



สค ๐๐๑๗.๑/ว ๑๒๖๐

ศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร
ถนนเศรษฐกิจ ๑ สค ๗๔๐๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
เรียน รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ นายอำเภอทุกอำเภอ
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร นายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร นายกเทศมนตรีนคร
อ้อมน้อย และนายกเทศมนตรีเมืองกระทุ่มแบน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทความเรื่อง หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ได้หรือไม่ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. บทความเรื่อง ผลการเลื่อนชั้นเงินเดือนเปิดเผยอะไรได้บ้าง จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้จัดส่งเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) บทความเรื่อง หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ได้หรือไม่
๒) บทความเรื่อง ผลการเลื่อนชั้นเงินเดือนเปิดเผยอะไรได้บ้าง เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ใน
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

จังหวัดสมุทรสาคร จึงขอความร่วมมือหน่วยงานของท่านเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับ
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารตามบทความดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ของจังหวัด
สมุทรสาคร www.samutsakhon.go.th หัวข้อ หนังสือเวียน/ประกาศ/ประชาสัมพันธ์ เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์
เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์ศักดิ์ เกลิมเกียรติ)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

สำนักงานจังหวัดสมุทรสาคร
กลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร
โทร. ๐ ๓๔๔๒ ๕๐๗๙ สป.มท. ๖๒๓๔๕
โทรสาร. ๐ ๓๔๔๒ ๕๐๗๔, ๐ ๓๔๔๑ ๑๐๑๒
E-Mail : Samutsakhon.it@gmail.com

26 เม.ย. 2559

โจรสลัด



ศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร
วันที่ 26 เม.ย. 2559
04455
เลขรับที่ เวลา

ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๒๑๕๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอิษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สำนักงานจังหวัดสมุทรสาคร
วันที่ 26 เม.ย. 2559
เลขรับที่ 624 เวลา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปลย่อคำวินิจฉัย ที่ สค ๖๖/๒๕๕๙
- ๒. บทความเรื่อง หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ได้หรือไม่

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบด้วย สรุปลย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปลข้อร้องเรียนของคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน และสรุปลข้อหารือของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทย จึงขอความร่วมมือจังหวัดทุกจังหวัดให้ดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ได้ที่เว็บไซต์ของกองกลาง สป. www.gad.moi.go.th เมนูหลัก “งานประจำ” หัวข้อย่อย “หนังสือแจ้งเวียน/คำสั่ง มท./สป.”

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกลาง
โทร ๐ ๒๒๒๑ ๐๘๒๓ (มท. ๕๐๓๐๕)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๘๒๓ (มท. ๕๐๓๑๑)



กระทรวงมหาดไทย
 ของทสธ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
 วันที่ 12 เม.ย. 2559
 16054
 เลขรับ.....
 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๒๙๗๒

๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปลย่อคำวินิจฉัย ที่ สค ๖๖/๒๕๕๙
 ๒. บทความเรื่อง หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ได้หรือไม่

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
 วันที่ 12 เม.ย. 2559
 เลขรับที่ 1532
 เวลา.....

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่น สรุปลย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปลข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปลข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่สรุปลย่อคำวินิจฉัยและบทความ จำนวน ๒ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย
 จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรัชชัย มุลทองโร้ย)
 รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘

หน่วยงานของรัฐอุทธรณ์ได้หรือไม่

ปกติหากประชาชนไปขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐ แล้วหน่วยงานของรัฐปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ประชาชนย่อมสามารถใช้สิทธิอุทธรณ์ได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ปัญหาเมื่ออยู่ว่า ถ้าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่ประชาชน แต่เป็นหน่วยงานของรัฐ อย่างในกรณีนี้ที่หน่วยงานของรัฐขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐด้วยกัน แล้วได้รับการปฏิเสธ อย่างนี้หน่วยงานของรัฐผู้ขอข้อมูลข่าวสารจะใช้สิทธิอุทธรณ์ได้หรือไม่คะ

เรื่องนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชรได้มีหนังสือถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขากำแพงเพชร ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการกู้เงิน สถานะบัญชีเงินกู้ การนำส่งเงิน และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของนาย ก. พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขากำแพงเพชร ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชรจึงมีหนังสือถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขากำแพงเพชร ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์แล้วเห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ เพราะสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกัน ย่อมเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมการปฏิบัติราชการ รวมทั้งหลักการประสานราชการตามระบบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคมฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้ (สค ๑/๒๕๕๘)

กรณีเช่นนี้ไม่ได้ใช้เฉพาะสิทธิอุทธรณ์เท่านั้นนะคะ สิทธิร้องเรียนก็ใช้หลักการเช่นเดียวกันคะ ดังนั้น หากกฎหมายให้อำนาจหน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐอื่นไว้แล้ว หน่วยงานย่อมสามารถดำเนินการไปได้ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด แต่หากไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้ หน่วยงานคงต้องใช้การประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานนั้น ๆ ต่อไปคะ ถ้ามีข้อสงสัย หรือต้องการหารือติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ หรือ www.oic.go.th

ผลการเลื่อนขั้นเงินเดือน เปิดเผยอะไรได้บ้าง

การประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบที่ ๑ เพิ่งผ่านไปลงนามรับทราบกันไปเมื่อสิ้นเดือนมีนาคมนี้ และทุกครั้งรับจะมีผู้ที่ต้องการทราบผลการประเมินของเพื่อนเพื่อเปรียบเทียบกับตัวเอง ปัญหาอยู่ที่ผู้บริหารจะมีเกณฑ์เปิดเผยให้ได้มากน้อยแค่ไหน ขอให้ดูเรื่องนี้เป็นแนวทางครับ

ท่านอาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัยฯ เพื่อขอผลการเลื่อนเงินเดือนของอาจารย์และข้าราชการในคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ทั้งคณะ เพื่อเปรียบเทียบกับผลการเลื่อนเงินเดือนของอาจารย์ในรอบที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) แต่มหาวิทยาลัยฯ มีหนังสือแจ้งปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่า ผลการเลื่อนเงินเดือนของแต่ละคนในแต่ละครั้ง ได้แจ้งให้ทราบเฉพาะแต่ละบุคคล จึงถือเป็นข้อมูลความลับที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) ประกอบกับจะขัดกับประกาศ ก.พ.อ. และประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการ ท่านอาจารย์จึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเอกสารตามอุทธรณ์และหนังสือชี้แจงจากมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ซึ่งได้ส่งเอกสารตามอุทธรณ์เพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงการดำเนินการตามที่ได้แจ้งให้ท่านอาจารย์ทราบไปแล้วว่า ได้แจ้งผลการเลื่อนเงินเดือนของอาจารย์และข้าราชการทุกคนรวมทั้งอาจารย์ผู้อุทธรณ์ด้วย โดยเป็นการแจ้งให้แต่ละคนทราบเป็นรายๆ ไป ส่วนเมื่อได้รับทราบแล้วจะไปบอกต่อหรือเปรียบเทียบกับตนเองอย่างไรก็เป็นเรื่องของผู้นั้น แต่เมื่อมีคำขอเป็นทางการมหาวิทยาลัยฯ ก็ต้องพิจารณาข้อระเบียบที่เกี่ยวข้องว่าเจ้าของข้อมูลจะยินยอมหรือไม่เมื่อเห็นว่าขัดกับระเบียบจึงได้ปฏิเสธไป แต่ก็ได้มีหนังสือแจ้งให้ท่านอาจารย์ทราบและรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ท่านอาจารย์ขอแล้วไม่ได้นั้น เป็นข้อมูลการประเมินผลการเลื่อนเงินเดือนที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้ขอต้องการทราบผลการเลื่อนเงินเดือนเพื่อเปรียบเทียบกับผลการเลื่อนเงินเดือนของตนเอง เมื่อพิจารณาแล้วจึงมีคำวินิจฉัยฯ ให้มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องในส่วนของระดับตำแหน่ง ร้อยละของการเลื่อน เงินตอบแทนพิเศษ คะแนนผลการประเมิน และระดับผลการประเมินตั้งแต่ระดับสูงกว่าดี เว้นแต่เลขบัตรประจำตัวประชาชน ชื่อ นามสกุล เลขที่ตำแหน่ง ชื่อตำแหน่งเงินเดือนก่อนเลื่อน เงินเดือนสูงสุดแต่ละประเภท ฐานการคำนวณ จำนวนเงินที่คำนวณได้ จำนวนเงินที่ได้รับการเลื่อนจริง เงินเดือนหลังเลื่อน ซึ่งการเปิดเผยอาจรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรจึงให้ปกปิดไว้

ย่อหน้าข้างบนอยากให้อ่านซ้ำและถ่ายสำเนาเรื่องนี้เก็บไว้ครับ เพราะยากกว่าตอนประเมินอีกให้คนนี้กระทบคนนั้น ประโยชน์ของกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการมีอย่างนี้แหละครับ แก้ออสองสัปดาห์ของตัวเอง และหน่วยงานต้องแสดงความโปร่งใส ต้องการหาหรือติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๐ www.oic.go.th “ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สขร. นะครับ” (ที่ สค ๖๖/๒๕๕๙)