

**การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน  
และการป้องกันการทุจริตประพฤตินิยมชอบ**

**โดย**

**นายปฐมพงศ์ พักเขียว**

**ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงานพะเยา**

# ความหมาย : ผลประโยชน์ทับซ้อน

(Conflicts of Interest)

■ ความหมาย คือ ผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับ  
ผลประโยชน์ส่วนรวม ขัดกัน



■ **เจ้าหน้าที่ของรัฐ**

มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะ

เจ้าหน้าที่

จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง

และรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของ

## ความหมาย : การทุจริตและประพฤติมิชอบ

- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่
- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามิได้ตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น
- ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่
- เพื่อแสวงหาประโยชน์มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

# กฎหมายที่เกี่ยวข้อง: การทุจริตและประพฤติมิชอบ

## ประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 147 : ผู้ใดเป็นเจ้าของงาน มีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินใด เบียดบังทรัพย์สินนั้นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์สินนั้นเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท

มาตรา 152 : ผู้ใดเป็นเจ้าของงาน มีหน้าที่จัดการหรือดูแลกิจการใด เข้ามีส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เนื่องด้วยกิจการนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา 157 : ผู้ใดเป็นเจ้าของงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

# กฎหมายที่เกี่ยวข้อง: การทุจริตและประพฤติมิชอบ

พ.ร.บ.ระเบียบ

ข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. 2551

มาตรา 85 : การกระทำผิดวินัยในลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นความผิดวินัย  
อย่างร้ายแรง

(1) ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ  
เพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละ  
เว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต

ฯลฯ

ฯลฯ

(6) กระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกหรือโทษที่  
หนักกว่าโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกหรือให้รับโทษที่หนัก  
กว่าโทษจำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท  
หรือความผิดลหุโทษ

# ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม

## “Conflict of Interests (COI)”

หมายถึง สถานการณ์ หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร มีผลประโยชน์ส่วนตน มากจนมีผลต่อการตัดสินใจ หรือการปฏิบัติหน้าที่ใน ตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ส่งผลกระทบต่อ ประโยชน์ของส่วนรวม

# ปัจจัยที่ทำให้เกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วน ตนและผลประโยชน์ส่วนรวม



- บุคคลดำรงตำแหน่งของรัฐที่ต้องรับผิดชอบต่อประชาชน  
สาธารณะ
- เกิดภาวะผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาแทรกแซงการตัดสินใจหรือ  
การใช้ดุลยพินิจ
- เกิดการตัดสินใจเพื่อประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม

## จุดอ่อนของสังคมไทย

1. เป็นสังคมอุปถัมภ์
2. ไม่เคร่งครัดต่อกฎหมาย
3. มีความอ่อนแอทางคุณธรรมและจริยธรรม
4. ยึดประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าประโยชน์สาธารณะ
5. เคารพยำเกรง คนรวยคนมีอำนาจ มากกว่าความดี

.....

## รูปแบบต่างๆ ไปของการทุจริตและประพฤติมิชอบ

1. รับสินบน
2. คอร์รัปชันเชิงนโยบาย
3. ผลประโยชน์ทับซ้อน
4. การยกยอการทรัพย์สินของรัฐ
5. เื่อประโยชน์แก่ตัวเอง พรรคพวก หรือพี่น้อง
6. จัดทำโครงการที่ได้ผลประโยชน์ตอบแทนไม่คุ้มค่าเงินที่ลงทุนไป.

## สาเหตุการทุจริต

### มูลเหตุสำคัญของกา<sup>ร</sup>ทุจริต

- (1) เจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรมและไม่ปฏิบัติตามจรรยาบรรณ
- (2) ขาดกลไกในการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย
- (3) เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทนต่ำไม่สัมพันธ์กับหน้าที่รับผิดชอบ
- (4) สภาพการทำงานเปิดโอกาส ให้อำนาจต่อการกระทำทุจริต กระบวนการปฏิบัติงานมีช่องโหว่

# มาตรการป้องกันทุจริต เรียกรับสินบน และผลประโยชน์ทับซ้อน ที่มีอยู่

ข้อ 1 : มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายตามสิทธิสวัสดิการการศึกษา พยาบาลข้าราชการ เช่น ระบบตรวจสอบสิทธิบุคคล ระบบตรวจสอบการใช้สิทธิ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตในการสวมสิทธิ การซื้อบับังยา การเวียนใช้สิทธิ หรือการจ่ายยาโดยมิได้มีอาการเจ็บป่วยจริง เป็นต้น

ข้อ 2 : มาตรการการใช้ราชการ เช่น การควบคุมการใช้รถ แบบคำขอใช้รถ มีระบบควบคุมการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบควบคุมการบำรุงรักษา ระบบควบคุมให้เจ้าหน้าที่นำรถราชการไปใช้ในการส่วนตัว เช่น การใช้ราชการไปและกลับระหว่างที่ทำงานกับบ้านพัก การนำรถราชการไปจอดในที่อื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือการใช้รถราชการไปในกิจการที่มีใช้ราชการ เป็นต้น

ข้อ 3 : มาตรการการเบิกค่าตอบแทน เช่น การควบคุมให้มีการปฏิบัติงานจริง การควบคุมระยะเวลาการปฏิบัติงานนอกเวลาที่เหมาะสมกับภาระงาน มีระบบควบคุมการแลกเปลี่ยนหรือการเรียกวอร์เสริมให้ถูกต้อง เหมาะสม เพื่อป้องกันมิให้มีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนเกินเหตุหรือทุจริตในการเบิกค่าตอบแทนหรือไม่เหมาะสมกับประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับ เป็นต้น

ข้อ 4 : มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา รวมถึงการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ

## ความเสี่ยง COI ยังมีอยู่

อำนาจก่อนนี้ผูกพันและอนุมัติจ่ายเงินบำรุงอยู่ที่หัวหน้าหน่วยบริการ

บุคลากรในสังกัด บุคคลในครอบครัวของบุคลากร หรือบุคคลใกล้ชิดกับบุคลากรในสังกัด ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล เช่น ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัท เป็นต้น เพื่อประกอบธุรกิจในรูปแบบต่าง ๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา หรือใกล้เคียง

ในการปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการและการเบิกค่าตอบแทน ยังพบว่าคุณเสี่ยงเกี่ยวกับ การแลกเปลี่ยนเวร การเรียกเวรเสริม การขึ้นปฏิบัติงานแทน การจ้างอยู่เวรซึ่งเป็นความเสี่ยงต่อการเบิกจ่ายค่าตอบแทนอันเป็นที่จ การจ่ายค่าตอบแทนเกินสิทธิ เป็นต้น

การใช้รถยนต์ราชการ

การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ผักอบรม

# ตัวอย่าง

โอกาสที่จะเกิดความขัดแย้งกัน  
ระหว่าง

ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม  
ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐกลุ่มต่าง ๆ



# ข้าราชการประจำ



กิจกรรม  
ที่มี  
ความเสี่ยง

- ↑ การนำข้อมูลลับ/ข้อมูลภายในมาใช้หาประโยชน์  
ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง
- ↑ หัวหน้าหน่วยงานซึ่งครอบครองธุรกิจ  
รับหมาก่อสร้างแต่งตั้งให้ญาติ/คนสนิท/คนที่มี  
ความสัมพันธ์อันญาติขึ้นเป็นผู้อำนวยการกอง  
พัสดุ
- ↑ การช่วยญาติมิตรหรือคนสนิทให้ได้งานใน  
หน่วยงานที่ตนมีอำนาจ
- ↑ การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้อยสิ่งตอบแทน  
จากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ

# ข้าราชการประจำ

กิจกรรม  
ที่มี  
ความเสี่ยง

- ↑ การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทน
- ↑ จากการใช้ปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
- ↑ การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลา
- ↑ ราชการ/งานโดยรวมของหน่วยงาน
- ↑ การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มี
- ↑ ผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
- ↑ การนำราชการไปใช้ในกิจกรรมส่วนตัวและใน
- ↑ หลายกรณีมีการเบิกค่าน้ำมันด้วย
- ↑ การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว

# ข่าวการประจำ

กลุ่มวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการ ตรวจสอบ ประเมินราคาและการจัดซื้อจัดจ้าง (ต่อ)

➔ การกำหนดมาตรฐาน (Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือของพวกเขา  
ได้เปรียบหรือชนะในการประมูล

➔ การให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศ หรือเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้าหรือ กำหนดการยื่นใบเสนอราคา เป็นต้น

กิจกรรม

ที่มี

ความเสี่ยง

# ข้าราชการประจำ

กลุ่มวิชาชีพฯ



กิจกรรม  
ที่มี  
ความเสี่ยง

- การรับงานจากภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ
- การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- การรับประโยชน์จากระบบการลอบัตรคิวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

## แนวทางปฏิบัติในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

1. หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี  
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.2542

- (1) หลักนิติธรรม
- (2) หลักคุณธรรม
- (3) หลักความโปร่งใส
- (4) หลักการมีส่วนร่วม
- (5) หลักความรับผิดชอบ
- (6) หลักความคุ้มค่า

## แนวทางปฏิบัติในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### 2. การประพฤติปฏิบัติตามจรรยาบรรณ ของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2537

2.1 จรรยาบรรณต่อตนเอง

2.2 จรรยาบรรณต่อหน่วยงาน

2.3 จรรยาบรรณต่อผู้บังคับบัญชาและผู้ร่วมงาน

2.4 จรรยาบรรณต่อประชาชนและสังคม

# ร่างสรรคของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

1. กล้ายันหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
2. ซื่อสัตย์และมีความรับผิดชอบ
3. โปร่งใส ตรวจสอบได้
4. ไม่เลือกปฏิบัติ
5. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

(ตามหนังสือ ที่ นร 0706/654 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2543)

# แนวทางการปฏิบัติของข้าราชการ

## เพื่อป้องกันการทุจริตอย่างไร

1. ไม่ทุจริต คือตัวเรา ไม่ทำทุจริต ไม่ทำให้เกิดความผิดพลาด
2. อย่าให้ผู้อื่นสงสัยว่าทุจริต ต้องทำงานรอบคอบ หาพยานหลักฐานเพื่อยืนยันความทุจริต
3. อย่าให้คนอื่นทุจริต คือเราต้องป้องกันไม่ให้ผู้อื่นของ  
กับเรากระทำการทุจริต

# ... ๑๐๑๐๑๐๑๐ ...

