางสาวมณี	หัสชู	นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ